



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.01.2022 № 1220/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Антэкс»
ул.Урицкого, 75, оф.5
г.Воронеж, 394026
antex.vrn@mail.ru

Заказчик:
ПАО «Газпром газораспределение
Ростов-на-Дону»
пр.Кировский, д.40а
г.Ростов-на-Дону, 344022
rostovoblgaz@rostovoblgaz.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «20 января 2022 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «25 января 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями, рассмотрев в присутствии представителей ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Антэкс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-3099/2021, возбужденное по жалобе ООО «Антэкс», на действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110925245 на право заключения договора на поставку масел моторных и смазок для транспортных средств и дорожно-строительной техники для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Антэкс» поступила в Ростовское УФАС России 30.12.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно отклонил поданную им заявку на участие в закупке.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурентный отбор был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 20.01.2022 г. на 09 часов 30 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 13.12.2021 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110925245 на право заключения договора на поставку масел моторных и смазок для транспортных средств и дорожно-строительной техники для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подано 8 заявок, в том числе от Заявителя. Допущена к участию в закупке 1 заявка.

Заявка ООО «Антэкс» отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации. Полагая решение закупочной комиссии Заказчика незаконным, ООО «Антэкс» обратилось с настоящей жалобой в Ростовское УФАС России.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок Заказчиком установлен в закупочной документации.

Протоколом от 22.12.2021 № 302-12-2021-И заявка участника № 3 (ООО «Антэкс») была отклонена ввиду несоответствия требованиям закупочной документации:

- Участником закупки не предоставлено сведений о внесении изменений в учредительные документы за 2021 год, в нарушение пп «б» п. 1.4.1 Документации к закупке, п. 1.6.1 документации к закупке, п.6.8.1 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов- на-Дону»;

- Заявка Участника содержит недостоверные сведения. В справке о финансовом положении (Форма 11) сведения о финансовых результатах Участника за последние 3 (три) отчетных года частично не соответствуют сведениям бухгалтерской отчетности за аналогичные периоды (искажение бухгалтерской отчетности), в нарушение требований пп. • «б» 2.9.10 документации к закупке; п. 1.6.1 документации к закупке, п.6.8.1 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов- на-Дону».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения—договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

- содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч.1 ст.2 Закона о закупках, Заказчики при осуществлении закупки обязаны руководствоваться утвержденным Положением о закупках.

Согласно пункту 6.8.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Ростов -на- Дону» по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в том числе в следующих случаях:

- Отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах) (п.6.8.1.2).

Согласно пункту 1.6.1. документации на проведение запроса предложений в электронной форме по отбору организации на право заключения договора поставки хозяйственных товаров для нужд филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов -на- Дону» организатор закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в том числе следующих случаях:

- несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету закупки, указанному в документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);

- отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных документацией, либо наличия в составе заявки участника недостоверных сведений.

Согласно п. 1.4.3. Документы, указанные в п. п. 1.4.1, 1.4.2 настоящей Документации в зависимости от их вида с учетом требований пункта 2.3.2.2 настоящей Документации предоставляются в форме подлинников, нотариально заверенных копий или копий, заверенных лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - «Уполномоченное лицо»). Документы, содержащие усиленную квалифицированную электронную подпись налогового органа, должны быть представлены в виде подлинников с возможностью проверки электронной подписи лица, подписавшего документ от имени налогового органа, либо в виде нотариально заверенной копии.

Представленные участником в составе заявки документы не должны содержать противоречивую информацию, указанные в них сведения должны соответствовать данным, содержащимся в официальных источниках на дату подачи заявки.

Требования к составу документов, подлежащих представлению в составе заявки, установлены в п.1.4 закупочной документации.

Так, в подп. а), б) п.1.4.2 закупочной документации указано, что участник должен представить в составе заявки:

- копии бухгалтерских балансов за 3 (три) отчетных периода, предшествующих дате проведения закупки, с отметкой налогового органа либо с приложением документов, подтверждающих сдачу балансов в налоговый орган;

- копии отчетов о финансовых результатах за 3 (три) отчетных периода, предшествующих дате проведения закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчетов в налоговый орган о приеме.

При этом в подп. и) п.1.4.2 закупочной документации установлено обязательное представление участником в составе заявки справки о финансовом положении (Форма 11).

Сопоставив справку о финансовом положении (Форма 11) ООО «Антэкс» с приложенными в составе заявки документами о финансовой отчетности, закупочная комиссия заказчика установила в них несоответствие по строке «Собственный капитал».

Так, в справке о финансовом положении (Форма 11 - являющаяся неотъемлемой частью закупочной документации) ООО «Антэкс» за 2019 год в строке «Собственный капитал» указан показатель 520 000 руб., тогда как в бухгалтерском балансе отражена иная сумма – 530 000 руб. Аналогичные расхождения прослеживаются по 2020 году: в справке о финансовом положении в строке «Собственный капитал» указан показатель 825 000 рублей, тогда как в бухгалтерском балансе содержится иной показатель – 835 000 рублей.

Доводы ООО «Антэкс» о том, что «закупочная комиссия заказчика не вправе осуществлять проверку бухгалтерских балансов участника» не состоятельны и противоречат п.1.6.1 закупочной документации и п. 6.8.1. Положения о закупках.

Из содержания условий закупочной документации и Положения о закупках следует, что закупочная комиссия осуществляет проверку всех представленных документов участников. При этом справка о финансовом положении (Форма 11) является неотъемлемой частью закупочной документации и, соответственно, заявки участника. В связи с чем, достоверность заполненной формы 11 проверяется закупочной комиссией в полном объеме в совокупности с иными документами заявки.

Учитывая данные обстоятельства, заявка ООО «Антэкс» не соответствовала требованиям закупочной документации (в части представления недостоверных сведений), в связи с чем, была обоснованно отклонена Комиссией Заказчика.

При этом является необоснованным довод подателя жалобы о том, что «итоговый протокол составлен с нарушением норм п.п. «б» п.5 ч.14 ст.3.2 Закона о закупках и не содержит ссылки на пункты документации, которым не соответствовала заявка ООО «Антэкс».

В итоговом протоколе № 302-12-2021 –И от 22.12.2021 указан пункт закупочной документации, которому не соответствовала заявка ООО «Антэкс» - п.2.9.10. Данный протокол составлен с соблюдением требований, предусмотренных ч.14 ст.3.2 Закона о закупках.

Вместе с тем, нашел свое подтверждение довод Заявителя о неправомерности отклонения поданной им заявки по основанию – «Участником закупки не предоставлено сведений о внесении изменений в учредительные документы за 2021 год, в нарушение пп «б» п. 1.4.1 Документации к закупке, п. 1.6.1 документации к закупке, п.6.8.1 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов- на-Дону».

В подп. «б» п. 1.4.1 Документации к закупке установлено, что участник в составе заявки должен представить учредительные документы в действующей редакции, зарегистрированные уполномоченным органом, а также все изменения к ним, подтвержденные листами записи ЕГРЮЛ.

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", учредительным документом общества является устав.

Устав ООО «Антэкс» был приложен в составе поданной заявки. Изменений в данный устав в течение 2021 года не вносилось.

При этом в составе заявки ООО «Антэкс» приложена выписка из ЕГРЮЛ. Исходя из сведений, указанных в строках 130, 131, 133 данной выписки, следует, что 24.09.2021 осуществлялось внесение изменений в сведения о юридическом лице. ГРН – 2213600543649.

В свою очередь, в строках 45, 46 выписки из ЕГРЮЛ общества «Сведения об основном виде деятельности» указано, что информация об изменении ОКВЭД внесена 24.09.2021. ГРН совпадает с указанным в строке 130 выписки - 2213600543649.

Таким образом, из выписки из ЕГРЮЛ ООО «Антэкс» однозначно следует, что изменения касались только ОКВЭД, а не учредительных документов.

Требований относительно представления документов при изменения ОКВЭД в закупочной документации не установлено.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны соблюдать принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Из содержания норм Закона о закупках следует, что при рассмотрении заявки участника не допускается со стороны заказчика злоупотреблений и необоснованного отклонения заявки участника. Как на участника возложена обязанность по предоставлению в составе заявки всех необходимых документов, установленных закупочной документацией, а также по недопущению наличия в них противоречивой и недостоверной информации, так и закупочная комиссия заказчика, в свою очередь, обязана изучить и проанализировать в полном объеме все сведения, содержащиеся в заявке.

Таким образом, предъявив к заявке ООО «Антэкс» вышеуказанное требование и отклонив данную заявку по основанию «непредставления сведений о внесении изменений в учредительные документы за 2021 год, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», (закупочная комиссия) нарушило (ла) ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на итог рассмотрения заявки ООО «Антэкс», поскольку данный участник отклонен по совокупности оснований.

Также, как следует из представленных документов, 11.01.2022 Заказчиком заключен договор с победителем закупки.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку один из доводов нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Антэкс» обоснованной.
2. Признать ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Комиссию Заказчика) нарушившим (ей) ч.1 ст.3 и ч.6 ст.3 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги закупки.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе