



АО «УСТЭК-Челябинск»
454080, г. Челябинск,
ул. Энгельса, 3
info@ustekchel.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

07.09.2020 № 10830/04

На № _____ от _____

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 6-04/20
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

3 сентября 2020 года

г. Челябинск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление ООО «Олвит» (далее – Заявитель) на действия АО «УСТЭК-Челябинск», выразившиеся в уклонении от заключения договора теплоснабжения здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2.

Из заявления следует, что 19.11.2019 ООО «Олвит» обратилось в АО «УСТЭК-Челябинск» с обращением о переоформлении договора теплоснабжения помещения, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2, в связи со сменой собственника.

14.02.2020 ООО «Уралэнергосбыт», являясь агентом АО «УСТЭК-Челябинск» и осуществляя деятельность по заключению, исполнению и расторжению договоров теплоснабжения, сообщило Заявителю о невозможности заключения договора с ООО «Олвит» в связи с наличием заключенного договора на теплоснабжение указанного объекта с ООО ТД «Евразия» и отсутствием у Заявителя отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства.

17.04.2020 ООО «Олвит» направило заявку на заключение договора теплоснабжения с приложением проекта пункта теплового учета.

В ответ на указанную заявку ООО «Уралэнергосбыт» направило в адрес письмо от 04.06.2020, в котором предложило Заявителю для заключения договора теплоснабжения, выполнить мероприятия, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая Правила недискриминационного доступа к услугам по

подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787.

До настоящего времени договор с ООО «Олвит» не заключен.

Изучив имеющиеся материалы, Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В силу части 4 статьи 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

В соответствии с пунктами 5, 6 и 17 Правил организации теплоснабжения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, и на основании заявки АО «УСТЭК-Челябинск» от 21.11.2018 № 61 приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.12.2018 № 1129 АО «УСТЭК-Челябинск» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в зоне деятельности с кодом 01, присвоенным в актуализированной схеме теплоснабжения в административных границах города Челябинска на период до 2034 года, утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.08.2018 № 717.

На основании изложенного, положение АО «УСТЭК-Челябинск» на рынке оказания услуг по теплоснабжению признается доминирующим в пределах пролегания тепловых сетей общества на территории города Челябинска.

Таким образом, АО «УСТЭК-Челябинск» в силу своего доминирующего положения на рынке обязано соблюдать запреты, установленные в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства (ч. 7 ст. 15 Закона о теплоснабжении).

В силу части 10 статьи 15 Закона о теплоснабжении, теплоснабжение потребителей осуществляется в соответствии с правилами организации теплоснабжения,

которые утверждаются Правительством Российской Федерации и содержат, в том числе порядок организации заключения договоров между теплоснабжающими организациями и потребителями.

Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 утверждены Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (далее – Правила № 808).

Согласно пункту 35 Правил № 808 для заключения договора теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией заявитель направляет единой теплоснабжающей организации заявку на заключение договора теплоснабжения, содержащую сведения, указанные в данном пункте: полное наименование организации (фамилия, имя, отчество) заявителя; место нахождения организации (место жительства физического лица); место нахождения теплопотребляющих установок и место их подключения к системе теплоснабжения (тепловой ввод); тепловая нагрузка теплопотребляющих установок по каждой теплопотребляющей установке и видам тепловой нагрузки (отопление, кондиционирование, вентиляция, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение), подтвержденная технической или проектной документацией; договорный объем потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя в течение срока действия договора или в течение 1-го года действия договора, если договор заключается на срок более 1 года; срок действия договора; сведения о предполагаемом режиме потребления тепловой энергии; сведения об уполномоченных должностных лицах заявителя, ответственных за выполнение условий договора (за исключением граждан-потребителей); расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета, подтвержденный технической или проектной документацией; банковские реквизиты; сведения об имеющихся приборах учета тепловой энергии, теплоносителя и их технические характеристики.

Одновременно, в силу пункта 36 Правил № 808, к заявке на заключение договора теплоснабжения прилагаются следующие документы:

- удостоверенные в установленном порядке копии правоустанавливающих документов (в том числе свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним), подтверждающих право собственности и (или) иное законное право потребителя в отношении объектов недвижимости (здания, строения, сооружения), в которых расположены теплопотребляющие установки (при наличии);

- документы, подтверждающие подключение теплопотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения;

- разрешение на ввод в эксплуатацию (в отношении объектов капитального строительства, для которых законодательством о градостроительной деятельности предусмотрено получение разрешения на ввод в эксплуатацию), разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки (для теплопотребляющих установок с тепловой нагрузкой 0,05 Гкал/час и более, не являющихся объектами капитального строительства, для которых законодательством о градостроительной деятельности предусмотрено получение разрешения на ввод в эксплуатацию), выданное органом федерального государственного энергетического надзора;

- акты готовности таких теплопотребляющих установок к отопительному периоду, составленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При установлении отсутствия в заявке сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, единая теплоснабжающая организация обязана в течение 3 рабочих дней со дня получения таких документов направить заявителю предложение о представлении недостающих сведений и (или) документов (п. 39 Правил № 808).

В течение 10 рабочих дней с момента получения надлежаще оформленной заявки и необходимых документов направить заявителю 2 экземпляра подписанного проекта договора (п. 40 Правил № 808).

В случае непредставления заявителем сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, в порядке, установленном пунктом 39 настоящих Правил, или несоответствия заявки условиям подключения к тепловым сетям единая теплоснабжающая организация обязана по истечении 30 дней со дня направления заявителю предложения о представлении необходимых сведений и документов в письменной форме уведомить заявителя об отказе в заключении договора теплоснабжения с указанием причин такого отказа (п. 41 Правил № 808).

ООО «Олвит» является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2.

Факт обращения ООО «Олвит» за заключением договора теплоснабжения к АО «УСТЭК-Челябинск» подтверждается письмами от 19.11.2019, 17.04.2020, в которых Общество просит заключить с ним договор теплоснабжения.

В содержании заявления ООО «Олвит» определено выражено намерение заключить с АО «УСТЭК-Челябинск» договор теплоснабжения в целях теплоснабжения принадлежащего ему на праве собственности объекта.

В то же время, заявление ООО «Олвит» со стороны теплоснабжающей организации рассмотрено в соответствии с требованиями Правил № 787, определяющих порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения (п. 1 Правил).

Пункт 7 Правил № 787 предусматривает, что основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения в случае:

необходимости подключения к системам теплоснабжения вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта, но не подключенного к системам теплоснабжения, в том числе при уступке права на использование тепловой мощности;

увеличения тепловой нагрузки (для теплопотребляющих установок) или тепловой мощности (для источников тепловой энергии и тепловых сетей) подключаемого объекта;

реконструкции или модернизации подключаемого объекта, при которых не осуществляется увеличение тепловой нагрузки или тепловой мощности подключаемого объекта, но требуется строительство (реконструкция, модернизация) тепловых сетей или источников тепловой энергии в системе теплоснабжения, в том числе при повышении надежности теплоснабжения и изменении режимов потребления тепловой энергии.

Из пояснений ООО «Уралэнергосбыт» – агента АО «УСТЭК-Челябинск» следует, что в отношении здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2, действует договор теплоснабжения № Т-51841 от 01.01.2019, заключенный с ООО ТД «Евразия».

Исходя из анализа приложений № 1.1., 1.2, 2 договора теплоснабжения № Т-51841 от 01.01.2019, заключенного с ООО ТД «Евразия», следует, что здание, расположенное по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2 подключено к магистральному трубопроводу АО «УСТЭК-Челябинск».

Следовательно, на момент направления письма от 19.11.2019 теплоснабжающей организации не могло быть не известно о наличии подключения теплопотребляющих установок здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2 к ее тепловым сетям.

Следовательно, оснований для рассмотрения заявления ООО «Олвит» на

соблюдение Правил № 787 и указания на необходимость осуществления процедуры подключения здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2, в порядке, регламентированном Правилами № 787, у АО «УСТЭК-Челябинск» не имелось.

В рассматриваемом случае, АО «УСТЭК-Челябинск» при установлении отсутствия в заявке сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 Правил № 808, в том числе и подтверждающих факт подключения (технологического присоединения), руководствуясь пунктом 39 Правил № 808, вправе было их запросить в течение 3 рабочих дней.

Пунктом 37 Правил № 808 предусмотрено, что в качестве документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок заявителя в установленном порядке к системе теплоснабжения, используются выданные акты о подключении, присоединении, технические условия с отметкой об их исполнении, наряды-допуски теплоснабжающих организаций.

В случае утраты заявителем документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения, и отсутствия их у единой теплоснабжающей организации указанная организация обязана в течение 10 рабочих дней со дня соответствующего обращения к ней заявителя самостоятельно за счет средств заявителя проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения. При этом размер взимаемой с заявителя компенсации затрат единой теплоснабжающей организации на проверку наличия надлежащего подключения не может превышать 500 рублей за 1 объект (абз. 2 п. 37 Правил № 808).

Таким образом, требования АО «УСТЭК-Челябинск» о необходимости выполнить мероприятия, предусмотренные статьей 14 Закона о теплоснабжении и Правилами № 787 являются избыточными для Заявителя.

Действия по ненадлежащему рассмотрению заявки ООО «Олвит» в соответствии с требованиями пунктов 35 - 41 Правил № 808, предъявлении необоснованных требований по осуществлению подключения здания, явились результатом (причиной) отсутствия заключенного договора теплоснабжения между единой теплоснабжающей организацией и Заявителем.

Таким образом, Челябинское УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) АО «УСТЭК-Челябинск» нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, то есть уклонения от заключения договора теплоснабжения, выраженном в не рассмотрении заявления ООО «Олвит» от 19.11.2019 и 20.04.2020 в соответствии с требованиями пунктов 35 - 41 Правил № 808, предъявлении необоснованных требований по осуществлению подключения теплопотребляющих установок здания к тепловым сетям, что приводит к ущемлению интересов ООО «Олвит» в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции выдает предупреждение.

В связи с наличием в действиях АО «УСТЭК-Челябинск» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Челябинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает АО «УСТЭК-Челябинск» о необходимости прекращения указанных действий, а именно:

1) с момента получения предупреждения антимонопольного органа прекратить уклонение от заключения договора теплоснабжения с ООО «Олвит» в отношении

объекта, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2;

2) в срок до 30.09.2020 произвести действия, направленные на заключение договора теплоснабжения с ООО «Олвит» в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Батумская, д. 1, строение 2, путем направления проекта такого договора в соответствии с положениями Правил № 808, законодательства о теплоснабжении.

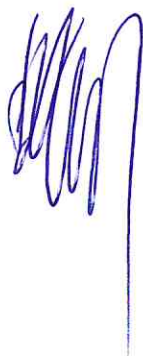
О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель



А.А. Козлова