



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.03.2021 № 5/2499

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Статус»
450105, РБ, г. Уфа, ул. Набережная
реки Уфы, д. 69, корп. 2, эт.3

Заказчик:

ООО «ТД «Башспирт»
450081, РБ, г. Уфа,
Уфимское шоссе, д. 36

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-239/2021

24.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

специалист 1 разряда отдела естественных монополий
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Статус» от 12.02.2021 № 2176 на действия
заказчика – ООО «ТД «Башспирт» при проведении запроса предложений в
электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских и
хозяйственных товаров в НПМ ООО «ТД «Башспирт», извещение
№ 32109902238,

в присутствии представителей от ООО «ТД «Башспирт» -
(по доверенности), представители ООО «Статус» на
рассмотрение посредством видеоконференц-связи не подключалось,
уведомлено надлежащим образом, заявлено ходатайство о рассмотрении без

0195221

участия (от 24.02.2021),

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Статус» от 12.02.2021 № 2176 на действия заказчика – ООО «ТД «Башспирт» при проведении запроса предложений в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) на право заключения договора на поставку канцелярских и хозяйственных товаров в НПМ ООО «ТД «Башспирт (далее – Закупка).

По доводам жалобы заявителя, нарушение со стороны заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «Статус».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласен, представлено

письменное возражение на жалобу (от 18.02.2021 № 0084).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

27.01.2021 Заказчиком на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32109902238 о проведении запроса предложений в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), на поставку канцелярских и хозяйственных товаров в НПМ ООО ТД «Башспирт».

Дата начала приема заявок – 20.01.2021.

Дата окончания приема заявок- 03.02.2021.

Дата рассмотрения первых частей заявок- 03.02.2021.

Дата рассмотрения вторых частей заявок- 03.02.2021.

Подведение итогов- 03.02.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

03.02.2021 в соответствии с извещением № 32109902238 о проведении о проведении запроса предложений в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), на поставку канцелярских и хозяйственных товаров в НПМ ООО ТД «Башспирт» была проведена процедура вскрытия первых частей заявок.

Согласно протоколу № 10/1 от 03.02.2021 Заседания закупочной комиссии по выбору поставщика «Вскрытие первых частей заявок» закупочной комиссией было принято решение допустить к участию 5 заявок, в том числе заявку ООО «Статус».

03.02.2021 согласно протоколу № 10/2 Заседания закупочной комиссии по выбору поставщика «Рассмотрение вторых частей заявок» заявка ООО «Статус» не допущена к дальнейшему участию. Причиной отклонений явилось отсутствие в составе заявки следующих документов: сертификатов на товар, гарантийного письма о соответствии поставки и перечнем товара в каждый

НМП, письма о 100% согласии охвата всего Зонального покрытия.

Изучив предоставленную сторонами информацию, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 ст. 4 Закона о закупках также предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам конкурентной закупки.

Заказчиком в п. 10 Документации о закупке на проведение запроса предложений по поставке канцелярских и хозяйственных товаров в НПМ ООО ТД «Башспирт» (далее – Документация) установлены требования к участникам закупки, о наличии в том числе необходимых сертификатов на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключения договора.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, сертификат соответствия, документ с результатами лабораторного исследования, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника закупочной процедуры документов, указанных в Документации, на

предлагаемую к поставке продукцию и иных документов, в соответствии с требованиями Документации, обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупочной процедуры.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки паспорта качества (сертификата соответствия), а также документов с результатами лабораторного исследования, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств, поскольку данные документы могут быть получены участником закупки после подведения итогов закупки (в случае признания такого участника победителем закупки), а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупочной процедуре.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в качестве обязательного требования к участникам закупки о наличии у участника сертификата на товар, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что требование о предоставлении гарантийного письма на официальном бланке о соответствии поставки и перечнем товара на каждый НПМ; письма на фирменном бланке о 100% согласии охвата всего Зонального покрытия, согласно п.13 Документации, установлено Заказчиком в оценке, а не в допуске. Поэтому отклонение заявки по непредоставлению документов, предоставление которых установлено в оценке, неправомерно.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Статус» от 12.02.2021 № 2176 на действия заказчика – ООО «ТД «Башспирт» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских и хозяйственных товаров в НПМ ООО «ТД «Башспирт», извещение № 32109902238, обоснованной.

2. Выдать заказчику – ООО «ТД «Башспирт» предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения