



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.06.2021 № 15376/05  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**ООО «Альянс»**  
пр.Большой Сампсониевский, 60,  
лит.А, пом.2 Н  
офис 1006  
г.Санкт-Петербург, 194044  
[info@alliance-td.ru](mailto:info@alliance-td.ru)

**Заказчик:**  
**ПАО «Газпром газораспределение  
Ростов-на-Дону»**  
пр.Кировский, д.40а  
г.Ростов-на-Дону, 344022  
[rostovoblgaz@rostovoblgaz.ru](mailto:rostovoblgaz@rostovoblgaz.ru)

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «25 июня 2021 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «30 июня 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителя ООО «Альянс» (Заявителя), представителя ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Заказчика), дело №061/07/3-1237/2021, возбужденное по жалобе ООО «Альянс» на действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110314139 «Поставка гидравлических передавливателей и гидравлического оборудования для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Альянс» поступила в Ростовское УФАС России 11.06.2021 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно отклонил поданную им заявку на участие в закупке.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурентный отбор был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 25.06.2021 г. на 10 часов 00 минут, после чего продолжено в присутствии представителя Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 25.05.2021 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110314139 «Поставка гидравлических передавливателей и гидравлического оборудования для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 3 заявки, в том числе от Заявителя. Допущена к участию в закупке 1 заявка.

Заявка ООО «Альянс» отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации. Полагая решение закупочной комиссии Заказчика незаконным, ООО «Альянс» обратилось с настоящей жалобой в Ростовское УФАС России.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок Заказчиком установлен в закупочной документации.

Протоколом от 08.06.2021 № 151-05-2021-И заявка участника № 3 (ООО «Альянс») была отклонена в связи с тем, что условия оплаты противоречили требованиям, установленным п. 2.3.1.4.2 Документации к закупке. Кроме того, согласно п. 2.3.2.2 Документации к закупке документы предоставляются в электронном виде с обязательным соблюдением следующих условий:

а) не редактируемый формат pdf (данное требование распространяется на официальные документы, в том числе выданные Участнику третьими лицами для участия в Закупке, - свидетельства, сертификаты, лицензии, договоры, акты, согласия физических лиц на обработку персональных данных, документы субподрядчиков и т.п.);

б) редактируемый формат doc, xls (данное требование распространяется на формы, заполняемые Участником закупки, за исключением форм, заполненных третьими лицами и предоставленных Участнику для участия в Закупке, либо форм, предоставляемых Участником после завершения Закупки).

Заявителем были предоставлены Формы № 1 в формате pdf и в формате doc с противоречащими друг другу сведениями в части срока действия заявки.

09.06.2021 закупочной комиссией Заказчика протокол был пересмотрен.

Итоговым протоколом № 151 -05-2021-И от 09.06.2021 открытого конкурентного отбора в электронной форме заявка Участника №3 (ООО «Альянс») была отклонена по нижеследующим основаниям:

- в письме о подаче заявки Участника (Форма № 1) условия оплаты противоречат требованиям, установленным п. 1.6.1., п.2.3.1.4.2 Документации к закупке и п. 6.8.1 «Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»;

- при подаче нового ценового предложения, предусмотренного п.2.8.6. Документации, Участником закупки были внесены изменения в срок действия заявки (Форма № 1), в нарушение требований п. 1.6.1., п.2.8.7. Документации к закупке и п. 6.8.1 «Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Сопоставив условия, указанные в заявке ООО «Альянс», с требованиями закупочной документации, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч.1 ст.2 Закона о закупках, Заказчики при осуществлении закупки обязаны руководствоваться утвержденным Положением о закупках.

Согласно п. 6.8.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в том числе:

- в случае выявления недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в конкурентной закупке, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) требованиям к участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки (п.6.8.1.8 документации).

В соответствии с п. 1.6.1. документации на проведение запроса предложений в электронной форме по отбору организации на право заключения договора поставки хозяйственных товаров для нужд филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» организатор закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету закупки, указанному в документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);

- отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных документацией, без приложения письменных объяснений с указанием объективных причин отсутствия требуемых к предоставлению сведений и т.д.

Согласно п. 2.3.1.4.2 Документации (на который ссылается Заказчик в протоколе подведения итогов от 09.06.2021 в обоснование отклонения заявки ООО «Альянс»), если заявки Участников не оцениваются по критерию «Условия оплаты», Участник Закупки не вправе предложить иные условия оплаты кроме тех, которые указаны в настоящей

Документации. При этом Участник Закупки, относящийся к субъектам малого или среднего предпринимательства, не вправе предложить срок окончательного расчета по договору более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.

Вместе с тем, критерий «Условия оплаты» содержится в числе параметров в документации, перечисленных для оценки заявки (п.3.30 информационный карты документации). В связи с чем, исходя из положений п.2.3.1.4.1 закупочной документации:

- Заявка Участника, являющегося субъектом малого или среднего предпринимательства, дополнительно должна соответствовать следующим требованиям:

- срок окончательного расчета по договору должен быть указан в виде максимального количества рабочих дней (например, в течение 10 рабочих дней, 15 рабочих дней, не позднее 5 рабочих дней).

Вместе с тем, в заявке ООО «Альянс», являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства, был указан диапазон срока оплаты – от 12 до 15 рабочих дней, что противоречит требованиям закупочной документации

В связи с чем, у закупочной комиссии заказчика имелись основания для отклонения заявки ООО «Альянс» по указанному основанию (несоответствия условий оплаты требованиям документации).

Вместе с тем, с учетом указания в протоколе иного пункта документации, Комиссия Заказчика нарушила ч.1 ст.3 и ч.1 ст.2 Закона о закупках. Таким образом, довод подателя жалобы в части неправомерности отклонения заявки по п. 2.3.1.4.2 Документации Комиссией признается обоснованным.

При этом, в заявке ООО «Альянс» установлены также и иные несоответствия документации, а именно:

- при подаче нового ценового предложения в срок действия заявки ООО «Альянс» внесены изменения (Форма 1) (в первой редакции указано – заявка действительна до 30.10.2021, в новой – до 20.12.2021 г.).

Вместе с тем, в соответствии с п. 2.8.7 Документации, изменение иных условий Заявки, кроме изменения ее цены в меньшую сторону путем подачи нового ценового предложения, после открытия доступа к Заявкам, не допускается.

Кроме того, согласно п. 2.3.2.2 Документации к закупке документы предоставляются в электронном виде с обязательным соблюдением следующих условий:

а) не редактируемый формат pdf (данное требование распространяется на официальные документы, в том числе выданные Участнику третьими лицами для участия в Закупке, - свидетельства, сертификаты, лицензии, договоры, акты, согласия физических лиц на обработку персональных данных, документы субподрядчиков и т.п.);

б) редактируемый формат doc, xls (данное требование распространяется на формы, заполняемые Участником закупки, за исключением форм, заполненных третьими лицами и предоставленных Участнику для участия в Закупке, либо форм, предоставляемых Участником после завершения Закупки).

Заявителем были предоставлены Формы № 1 в формате pdf и в формате doc с противоречащими друг другу сведениями в части срока действия заявки.

При этом Закон о закупках не содержит нормы, предусматривающей направление Заказчиком в адрес участников дополнительные (уточняющие) запросы либо разъяснения.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Учитывая данные обстоятельства, заявка ООО «Альянс» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, была обоснованно отклонена Заказчиком.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку один довод частично нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс» обоснованной.
2. Признать закупочную Комиссию Заказчика – ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» нарушившей ч.1 ст.3, ч.1 ст.2 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги закупки.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова