



ООО «Городская мусоропроводная сеть»

РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1, тел. 8(499)394-57-06
email: ooogmsn@mail.ru

№28/03 от 28.03.2019

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Копия: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино»

Адрес: 125430, г. Москва, Пятницкое шоссе, д. 23

От: Общество с ограниченной ответственностью «Городская мусоропроводная сеть»

Адрес: : РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1
Тел. 8(499)394-57-06

Жалоба на действия Заказчика при определении поставщика

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Городская мусоропроводная сеть» Юридический адрес: РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1 Фактический адрес: РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1 ИНН 7706442363 ОГРН 1167746909208 Тел. 8(499)394-57-06 Адрес электронной почты: ooogmsn@mail.ru</p>
ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ:	<p>Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино» Место нахождения и почтовый адрес: 125430, г. Москва, Пятницкое шоссе, д. 23 Номер контактного телефона: +7 (495) 7516907 Адрес электронной почты: zakupkigbumitino@vandex.ru</p>

Московское УФАС
Рег. номер 16523/19
зарегистрирован 28.03.2019



	Контактное лицо: Струсов Вадим Андреевич.
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	<p><u>Заказчики:</u></p> <p>1) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино» Место нахождения и почтовый адрес: 125430, г. Москва, Пятницкое шоссе, д. 23 Номер контактного телефона: +7 (495) 7516907 Адрес электронной почты: zakupki@yandex.ru Контактное лицо: Струсов Вадим Андреевич.</p> <p>2) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Покровское – Стрешнево» Место нахождения и почтовый адрес: 125362 г. Москва, ул. Свободы дом 15/10 Номер контактного телефона: +7 (499) 492-29-36 Адрес электронной почты: zakupki@pokrovs.ru Контактное лицо: специалист отдела закупок.</p> <p>3) Государственной бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино» Место нахождения и почтовый адрес: 125480, город Москва, улица Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5 Номер контактного телефона: +7 (495) 494-45-24 Адрес электронной почты: stzakupki@yandex.ru Контактное лицо: специалист отдела закупок.</p> <p>4) Государственной бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Щукино». Место нахождения и почтовый адрес: 123060, г. Москва, Маршала Соколовского д.2 Адрес электронной почты: gbu-zakupki@mail.ru Номер контактного телефона: 8 499-194-86-37 Контактное лицо: специалист отдела закупок.</p>
СВЕДЕНИЯ ОБ ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	<p>АО «ЕЭТП»</p> <p>https://com.roseltorg.ru</p>
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	<p><u>Номер закупки на официальном сайте ЕИС(zakupki.gov.ru): 31907484738</u></p> <p>Наименование: Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник районов СЗАО».</p> <p>Размещено: 25.03.2019</p>

СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заказчиком нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 223-ФЗ.

Доводы жалобы

1. Опубликованная конкурсная документация противоречит положению о закупке заказчика в части порядка заключения договора, а именно:

В соответствии с п. 6.2.2 **Конкурсной документации**, «Победитель открытого конкурса должен подписать и заверить печатью проект договора и вернуть его заказчику в срок, установленный ч. III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА".»

В соответствии с п. 52.2 **положения о закупке Заказчика** «В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ проекта договора **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора**, размещает на электронной торговой площадке подписанный проект договора.

Дополнительно сообщаем, что закупка проводится в электронной форме и договор должен подписываться на соответствующей площадке с помощью усиленной электронной подписи, а не в бумажном виде с подписью и печатью, как требует заказчик в конкурсной документации.

2. Опубликованная конкурсная документация противоречит положению о закупке заказчика в части требований к участникам процедур закупки, а именно:

Пунктом 14.1. положения о закупке Заказчика установлены обязательные требования к участникам процедуры закупки, в том числе:

«14.1.6. Отсутствие между участником процедуры закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или

унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.»

Указанное требование не предусмотрено опубликованном заказчиком Конкурсной документацией не смотря на то, что оно является обязательным в соответствии с пунктом 14.1. положения о закупке Заказчика.

3. В соответствии с положениями пункта 2.3. «Внесение изменений в конкурсную документацию» конкурсной документации установлено:

«2.3.1. Заказчик, вправе принять решение о внесении изменений в документацию открытого конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается.

2.3.2. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе продлевается так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе такой срок составлял не менее чем 15 дней.»

Однако в нарушение пункта 2.3.2 конкурсной документации Заказчиком 25.03.2019 года внесены изменения в конкурсную документацию с установлением срока окончания подачи заявок на участие в конкурсе 02.04.2019 8:00.

Таким образом, в нарушение пункта 2.3.2 конкурсной документации заказчиком внесены изменения в документацию и установлен срок подачи заявок 8 дней, а не 15.

4. В критериях оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость(Далее- Критерии оценки) Заказчиком ненадлежащим образом установлена формула расчета баллов по критерию "цена договора".

Заказчиком установлено:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100,$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена договора, установленная в документации открытого конкурса;

A_i - предложение i -го участника открытого конкурса по цене договора.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085, количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена контракта" следует определять по формуле:

$$ЦБ_i = (Ц_{min}/Ц_i) \times 100$$

где:

$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Ц_{min}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки

При предложенном Заказчиком варианте расчета баллов по критерию "цена договора" участник, предложивший меньшее снижение цены договора получит больше баллов, чем при расчете согласно Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Таким образом, Заказчик искусственно уменьшает значимость критерия «цена договора», размер которого установлено положением о закупке заказчика не менее 50%.

5. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю С1

Заказчиком установлено:

5.1. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами: **штатное расписание и копии трудовых книжек, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров.**

Подтвержденные сведения о сотрудниках организации – от 0 до 40 баллов:

1. Среднесписочная численность сотрудников (**подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров**):

- отсутствие сведений о средней численности, либо среднесписочная численность от 1 до 4 человек – 0 баллов;
- от 5 до 10 человек – 5 баллов;
- от 11 до 19 человек – 7 баллов;
- 20 и более человек – 10 баллов.

При отсутствии **трудовых книжек либо трудовых договоров** данные не учитываются

Заказчиком не определено какими именно документами должны подтверждаться сведения:

- штатное расписание и копии трудовых книжек, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров

ИЛИ

- выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров

или

- трудовых книжек либо трудовых договоров.

5.2. 2. Наличие штатных сотрудников, прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ) – не менее 4, пожарной безопасности (ПТМ) – не менее 4 и электробезопасности (ЭБ) – не менее 2, а также наличие в штате не менее 2 врачей –дезинфектологов, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности гигиена, эпидемиология) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология»:

- сотрудников с подтверждающими документами (удостоверениями) об аттестации прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ) в количестве до 4 человек, пожарной безопасности (ПТМ) в количестве до 4 человек и электробезопасности (ЭБ) в количестве до 2 человек, а также наличие в штате в количестве до 2 человек дезинфектологов, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности гигиена, эпидемиология) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология» - 5 баллов;

- при одновременном наличии сведений и подтверждающих документов (удостоверений) об аттестации по ОТ, ПТМ, ЭБ, более 4 человек и наличия в штате более 2 врачей дезинфектологов, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности гигиена, эпидемиология) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология» – 10 баллов.

Заказчиком не определено какими именно документами должны подтверждаться сведения:

- дипломом подтверждающим высшее профильное образование по специальности гигиена и эпидемиология и действующим сертификатом по специальности «дезинфектология»

или

- действующим сертификатом по специальности «дезинфектология»;

Таким образом, в нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

6. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю:

6.1. С1 (пункты 1, 2, 3, 4).

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по **пункту 1 показателя С1** за 4 специалиста будет присуждено 0 баллов, а за 5 уже 5 баллов.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по **пункту 2 показателя С1** за 12 специалистов будет присуждено 5 баллов, а за 13 уже 10 баллов.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по

пункту 3 показателя С1 за 11 документов будет присуждено 5 баллов, а за 12 уже 10 баллов.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по пункту 4 показателя С1 за 8 документов будет присуждено 20 баллов, а за 9 уже 40 баллов.

6.2. С2.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда при наличии 20 контрактов и/или договоров будет присуждено 5 баллов, а за 22 уже 10 баллов.

6.3. С3.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда при наличии 9 ММБ будет присуждено 10 баллов, а за 10 ММБ уже 20.

Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки установленных пунктом 2) части 1 статьи 3 223-ФЗ.

7. В Критериях оценки и в Конкурсной документации п 3.4.1. и п 8.15 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" - Заказчиком установлены противоречащие друг другу требования:

7.1. п. 3.4.1., ст.3 ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ части II "ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА», установлено следующее:

- Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, указанные в пункте 8.15 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА", должна соответствовать требованиям, установленным в п.8.15.1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА".

п.8.15.1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" установлен состав документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе (лоте), а именно:

1. Заявка на участие в открытом конкурсе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.1. Предложение о цене договора, оформляемое в соответствии с формой части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.2. Сведения об опыте выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации, в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.3. Сведения о деловой репутации претендента в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.4. Сведения о наличии на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ».

1.5. Анкета Участника в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

При этом в критериях оценки заказчиком установлены следующие показатели, подлежащие оценке:

- Показатель С1 - Квалификация участника процедуры закупки;
- Показатель С2 - Объем договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации;
- Показатель С3 - Материально-технические ресурсы

Таким образом, в критериях оценки заказчиком установлены показатели оценки не соответствующие п.8.15.1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА".

В нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить какие документы в составе заявки должен предоставить участник размещения заказа.

7.1. (показатель С2) и в Конкурсной документации п 8.15 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" и (Форма 4).

Пунктом 8.15, части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" установлено наличие в составе заявки:

- 1.2. Сведения об опыте выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации, в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

В форме 4 «Сведения о опыте участника закупки по выполнению аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации» заказчиком установлено:

«Следует указать о наличии контрактов/договоров, заключенных, реализованных или реализуемых в период

- с **01.01.17.** по дату окончания подачи заявок на участие в данном открытом конкурсе.

- Сведения о наличии контрактов/договоров, подтверждаются информацией содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, в отношении реестровых номеров закупок/контрактов/договоров и заверенными участником закупки копиями»

При этом в критериях оценки заказчиком установлено:

«В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ за период с 1 января 2017 года по 31 января 2018 года.»

«Под аналогичными работами понимаются контракты (договоры) по выполнению работ по проведению работ по очистке, промывке, обезжириванию, дезинфекции, гидроизоляции внутренней поверхности асбестоцементных стволов с видеодиагностикой в сфере ЖКХ, исполненные организацией – участником размещения заказа в качестве подрядчика либо субподрядчика.

Опыт выполненных работ отражается участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации, подтверждается копиями договоров и актов сдачи-приема.»

Таким образом, в критериях оценки заказчиком установлено предоставление опыта выполнения аналогичных работ за период с 1 января 2017года по 31 января 2018 года и не требуются контракты/договоры, сведения о которых подтверждаются информацией содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, а в **Форме 4, части IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ** требуются.

В нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить какие документы и за какой период должен представить участник размещения заказа.

7. В Критериях оценки(показатель С3) Заказчиком установлены неправомерные требования.

Заказчиком установлено:

Материально-технические ресурсы.

Оценивается предложение Участника по количеству Мобильных Моющих блоков(ММБ) в

собственности

0 ММБ – 0 баллов

От 1 до 5 – 5 баллов

От 5 до 10 ММБ – 10 баллов

10 и более ММБ - 20 баллов-

Подтверждается наличием ТУ, оформленных на организацию, и Инвентарной карточкой учета объекта основных средств (№ ОС-6).

При этом заказчик не разъясняет, что означает сокращение «ТУ», соответственно в нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

На основании изложенного, просим:

- 1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;**
- 2. Признать жалобу ООО «Городская мусоропроводная сеть» обоснованной;**
- 3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений.**

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия

Генеральный директор _____

/Кириллов В.В./



**Общество с ограниченной ответственностью
«Городская мусоропроводная сеть»**

ПРИКАЗ

«01» июня 2017 г.

№ 2/2017

г. Москва

О назначении на должность
генерального директора
Общества

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. На основании Решения №1/2017 от «31» мая 2017 года единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Городская мусоропроводная сеть» (далее Общество), назначить на должность Генерального директора Кириллова Василия Викторовича с «01» июня 2017 года.

Генеральный директор
м.п.



В.В. Кириллов



КОПИЯ ВЕРНА

подпись _____


