



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Исх. № 1702-ФАС07 от 17.02.2020 г.

[жалоба на действия заказчика]

Владимирову Вадиму Валерьевичу

Заказчик:

Наименование организации	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"
ИНН	7805018099
КПП	781001001
ОГРН	1027804862755
Место нахождения	196128, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ ВАРШАВСКАЯ, ДОМ 3, КОРПУС 2
Почтовый адрес	196128, Санкт-Петербург, Варшавская, дом 3, корп. 2
Контактное лицо	Шумило С.А.
Электронная почта	s.shumilo@tender.gazprom.ru
Телефон	78126094715

Организатор закупки:

Наименование организации	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ"
ИНН	2460040655
КПП	784101001
ОГРН	1022401804820
Место нахождения	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Почтовый адрес	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Контактное лицо	Шумило С.А.
Электронная почта	s.shumilo@tender.gazprom.ru



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Телефон 78126094715

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязапов Тагир Шамилевич
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д.1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович
Электронная почта	sam@innovsystem.ru
Телефон	+7 (831) 280-81-33

Предмет контракта:

30.12.2019 (МСК) заказчиком было размещено извещение №31908743249 на Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов в 2020-2022 гг., установленных на автотранспортные средства ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург». для нужд ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 0096094. Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ГПБ по адресу: <http://etpgaz.gazprombank.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - **23.01.2020 в 10:00 (МСК)**. Дата подведения итогов **19.02.2020 (МСК)**.

Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):

Согласно пункту 2.8.7 Документации в целях реализации положений законодательства о налогах и сборах, положений Закона о закупках, а также в целях контроля за целевым использованием денежных средств и обоснованностью осуществления расходов по договору, заключаемому по итогам Запроса предложений, организатором применяется механизм банковского сопровождения договора. Банковское сопровождение договора осуществляется «Газпромбанк». При этом участник, заявка которого признана лучшей должен открыть в указанном банке отдельный счет. Согласно пункту 2.8.8 Документации Банковское сопровождение договора осуществляется



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

«Газпромбанк» (Акционерное общество) (ОГРН 1027700167110) (далее – Банк) в соответствии с правилами, указанными в Приложении 5 «Банковское сопровождение договора».

!!! При этом Законом о закупках не предусмотрено банковское сопровождение.

Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации ведется перечень банков, отвечающих требованиям указанным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому для включения в перечень Министерства финансов РФ банк должен удовлетворять следующим требованиям:

- наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;
- наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;
- соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;
- отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Данный Перечень ведется и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.minfin.ru/ru/performance/tax_relations/policy/bankwarranty/) и в настоящий момент включает 245 банков, отвечающий требованиям, перечисленным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, требованиям, установленным к банковским организациям, соответствуют 245 банков, в связи с чем для осуществления взаиморасчетов участник закупки вправе пользоваться услуги вышеуказанных банков.

ООО «ИСК» имеет 2 расчетных счета в банках отвечающих данным условиям. 1. Р/с в Промсвязьбанке и спецсчет в промсвязьбанке, и р/с в банке Открытие. Данные банки входят в перечень Министерства ФИНАНСОВ РФ и являются системнозачисливаемыми.

Кроме того, осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в иных банках не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а также обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам закупочной



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

процедуры открыть счет в указанном в Документации Заказчиком банке, **что может привести к ограничению количества участников закупки.**

Согласно требованиям Документации о банковском сопровождении отдельный расчетный счет открывается в Газпромбанке. Существует порядок использования данного отдельного счета. По Отдельному счету могут осуществляться следующие операции:

1. зачисление безналичных денежных средств без ограничений;
2. перевод денежных средств на Отдельные счета;
3. перевод денежных средств с Отдельного счета на банковские счета, не являющиеся Отдельными счетами:

- если получатель денежных средств относится к перечню Участников исполнения/реализации Сопровождаемого договора, не включенных в Реестр контрагентов;
- в сумме документально подтвержденных платежей (в соответствии с перечнем Обосновывающих документов), связанных с исполнением Сопровождаемого договора, оплаченных с иных банковских счетов Исполнителя до даты заключения Сопровождаемого договора;
- в сумме вознаграждения (прибыли) Исполнителя, предусмотренного Сопровождаемым договором (если в Сопровождаемом договоре предусмотрена сумма вознаграждения (прибыли) Исполнителя) после исполнения Сопровождаемого договора/этапа Сопровождаемого договора;
- **по письменному указанию Заказчика;**
- в соответствии с распоряжениями взыскателей средств
- субподрядчикам, поставщикам, исполнителям, зарегистрированным за пределами Российской Федерации (иностранным контрагентам), если это прямо предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- размещение временно свободных денежных средств в форме минимального неснижаемого остатка, если это прямо предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- исполнение требования, переданного кредитором (цедентом) другому лицу (цессионарию) по сделке (уступка требования – цессия), если это условие предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- исполнение денежного требования финансового агента (фактора), вытекающего из договора финансирования под уступку денежного требования (договора факторинга), при условии, что такое требование возникло при выполнении обязательств по Сопровождаемому договору и/или договорам, заключенным во исполнение Сопровождаемого договора;



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

- осуществление расчетов по Схеме платежей Компаний Группы Газпром с участием Компаний Группы Газпром;
- **иные операции по письменному разрешению Заказчика;**

4. Перевод с Отдельного счета на собственные банковские счета, не являющиеся отдельными счетами, денежных средств размере, не превышающем сумму зачисленных денежных средств на Отдельный счет с собственных банковских счетов, не являющихся отдельными счетами.

Операции, совершение которых по Отдельному счету не допускается:

1. предоставление займов;
2. возврат сумм займов, кредитов и процентов по ним, за исключением возврата займов, кредитов и процентов по ним, предоставленных на Отдельный счет для выполнения работ, оказания услуг, приобретения материально-технических ресурсов, необходимых для реализации Сопровождаемого договора;
3. перевод (выдача) денежных средств физическим лицам, за исключением оплаты труда, иных выплат из фонда оплаты труда сотрудников, возмещения командировочных и представительских расходов при условии, что такие выплаты и возмещения осуществляются Клиентом не за счет денежных средств, полученных в качестве аванса;
4. операции, связанные с формированием уставного (складочного) капитала других юридических лиц;
5. операции, связанные с осуществлением благотворительной деятельности и внесением пожертвований;
6. покупка ценных бумаг (в том числе векселей);
7. покупка иностранной валюты, за исключением переводов с конверсией для последующего перечисления в адрес иностранных контрагентов, если это предусмотрено Сопровождаемым договором и/или согласовано Заказчиком;
8. приобретение драгоценных металлов, драгоценных камней и монет из драгоценных металлов;
- 9. перевод денежных средств на иные счета Клиента, за исключением случаев, установленных пунктом 1.1 настоящего Порядка;**
10. осуществление операций с использованием электронных денежных средств и криптовалют.

Исходя из вышесказанного, следует, что условие банковского сопровождения:

- 1) *ограничивает конкуренцию и количество участников закупки*
- 2) *прямо и косвенно влияет на хозяйственную деятельность победителя закупки, ограничивает его в законных правах*



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

3) накладывает дополнительные расходы и навязывает услуги аффилированного лица с Заказчиком (Газпромбанк и ООО Газпром трансгаз Нижний Новгород имеют одних конечных бенефициаров). **В Российской Федерации гарантирована свобода заключения договоров и участник сам вправе выбирать с каким банком ему работать.**

4) Т.К. согласно проекту договора п. 3.3. оплата Заказчиком производится после выполнения работ и подписания документов после приемки оказанных услуг (т.е. после экспертизы) в течение 30 дней, то права Заказчика уже защищены от незаконного обогащения.

5) Заказчик так же вправе воспользоваться обеспечением контракта согласно закону о закупках, а не навязывать условия банковского обслуживания, которое ограничивает конкуренцию и дает преимущество отдельным участникам.

6) Условия из банковского обслуживания о проведении операции, которые осуществляются по письменному разрешению заказчика, отмена банковского обслуживания по решению Заказчика, изменение условий по решению Заказчика ущемляет в правах одних участников и дает преимущество конкретному Участнику, которые заранее может договориться об изменении условий или отмене банковского обслуживания.

ООО «ИСК» было вынуждено учитывать требования о банковском сопровождении:

1) Конкретный график выполнения работ с датами и сроками составить верно не предоставляется возможным, т.к. каждый платеж нужно обосновывать и все контрагенты и поставщики должны также открыть отдельный счет в Газпромбанке.

2) Условие, что использовать денежные средства с отдельного счета возможно будет с большими задержками и только на те цели, которые Газпромбанк сочтет оправданными, повлияло на составление ценового предложения ООО «ИСК».

Условие банковского сопровождения дает преимущество определенным участникам, которые уже имеют отдельные счета в Газпромбанке, зарплатные проекты в Газпромбанке, расчетные счета в Газпромбанке и заранее знают, что Заказчик изменит условие обслуживания или вовсе откажется от данного условия.

В случае отсутствия УСЛОВИЯ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ, которое незаконно и ограничивает конкуренцию, дает преимущество отдельным участникам, ООО «ИСК» смогло бы предоставить иное ценовое предложение, что повлияло бы на определение победителя.

Таким образом, установление указанного требования в Документации, противоречит пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках,



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Обращаем внимание, что аналогичное нарушение уже было рассмотрено ФАС и вынесено соответствующее решение.

Согласно пункту 3.4.2 Документации участник закупки в качестве подтверждения соответствия квалификационным требованиям Документации должен представить в составе заявки, в том числе информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме 2.1 Документации.

Вместе с тем, согласно пункту 4 Раздела № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников» отсутствие заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений является основанием для отклонения заявки.

Также в соответствии с п. 2.8.4 Документации Заказчик вправе отказаться от заключения договора по итогам конкурентного отбора в случае непредставления информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) или представления информации в неполном объеме.

При этом, в случае если участником закупки является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.

Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление данного требования в Документации, а также отказ в допуске в случае отсутствия заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

3. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" нарушившем пункт 1.1.3 Положения о закупке, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ч 1 ст 17 Закона №135-ФЗ.
4. Признать Заказчика, Организатора нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать предписание ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" об устранении выявленных нарушений, а именно - отменить итоговый протокол, отменить требования, нарушающие законодательство о закупках, внести изменения в документацию, продлить срок приема заявок.

Приложение:

1. РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-778/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭнтерНова» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - 11 листов.

С уважением,
Директор ООО «ИСК»



/ Рязанов Т.Ш

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-778/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭнтерНова» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.10.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЭнтерНова» от 10.10.2018 № 24/04-юр на действия (бездействие) заказчика ООО «Газпром добыча Астрахань», организатора ПАО «Газпром» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку клапанов скребка для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (извещение № 31806859639) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЭнтерНова» (далее - Заявитель) от 10.10.2018 № 24/04-юр на действия (бездействие) заказчика ООО «Газпром добыча Астрахань» (далее - Заказчик), организатора ПАО «Газпром» (далее - Организатор) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку клапанов скребка для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (извещение № 31806859639) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции



антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19 апреля 2012 г. № 1969 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколам, составленным в ходе проведения

Запроса предложений:

1. Извещение о проведении Запроса предложений, документация о проведении Запроса предложений (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 27.08.2018;
2. Дата окончания подачи заявок — 20.09.2018;
3. Дата рассмотрения заявок — 26.09.2018;
4. Дата подведения итогов закупки — 26.09.2018;
5. Начальная (максимальная) цена договора — 79 291 280 рублей;
6. На участие в закупке подано 6 заявок, из них 3 заявки отклонены.

В ходе заседания 17.10.2018 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы Заявителя объявлен перерыв до 18.10.2018.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком, Организатором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

1. Заказчиком, Организатором принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений;
2. Заказчиком, Организатором в Документации неправомерно установлено положение, согласно которому оценка и сопоставление заявок, поданных на участие в закупке, производится Заказчиком, Организатором, в том числе, по критерию «Наличие сертификата соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию»;
3. Заказчиком, Организатором в Документации неправомерно установлено требование, согласно которому участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Запросе предложений согласие с условиями проекта договора, содержащегося в Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора с доводами Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик, Организатор действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке

и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком, Организатором принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен в пункте 1.1.3 Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу подведения итогов Запроса предложений от 26.09.2018 № 1/0001/18/4.2/0061503/ДАстр/ЗП/ГОС/Э/27.08.2018, Заявителю (участник № 6) отказано в допуске к участию в Запросе предложений на основании пункта 12 Методики анализа и оценки заявок участников.

В соответствии с пунктом 2.9.3 Документации, анализ, рассмотрение заявок проводятся в соответствии с Разделом № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников», являющимся неотъемлемой частью Документации.

Согласно пункту 2.9.9 Документации, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, комиссия вправе отклонить заявки в

соответствии с Разделом № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников». Если заявка одного из участников по какому-либо критерию данного раздела не была отклонена Комиссией, заявки остальных участников по данному критерию также не отклоняются.

В соответствии с пунктом 12 Разделом № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников» к участникам закупки установлено следующее требование: «Соответствие предлагаемых аналогов техническим требованиям Документации (в случае допустимости поставки аналогов)». В подтверждение соответствия установленному требованию, участником закупки в составе заявки на участие в Запросе предложений представляется технико-коммерческое предложение на товар, предлагаемый к поставке. При этом, несоответствие по функциональным или качественным характеристикам предлагаемых участником аналогов требованиям заказчика, изложенным в Таблице А и опросных листах (при наличии) технического задания Документации является основанием для отклонения заявки такого участника.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора представил материалы, заявку Заявителя и сообщил, что Заявителем в Технико-коммерческом предложении предложены к поставке аналоги товаров, являющихся предметом закупки, производства SUD ROBINETTERIE INDUSTRIE (Франция), которые не включены в формируемый в соответствии с пунктом 19.14 Положения о закупках сводный перечень закупок, отражающих потребность в импортной продукции (далее — Сводный перечень), содержащий указание на конкретную продукцию, включая наименование продукции (предмет закупки), наименование производителя, страны происхождения. При этом, поставляемая продукция должна быть включена в Единый реестр материально-технических ресурсов, допущенных к применению на объектах ПАО «Газпром» и соответствующих требованиям ПАО «Газпром» (далее - Единый реестр). В данном Едином реестре аналоги, предлагаемые Заявителем, отсутствуют, что делает невозможным их применение на объектах ПАО «Газпром», в связи с чем, заявка Заявителя подлежит отклонению на основании пункта 12 Раздела № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников».

Вместе с тем, Комиссия ФАС России, изучив требования Документации, пришла к выводу, что Заказчиком, Организатором в Документации не установлено требование к поставляемому товару о наличии/отсутствии предлагаемых участниками закупки аналогов в Сводном перечне и Едином

реестре.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора также пояснил, что основанием для отклонения заявки Заявителя от участия в Запросе предложений является несоответствие технических и функциональных характеристик предлагаемых Заявителем товаров требованиям, установленным в Документации.

При этом, учитывая, что представителем Организатора на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств несоответствия определенных технических и функциональных характеристик предлагаемых Заявителем товаров конкретным требованиям, установленным в Документации, Комиссии ФАС России из представленных материалов и пояснений Организатора не представляется возможным однозначно установить несоответствие технических и функциональных характеристик предлагаемых Заявителем товаров требованиям, установленным в Документации.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, противоречат пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком, Организатором в Документации неправомерно установлено положение, согласно которому оценка и сопоставление заявок, поданных на участие в закупке, производится Заказчиком, Организатором, в том числе, по критерию «Наличие сертификата соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию».

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичное положение установлено пунктами 9.3.21 и 9.3.22 Положения о закупке.

Согласно пункту 2.9.11 Документации в рамках оценочной стадии проводится оценка и сопоставление заявок, а также их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с требованиями Раздела 2 «Оценка и сопоставление Заявок Участников» Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников» Документации, учитывая установленные в нем критерии.

Пунктом 4 Раздела 2 «Оценка и сопоставление Заявок Участников» Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников» установлен

критерий оценки и сопоставления заявок «Наличие сертификата соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора представил материалы и пояснил, что наличие сертификата СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию необходимо в целях подтверждения соответствия предлагаемого участником закупки товара требованиям к безопасности, качеству и техническим характеристикам, определенным Заказчиком в Документации.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком, Организатором в Документации неправомерно установлено требование, согласно которому участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Запросе предложений согласие с условиями проекта договора, содержащегося в Документации.

В соответствии с пунктом 9 Раздела № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников» участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Запросе предложений согласие с условиями проекта договора, содержащегося в Документации.

В подтверждение установленному требованию участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Запросе предложений Письмо о подаче заявки (Форма 1 Документации) и иные документы.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора представил материалы и пояснил, что установление указанного требования связано с выявлением Заказчиком надежного контрагента по результатам проведения закупки и обусловлено согласием участника закупки со всеми условиями и требованиями, установленными Документацией, включая положения проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, предметом обжалования являются, согласно Жалобе Заявителя, действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении

заявки Заявителя, а также неправомерном установлении в Документации излишних требований к участникам закупки, что является основанием обращения в ФАС России, закрепленным в пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссией ФАС России выявлены следующие нарушения.

4. Согласно пункту 2.15 Документации в целях реализации положений законодательства о налогах и сборах, положений Закона о закупках, а также в целях контроля за целевым использованием денежных средств и обоснованностью осуществления расходов по договору, заключаемому по итогам Запроса предложений, организатором применяется механизм банковского сопровождения договора. Банковское сопровождение договора осуществляется «Газпромбанк». При этом участник, заявка которого признана лучшей должен открыть в указанном банке отдельный счет.

При этом Законом о закупках не предусмотрено банковское сопровождение.

Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации ведется перечень банков, отвечающих требованиям указанным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому для включения в перечень Министерства финансов РФ банк должен удовлетворять следующим требованиям:

- наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;

- наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;

- соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

- отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Данный Перечень ведется и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в настоящий момент включает более 300 банков, отвечающий требованиям, перечисленным в статье 74.1 Налогового

кодекса Российской Федерации.

Таким образом, требованиям, установленным к банковским организациям, соответствуют более 300 банков, в связи с чем для осуществления взаиморасчетов участник закупки вправе пользоваться услуги вышеуказанных банков.

Кроме того, осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в иных банках не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а также обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам закупочной процедуры открыть счет в указанном в Документации Заказчиком банке, что может привести к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, установление указанного требования в Документации, противоречит пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. Согласно пункту 3.5.3 Документации участник закупки в качестве подтверждения соответствия квалификационным требованиям Документации должен представить в составе заявки, в том числе информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме 2.1 Документации.

Вместе с тем, согласно пункту 3 Раздела № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников» отсутствие заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений является основанием для отклонения заявки.

При этом, в случае если участником закупки является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.

Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление данного требования в Документации, а также отказ в допуске в случае отсутствия заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или

недостоверность представленных сведений ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

6. Согласно пункту 2.9.5 Документации, организатор вправе запросить у участников предоставление разъяснений положений поданных ими заявок.

Вместе с тем, возможность участия в закупке с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, применение Заказчиком права запрашивать у участников предоставление разъяснений положений поданных ими заявок может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса предложений.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, противоречат пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России установлены иные не являющиеся предметом обжалования нарушения Закона о закупках, в связи с чем принимает решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭнтерНова» (ИНН: 7725811680, ОГРН: 5137746159579) от 10.10.2018 № 24/04-юр на действия (бездействие) заказчика ООО «Газпром добыча Астрахань» (ИНН: 3006006420, ОГРН: 1023001538460), организатора ПАО «Газпром» (ИНН: 7736050003, ОГРН: 1027700070518) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку клапанов скребка для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (извещение № 31806859639) обоснованной в части неправомерного принятия решения об

отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

2. Признать Заказчика, Организатора нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику, Организатору обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 18.10.2018 № 223ФЗ-778/18.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 18.10.2018 № 223ФЗ-778/18 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.