

ТЕХРЕСУРС

производственно-коммерческая фирма

119361, РФ, г. Москва, ул. Большая Очаковская, д.47А, стр. 1 офис 113
ИНН 1435121718 КПП 772901001
e-mail: pkftehresurs@yandex.ru

Исх. 626/06-20
От «26» июня 2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Республике Ингушетия
386102, Республика Ингушетия, г.Назрань,
ул.Победы д. 3 корп. С, 2 этаж
телефон/факс 8 (8732) 22-87-28, 22-10-13,
E-mail: to06@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Производственно-коммерческая
фирма «Техресурс»
ИНН 1435121718, ОГРН 1031402055464
Юридический адрес: 119361, г. Москва,
ул. Большая Очаковская, д.47 А, стр.1
комната 030/1
E-mail: pkftehresurs@yandex.ru
Тел.: 8 (929) 956 26 25

ЖАЛОБА

на действия заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок
по закупке № 1486500

1. **Заказчик:** филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Ингушэнерго»
Место нахождения и почтовый адрес: Республика Ингушетия, 366720, г.Назрань,
ул.Муталиева, 23.
Ответственное лицо: Мамтов Хасамби Инальбекович, начальник отдела конкурных
закупок ПАО «МРСК Северного Кавказа»,
E-mail: lozyanaya-aa@mrsk-sk.ru,
Тел. +7 (8793) 40-18-77

2. **Организатор торгов:** ПАО «Россети Северный Кавказ»
Место нахождения и почтовый адрес: 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск,
ул. Подстанционная, д.13/а
E-mail: info@rossetisk.ru
Тел.: (8793) 40-17-11, 34-66-81, факс (8793) 40-18-20
E-mail: lozyanaya-aa@rossetisk.ru
Тел.: +7 (8793) 40-17-87

Контактное лицо по организационным вопросам: заместитель начальника отдела
конкурсных закупок Лозьяная Анастасия Александровна

3. Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии по осуществлению
закупок, действия которых обжалуются:

Председатель Единой комиссии: Кирагосьян Артем Азатович, Директор Департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Северного Кавказа»

Зам. председателя Единой комиссии: Акименко Игорь Георгиевич, Заместитель начальника Департамента безопасности и противодействия коррупции ПАО "МРСК Северного Кавказа"

Члены Единой комиссии:

Степанищев Вячеслав Владимирович, Директор Департамента капитального строительства ПАО «МРСК Северного Кавказа»,

Макарова Татьяна Васильевна, Начальник проектно-сметного отдела ПАО «МРСК Северного Кавказа»,

Кирпичникова Анастасия Владимировна, Главный специалист отдела правового обеспечения Департамента правового обеспечения ПАО "МРСК Северного Кавказа",

Ответственный секретарь Единой комиссии: Мамтов Хасамби Инальбекович, Начальник отдела конкурсных закупок ПАО «МРСК Северного Кавказа».

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке в сети «Интернет»:

- на сайте Электронной торговой площадки www.b2b-mrsk.ru.

- на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

5. Номер извещения (номер закупки): 1486500 (ЭТП В2В) 32009057496 (ЕИС)

6. Наименование закупки: Лот №1: Право на заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция сети 10-0,4 кВ в рамках «Плана (Программы) снижения потерь электрической энергии в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго» на 2018-2022гг.»

7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 03.04.2020.

8. Обжалуемые действия заказчика и конкурсной комиссии:

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях: осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1); неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п.3); предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.4).

30.04.2020. на сайте электронной торговой площадки www.b2b-mrsk.ru размещено извещение об открытом конкурсе № 1486500, Лот №1: право на заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция сети 10-0,4 кВ в рамках «Плана (Программы) снижения потерь электрической энергии в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго» на 2018-2022гг.»

21 мая 2020. ООО ПКФ «Техресурс» подало заявку на участие в конкурсной закупке.

Согласно протоколу вскрытия конвертов №ПВ 250520/12 от 25.05.2020. на участие в конкурсе поступила 1 конкурсная заявка - ООО ПКФ «Техресурс».

Согласно пункту 5.5.1. Документации о закупке, подведение итогов закупки осуществляются Закупочной комиссией в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» указано, что подведение итогов должно состояться: «27 мая 2020 года 18:00 (время московское).

Информация об изменении срока рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса в ЕИС не размещена, при этом согласно протоколам от 19.06.2020. рассмотрение заявок и подведение итогов закупки состоялось 19.06.2020., что является нарушением п. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В результате процедуры рассмотрения заявок, комиссией принято решение отказать ООО ПКФ «Техресурс» в допуске к участию в конкурсе на основании пп. б) п. 5.3.4. Документации о закупке, так как Участник и заявка Участника не соответствует:

- п. 7.4, 7.5, 7.8 части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ – Приложение 2» - Техническое задание;

- п. 9.g части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке;

- п. 2.а, 3.а, 4.л Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке.

Согласно Протоколу по оценке конкурсных заявок и выбору победителя от 19.06.2020. №ПП 190620/8 в соответствии п. 7.5.1.б. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» процедура закупки признана несостоявшейся.

ООО «ПКФ «Техресурс» не согласно с решением конкурсной комиссии об отклонении заявки по следующим основаниям:

1) В соответствии с пп. б пункта 5.3.4. Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов.

В соответствии с пп. г п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен иметь опыт выполнения аналогичных работ/услуг по предмету, видам, объему и суммам, в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя.

Стоимость выполненных договоров по аналогичным работам, услугам, поставкам не может быть меньше установленного в документации о закупке порога (при этом установленный в документации о закупке порог по стоимости аналогичных работ/услуг составляет и не может превышать 50 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора). Соответствие данному требованию подтверждается предоставлением копий договоров и копий Актов выполненных работ/оказанных услуг.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС составляет 160 545 170 (Сто шестьдесят миллионов пятьсот сорок пять тысяч сто семьдесят) рублей. Минимальным требованием к участнику является наличие опыта выполнения аналогичных договоров на сумму не менее 50% НПП (п. 2 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»), т.е. 80 272 585 рублей.

Пунктом 7.4. Технического задания установлены следующие требования к опыту работы: иметь опыт выполнения аналогичных работ/услуг по предмету, видам, объему и суммам, в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя (подтверждается представлением Справки о перечне и годовых объемах выполнения

аналогичных договоров за последние 3 года, с приложением копий договоров и копий Актов выполненных работ/оказанных услуг).

Предметом закупки является право на заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция сети 10-0,4 кВ в рамках «Плана (Программы) снижения потерь электрической энергии в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго» на 2018-2022гг.»

Согласно техническому заданию, выполнению подлежат демонтажные/строительно-монтажные работы опор и проводов (СИП и АС).

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом заказчик обязан руководствоваться принципами части 1 статьи 3 Закона, включая отсутствие дискриминации и недобросовестных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Критерии, позволяющие квалифицировать работы как «аналогичные» в Документации о закупке и Техническом задании отсутствуют.

Согласно извещению о конкурсе, подлежащие выполнению работы отнесены организатором торгов по ОКВЭД 2 к категории 41.20. «Строительство жилых и нежилых зданий». Данная группировка работ включает в себя работы не только работы по строительству, но и по реконструкции и ремонту.

В соответствии с требованиями пп. «а» п. 3 Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в составе заявки ООО ПКФ «Техресурс» представлена Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров за последние 3 года по форме, утвержденной Заказчиком, с приложением 8 комплектов документов, подтверждающих выполнение участником закупки демонтажных, строительно-монтажных работ, работ по аварийному и капитальному ремонту за последние три года (договоры и КС-2, КС-3 по ним) на общую сумму более 253 млн. руб. Все договоры по объектам классом напряжения не ниже класса напряжения объекта закупки.

Таким образом, действия заказчика, не установившего в документации о закупке надлежащим образом требований к «аналогичности работ» по исполненным договорам для подтверждения соответствия участника закупки требованиям заказчика, и действия конкурсной комиссии, отклонившей заявку ООО «ПКФ «Техресурс», не указывая при этом конкретной причины не принятия к расчету опыта аналогичной работы, нарушают пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках и свидетельствует о необоснованной дискриминации участника закупки.

2) В соответствии с пунктом 7.5. Технического задания участник закупки должен обладать квалифицированными собственными и/или привлеченными (субподрядными и т.п.) кадровыми ресурсами основных специальностей соответствующей квалификации, достаточными для исполнения Договора, в том числе не менее:

№ /п	Персонал основных специальностей	Кол-во, чел.
1	Инженерно-технический персонал	14
2	Рабочий персонал	57

Соответствие данному требованию подтверждается представлением копий документов, подтверждающих уровень квалификации привлекаемых кадровых ресурсов, в том числе дипломов, сертификатов, аттестатов и т.п.

Работники подрядчика или субподрядчика, привлечённые для выполнения работ обязаны иметь как минимум 3 группу по ЭБ, позволяющую выполнять работы в действующих электроустановках.

В штатном расписании Участника в обязательном порядке должен состоять работник ОТиТБ, аттестованный в соответствии с нормами и правилами. Предоставить удостоверения по ЭБ на весь привлекаемый для выполнения СМР персонал;

Документальное подтверждение аттестации сотрудника ОТиТБ, копия штатного расписания.

При этом, в пп. h п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены иные количественные требования к численности работников:

№ /п	Персонал основных специальностей	Кол-во, чел.
1	Инженерно-технический персонал	57
2	Рабочий персонал	14

В составе заявки ООО «ПКФ «Техресурс» представлено действующее штатное расписание на 96 сотрудников, трудовые договоры на всех сотрудников, выполнены расчеты потребности персонала (в Справке о кадровых ресурсах. Форма 12), документ, подтверждающий аттестацию сотрудника ОТиТБ Ралко О.Н., копии комплекта документов по охране труда и технике безопасности при производстве работ.

Также в составе заявки в подтверждение наличия квалифицированного персонала с группой допуска по электробезопасности не ниже III в электроустановках напряжением до 1 000 В, были предоставлены протоколы и удостоверения по допускам электробезопасности на 25 сотрудников, из них 10 документов с истекшим сроком.

В соответствии с пунктами 2-4 Приложения 8 к Постановлению Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» имеющаяся аттестация по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики продлевается до 1 октября 2020 г. и считается действующей. Проверка знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверка знаний требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения до 1 октября 2020 г. не проводятся.

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки квалифицированного персонала в определенном количестве и подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку ООО «ПКФ «Техресурс» на участие в конкурсе ввиду несоответствия требованию о подтверждении наличия квалифицированного персонала, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3) В соответствии с пунктом 7.8. Технического задания при определении цены лота, локальные сметы необходимо рассчитывать с применением ФЕР в редакции 2017 года в текущих ценах. Сводную таблицу стоимости поставок, работ и услуг по объекту формировать на основании локальных смет в текущих ценах.

Приложенные в составе заявки сметы в соответствии с вышеуказанными требованиями заказчика были рассчитаны с применением ФЕР в редакции 2017 года в текущих ценах. На основании Приказа Минстроя России № 50583-ДВ/09 от 25.12.2019г. при пересчете использован индекс 4,78 (Оборудование) по Республике Ингушетия. Согласно Приказу Минстроя России № 51579-ДВ/09 от 31.12.2019г. при пересчете СМР был применен индекс пересчёта 6,56 (Прочие объекты).

4) Выводы конкурсной комиссии о несоответствии заявки требованиям пунктов 2.а, 3.а, 4.л Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке также не соответствуют действительности.

В соответствии с требованиями пункта 2 а., в составе заявки предоставлена справка №240856 от 05.05.2020., выданная ИНФС №29 по г.Москве по установленной форме.

В соответствии с требованиями пункта 3.а., участником предоставлена справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам (Форма 9 к заявке) с приложением копий договоров и копий Актов выполненных работ/оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 4.л. Участником представлен в составе заявки заполненный проект Договора с указанием цены Договора в соответствии с Заявкой, со всеми заполненными приложениями согласно приложениям к Типовому договору, двух файлов в формате MS Word и двух файлов в формате MS Excel, за исключением приложений, подлежащих заполнению по результатам обязательной переторжки.

На основании изложенного, прошу:

- признать жалобу ООО «ПКФ «Техресурс» обоснованной;
- выдать предписание об устранении выявленных нарушений, с требованием отменить протокол рассмотрения заявок от 19.06.2020. № ПРС 190620/7, протокол по оценке конкурсных заявок и выбору победителя от 19.06.2020. №ПП 190620/8, обязать конкурсную комиссию повторно рассмотреть заявку ООО ПКФ «Техресурс» в соответствии с требованиями законодательства о закупках и заключить договор с единственным участником.

Приложение:

1. Приказ ООО «ПКФ «Техресурс» от 29.08.2015. о вступлении в должность Директора Общества;
2. Выписка из реестра ЕГРЮЛ от 26.06.2020.

Директор ООО «ПКФ «Техресурс»



ООО
"ПКФ"ТЕХР
ЕСУРС"

Подписано цифровой
подписью: ООО
"ПКФ"ТЕХРЕСУРС"
Дата: 2020.06.27
12:02:31 +03'00'