



Общество с ограниченной ответственностью  
**«Эко Сервис»**

ИНН/КПП 7825490380/783901001

190020, Санкт-Петербург, ул. Бумажная,  
д. 9, корпус 1, литер А, офис 406 пом. 11-Н

Телефон: (812) 6007055

E-mail: [mail@eco-service.ru](mailto:mail@eco-service.ru), [www.eco-service.ru](http://www.eco-service.ru)

Исх. № 02/03-2023 от 31.03.2023г.

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
1

От кого: ООО «Эко Сервис»  
190020, Санкт-Петербург, ул. Бумажная,  
д. 9, корпус 1, литер А, офис 406 пом. 11-Н

### **Жалоба на незаконные действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** ООО «ВСМ-Сервис» **Адрес:** Россия, 127018, Москва, ул. Двинцев, дом 12, корпус 1, пом.1  
комн.16-38.

**Участник закупки (Заявитель):** ООО «Эко Сервис», **ИНН:** 7825490380. **Адрес:** 190020, Санкт-Петербург, ул. Бумажная, д. 9, корпус 1, литер А, офис 406 пом. 11-Н; **телефоны для связи:** (812) 6007055 доб.14; **e-mail:** [legal@eco-service.ru](mailto:legal@eco-service.ru); **контактное лицо:** Древитняк Светлана Юрьевна.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**Номер закупки в ЕИС:** № 32211899787. Номер закупки: 2583863

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 28.07.2022г.

**Наименование закупки:** «Право заключения договора на Оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и вывозу снега».

#### **Обжалуемые действия:**

В нарушение Закона о закупках, в частности пункта 1 части 10 статьи 3 настоящего Закона, а также Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №98/ОКЭ-ВСМ/22 признан несостоявшимся в виду того, что к участию допущен один участник, с которым, в последствии, НЕ согласовано заключение договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и вывозу снега».

24 января 2023 года опубликован Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок ООО «ВСМ-Сервис», согласно пункту 1.3 которого, открытый конкурс в электронной форме №98/ОКЭ-ВСМ/22 признан несостоявшимся в связи с тем, что к участию в закупке допущен один участник. Договор с единственным допущенным участником по результатам закупки не заключается. Данное, хотим

отметить, отображено- только в настоящем протоколе, однако, не содержится в закупочной документации Заказчика, что приводит к необходимости пересмотру/ отмены решения закупочной комиссии и обязательству в заключении договора с единственным участником.

Следует отметить, что пункта 3.14.11, на который ссылается Заказчик- не существует.

В настоящий момент Заказчиком проводится новый конкурс:

**Номер закупки в ЕИС:** № 32312115459. Номер закупки: 2650515, из участия которого заявка Заявителя (ООО «Эко Сервис») была отклонена, что послужило основанием для столь позднего обжалования действий Заказчика.

#### **Доводы жалобы:**

В Законе N 223-ФЗ предполагается возможность заключения договора с единственным контрагентом в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся (см. п. 3 ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

В нормативных правовых актах, устанавливающих дополнительные к предусмотренным Гражданским кодексом РФ правила проведения торгов для определенных случаев, обязанность заключить договор с единственным участником несостоявшихся торгов указывается как особое последствие признания торгов несостоявшимися и отдельное основание для заключения договора с единственным контрагентом (см., например, п. 6 ч. 2, п. 6 ч. 3, п. 2 ч. 4, чч. 5 и 6 ст. 52 Закона N 44-ФЗ, п. 15 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ч. 5.7 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе").

Отсюда можно сделать вывод, что из ряда указаний Закона N 223-ФЗ следует, что итогом закупки всегда является заключение договора. В частности, согласно ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке должно включать в качестве элемента порядка закупки порядок заключения договора. В соответствии с ч. 5 ст. 4 указанного Закона в состав информации о закупке входит проект договора. В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в извещении о закупке в обязательном порядке указывается предмет договора. Наконец, согласно ч. 19 ст. 4 этого Закона заказчик обязан размещать на официальном сайте сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных им по результатам закупки.

Следует особо отметить, что 23 декабря 2022 года Конституционный Суд вынес Постановление № 57-П/2022 по делу о проверке конституционности п. 2 ст. 432, п. 1 ст. 438, п. 4 ст. 445, п. 5 ст. 447, п. 4 ст. 448 ГК РФ, регулирующих порядок заключения договора с единственным участником торгов, в котором определил, что когда в документе Заказчика подобное решение вопроса относительно заключения или не заключения договора с единственным участником не предусмотрено либо допускается произвольное усмотрение заказчика (организатора торгов) в вопросе о заключении такого договора, признание торгов несостоявшимися на указанном основании не влечет отказа от заключения договора с единственным участником торгов, если объективных препятствий к заключению договора с этим участником не имеется.

В данном Постановлении суд разъяснил, что такое условие должно быть зафиксировано в положении о закупке, где не должно допускаться произвольное усмотрение заказчика в вопросе о заключении договора.

Суд подчеркнул, что п. 5 ст. 447 ГК, устанавливая, что аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися, не регламентирует, какие конкретно последствия могут наступать в случае признания торгов несостоявшимися. Например, по аналогии к закону 223-ФЗ, в ч. 5 ст. 52 Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено, что после признания торгов несостоявшимися договор с единственным их участником заключается в рамках процедуры осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конституционный Суд напомнил, что целью торгов как юридической процедуры является выявление претендента на заключение договора, который способен предложить наиболее приемлемую – высокую или низкую – цену (при проведении аукциона) или лучшие условия договора (при проведении конкурса) и тем самым наиболее полно удовлетворить интересы как организатора торгов, так и победителя, а в некоторых случаях и третьих лиц.

Также, Конституционный Суд поясняет, что в судебной практике преобладает подход, что подача в процессе организованных торгов единственной заявки, не отведенной закупочной комиссией и отвечающей всем установленным в закупочной документации параметрам, должна признаваться удовлетворяющей интересам организатора торгов и потому расцениваться как обязательный повод для заключения с ним договора, хотя торги и признаны несостоявшимися.

В виду вышеизложенного, хотим отметить, что проведенная процедура соответствует правовой природе торгов и заказчик был обязан соблюдать общие принципы и нормы, предусмотренные гражданским законодательством, и не должен нарушать права ООО «Эко Сервис» как экономически более слабой стороны.

**Действия Заказчика, ограничивают права Заявителя на свободную конкуренцию, предусмотренную Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

С учетом вышеизложенного и руководствуясь положениями действующего законодательства, в частности ст.18.1 п.1 ч.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим Вас:

1. Обязать Заказчика заключить договор с единственным участником по открытому конкурсу в электронной форме №98/ОКЭ-ВСМ/22.
2. Обязать Заказчика отменить действующий конкурс (Номер закупки: 2650501) на участие в закупке на Право заключения договора на оказание услуг на оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и вывозу снега.

**Приложения:**

1. Протокол №98/ОКЭ-ВСМ/22/1 от 19.12.2022г.
2. Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок от 24.01.2023г.
3. Конкурсная документация по открытому конкурсу №98/ОКЭ-ВСМ/22/1.
4. Протокол №49/ОКЭ-ВСМ/23/1 от 07.03.2023г.
5. Конкурсная документация по открытому конкурсу №49/ОКЭ-ВСМ/23/1.

Генеральный директор \_\_\_\_\_

С.В. Новиков