



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.05.2021 № 12/482/05

На _____ № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ПАТРИОТ»
347374, Ростовская обл., г. Волгодонск,
ул. Пионерская, д. 175, кв. 13
kamzolov@internet.ru

Заказчик:
ФГУП «Российская телевизионная
и радиовещательная сеть»
филиал «Ростовский областной
радиотелевизионный
передающий центр»
344101, г. Ростов-на-Дону,
ул. Токарная, д. 11
enenich@rtrn.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 061/07/3-140/2021

Резолютивная часть решения оглашена «21» мая 2021 года
В полном объеме решение изготовлено «26» мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе
с картелями,
Волкова М.С. – ведущий специалист-эксперт отдела по
борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела №061/07/3-140/2021, возбужденного по жалобе ООО «Патриот», о нарушении Заказчиком (ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Ростовский областной радиотелевизионный передающий центр») Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110218992 «Выполнение работ по ремонту здания проходной, расположенного на объекте филиала РТРС «Ростовский ОРТПЦ» по адресу: 347395, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Железнодорожная, 110 (строение Литер Г (инв.№9_103).» (далее – запрос предложений, закупка),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Патриот» поступила в Ростовское УФАС России 06.05.2021г.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку (ценовое предложение), по причине: «ценовое предложение не подписано уполномоченным лицом» (пп. 1 п. 2.1.4.2 Документации).

ФГУП РТРС филиал «Ростовский ОРТПЦ» представило письменные возражения на жалобу, в которых указало на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений в электронной форме осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС (далее – Положение о закупках) и закупочной документацией.

Заявка ООО «Патриот» отклонена по вторым частям, на основании пп. 2 п. 2.1.4.2 Документации о закупке, в связи с несоответствием подписи директора участника закупки на учредительных документах и на второй части заявки, что свидетельствует о том, что вторая часть заявки, а также документы, входящие в состав данной заявки, подписаны не уполномоченным лицом участника закупки.

Рассмотрение дела откладывалось до 21.05.2021г. 12 ч. 30 мин.

Комиссия, оценив доводы жалобы, письменные возражения Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

22.04.2021г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110218992 «Выполнение работ по ремонту здания проходной, расположенного на объекте филиала РТРС «Ростовский ОРТПЦ» по адресу: 347395, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Железнодорожная, 110 (строение Литер Г (инв.№9_103)).».

Начальная (максимальная) цена договора– 1 026 680,40 рублей (с учетом НДС 20%).

На участие в закупке были поданы 3 заявки, по результатам рассмотрения первых частей заявок, к участию допущены только 2 заявки, в том числе ООО «Патриот».

При рассмотрении ценовых предложений установлено, что представленная в составе заявки ООО «Патриот» форма №5.3 «Ценовое предложение» не соответствует требованиям Документации, а именно не подписана уполномоченным лицом участника закупки, что приравнивается к непредставлению участником закупки документов, установленных Документацией.

На основании пп. 1 п. 2.1.4.2 Документации ценовое предложение заявителя было отклонено комиссией Заказчика.

Пунктом 4.5.2 Положения о закупках установлено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

В соответствии с п. 6.4.2.4 Положения о закупках, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме, в том числе документы, являющиеся приложением к такой заявке, должны быть утверждены печатью участника конкурентной закупки (при ее наличии) и подписаны уполномоченным лицом.

Также, п. 3.2.7 Документации установлено, что Ценовое предложение предоставляется по форме 5.3 раздела V «Формы документов» Документации о закупке.

В сноске данной Формы также указано, что она должна быть подписана уполномоченным лицом участника закупки и скреплена (при наличии) печатью участника – юридического лица.

Согласно п. 2.1 Регламента работы электронной торговой площадки «РТС-тендер» (далее ЭП), на которой проходил запрос предложений №32110218992, определяются условия и порядок взаимодействия Оператора и/или Клиентов ЭП в указанных процессах.

При этом, согласно п. 8.12 Регламента ЭП, заявка на участие в процедуре закупки должна содержать документы, предусмотренные извещением и закупочной документацией.

Как указал заявитель в жалобе, поданная им заявка была подписана электронной квалифицированной подписью уполномоченного лица (далее – ЭЦП).

Данное обстоятельство также подтверждается информацией, представленной ЭП «РТС-тендер». Вместе с тем, подтверждение факта подписания ООО «Патриот» отдельной части заявки «Ценовое предложение» ЭЦП, электронная торговая площадка «РТС-тендер» не представила.

Таким образом, форма 5.3 «Ценовое предложение» не была подписана уполномоченным лицом ООО «Патриот» и не содержала сведений, предусмотренных закупочной документацией, Положением о закупках, следовательно, не соответствовала требованиям, установленным Документацией и Положением о закупках. В связи с чем, заявка ООО «Патриот» правомерно была отклонена Заказчиком.

Согласно пп. 2 п. 4.2.15 Положения о закупках, Заказчик вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке, в случае не предоставления документов, определенных пунктами 4.4 и 4.5 настоящего Положения.

Довод подателя жалобы о «неправомерном отклонении заявки, а именно по причине: «ценовое предложение не подписано уполномоченным лицом» (пп. 1 п. 2.1.4.2 Документации)», является необоснованным.

Нарушений в действиях ФГУП РТРС филиал «Ростовский ОРТПЦ» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110218992 «Выполнение работ по ремонту здания проходной, расположенного на объекте филиала РТРС «Ростовский ОРТПЦ» по адресу: 347395, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Железнодорожная, 110 (строение Литер Г (инв.№9_103).» не установлено.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

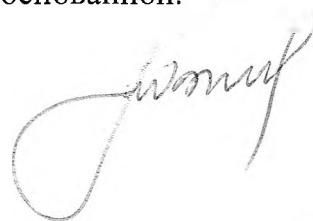
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Патриот» необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.



Н.А. Кожемяко

И.С. Иваненко

М.С. Волкова

