



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.11.2019 № 8/16849

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Белые журавли»  
450077, г. Уфа,  
ул. Кирова, д.1, офис 128

**Заказчик:**

Башкирский региональный  
филиал АО «Россельхозбанк»  
450008, РБ, г. Уфа,  
ул. Ленина, д. 70

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-2859/2019**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Белые журавли» на действия (бездействие) организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

20.11.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста – эксперта отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя уведомленного надлежащим образом о дате и  
времени рассмотрения дела (поступило ходатайство о рассмотрении дела без  
его участия),

в присутствии от Заказчика – Башкирский региональный филиал АО  
«Россельхозбанк»:

по доверенности от  
по

0174485

доверенности от  
доверенности от

;

по

рассмотрев жалобу ООО «Белые журавли» (450077, г. Уфа, ул. Кирова, д.1, офис 128) от 31.10.2019 вх. №17666 на действия заказчика – Башкирский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории для нужд Башкирского РФ АО «Россельхозбанк», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908378997),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Белые журавли» (450077, г. Уфа, ул. Кирова, д.1, офис 128) от 31.10.2019 вх. №17666 на действия заказчика – Башкирский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории для нужд Башкирского РФ АО «Россельхозбанк», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908378997).

Заявитель обжалует необоснованное, по его мнению, отклонение заявки в связи с отсутствием указания на товарные знаки предлагаемых для поставки специальных средств для уборки помещений, а также отсутствие подтверждения наличия санитарных книжек у специалистов обслуживающего персонала в соответствии с требованиями п. 17.1.14 Раздела II «Информационная карта аукциона» аукционной документации».

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 20.11.2019 вх. №18913.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

08.10.2019 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ187/19-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории для нужд Башкирского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 31908378997).

08.10.2019 - дата подачи приема заявок.

24.10.2019 - дата окончания подачи заявок.

01.11.2019 - дата и время окончания подведения итогов.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии Башкирского Регионального филиала АО «Россельхозбанк» от 28.10.2019 № 72 (далее – Протокол №72) было подано 11 заявок на участие в открытом аукционе №ОАЭФ187/19-РФ (извещение № 31908378997).

Согласно Протоколу № 72 участнику № 3 «Белые журавли» (Заявитель) было отказано в участие в открытом аукционе №ОАЭФ187/19-РФ, а именно:

«В соответствии с п.3.8 Положения о закупке и п. 2.9.1. раздела I «Общая часть документации»:

- представленное техническое предложение не соответствует требованиям раздела III «Техническая часть» аукционной документации, а именно отсутствуют указания на товарные знаки предлагаемых для поставки специальных средств, для уборки помещений:

в составе заявки отсутствуют следующие обязательные документы;

- Отсутствуют подтверждения наличия санитарных книжек у специалистов обслуживающего персонала (операторов внутренней уборки помещений и аттестации по электробезопасности I группы до 1000В), в соответствии с требованиями п. 17.1.14. раздела II «Информационная карта аукциона» аукционной документации.

Комиссия, рассмотрев заявку, ООО «Белые журавли», установила следующее.

Согласно п.17.1.14 Информационной карты аукционной документации, заявка на участие в Аукционе должна содержать справку, подтверждающую наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных либо

привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 8 раздела V) с обязательным представлением документов, подтверждающих их квалификацию в том числе:

- не менее 3 (трех) менеджеров объекта;
- не менее 51 (пятидесяти одного) оператора внутренней уборки помещений, имеющих личные медицинские книжки и прошедших аттестацию по электробезопасности I группы до 1000В;

В составе заявки ООО «Белые журавли» такая справка имеется.

Учитывая, что закупочная документация Заказчика не содержит конкретного требования по предоставлению личных медицинских книжек и документов по специализации специалистов по электробезопасности I группы до 1000В в составе заявки участника, довод Заявителя о необоснованном отклонении в связи с отсутствием подтверждения наличия санитарных книжек у специалистов обслуживающего персонала и документов по специализации специалистов по электробезопасности I группы до 1000В, является обоснованным.

Относительно довода Заявителя об отклонении заявки в связи с отсутствием указаний на товарные знаки, предлагаемых для поставки специальных средств, для уборки помещений, Комиссия отмечает следующее.

Согласно п. 5 Формы 2 Приложения к заявке на участие в аукционе техническое предложение участника процедуры закупки, помимо сведений и материалов, указанных в тексте технических требований, должно содержать предложения участника процедуры закупки по каждому пункту раздела III «Техническая часть» настоящей документации и включать:

- наименование страны происхождения в отношении каждой единицы поставляемых товаров (в случае, если предметом закупки является поставка товаров);

- описание всех предлагаемых технических решений и характеристик систем с необходимыми чертежами;

- документы на виды деятельности, связанные с выполнением договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности;

- указание на товарный знак предлагаемого для поставки/использования товара, установленный в аукционной документации, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки/использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией, если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в аукционной документации, при условии содержания в аукционной документации указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в Аукционе на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об Аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки/использования товара при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак.

В таблице № 3 «Технического предложения», входящего в состав заявки ООО «Белые журавли», а именно п. 2 – п. 33 Заявитель указал “Товарный знак отсутствует”, тем самым, ООО «Белые журавли» руководствовалось требованиями аукционной документации.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Белые журавли» (450077, г. Уфа, ул. Кирова, д.1, офис 128) от 31.10.2019 вх. №17666 на действия заказчика – Башкирский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории для нужд Башкирского РФ АО «Россельхозбанк», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908378997), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Белые журавли» (450077, г. Уфа, ул. Кирова, д.1, офис 128) от 31.10.2019 вх. №17666 на действия заказчика – Башкирский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке

помещений и прилегающей территории для нужд Башкирского РФ АО «Россельхозбанк», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908378997) обоснованной.

2. Выдать - Башкирскому региональному филиалу АО «Россельхозбанк» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии