



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное унитарное предприятие
«Тагилэнерго»
(МУП «Тагилэнерго»)
<...>

ООО «Давиан»
<...>

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-1479/2019

г. Екатеринбург

24.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

– заказчика в лице МУП «Тагилэнерго» – <...>

– заявителя в лице ООО «Давиан» – <...>
– слушателя <...>

рассмотрев жалобу ООО «Давиан» (622031, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Монтажников, дом 59) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Тагилэнерго» (622002, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Кирова, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на восстановление асфальтобетонного покрытия тротуаров и дорог после ремонта теплотрасс (извещение № 31907851102) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Давиан» (вх. № 01-14408 от 13.06.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Тагилэнерго», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на восстановление

асфальтобетонного покрытия тротуаров и дорог после ремонта теплотрасс (извещение № 31907851102), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Давиан» указал, что заказчик направил адрес победителя закупки проект договора не соответствующей заявке победителя закупки в части цены договора. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Тагилэнерго», размещенный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее по тексту – единая информационная система) в версии 13 от 01.04.2019.

07.05.2019 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на восстановление асфальтобетонного покрытия тротуаров и дорог после ремонта теплотрасс (извещение № 31907851102).

В соответствии ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 28 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В силу ч. 29 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с п. 8.13.1. Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора электронной площадки договор

должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора электронной площадки.

В п. 8.13.4 Положения о закупках указано, что проект договора составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке и(или) извещению о проведении конкурентной закупки, в том числе:

условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в поданной им заявке, предложенных характеристик товаров, работ, услуг (если указание характеристик товаров, работ, услуг требовалось при проведении конкурентной закупки) (в случае заключения договора по результатам проведения конкурса, запроса предложений);

цены, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, предложенных характеристик товаров, работ, услуг (если указание характеристик товаров, работ, услуг требовалось при проведении конкурентной закупки) (в случае заключения договора по результатам проведения аукциона, запроса котировок).

В случае, если предметом договора является выполнение работ, при заключении договора стоимость работ, указанная в сметной документации, являющейся неотъемлемой частью договора, определяется путем применения корректирующего коэффициента (получаемого путем деления предложения о цене договора участника закупки на начальную (максимальную) цену договора) к стоимости сметной документации, содержащейся в документации о конкурентной закупке и(или) извещении о проведении конкурентной закупки, в соответствии с предложением участника закупки, с которым заключается договор.

Корректирующий коэффициент применяется также для определения стоимости выполненных работ при оплате таких работ (в том числе этапа таких работ).

В соответствии с разделом 11 закупочной документации:

11.1. Проект договора содержится в Приложении № 4 к аукционной документации.

11.2. Договор по результатам проведения аукциона заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам проведения аукциона. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, Комиссии по закупкам товаров, работ, услугам МУП «Тагилэнерго», оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд МУП «Тагилэнерго», оператора электронной площадки.

Согласно раздела 13 закупочной документации:

13.1. Размер обеспечения исполнения договора составляет 5% (процентов) начальной (максимальной) цены договора, что составляет _____ (_____) рублей.

13.2. Обеспечение исполнения договора на восстановление асфальтобетонного покрытия тротуаров и дорог после ремонта теплотрасс может осуществляться внесением денежных средств на расчетный счет Заказчика, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику, или предоставлением безотзывной банковской гарантии, выданной банком.

05.06.2019 г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Давиан» посредством функционала оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>).

06.06.2019 г. ООО «Давиан» посредством функционала оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>) направило в адрес заказчика протокол разногласий, котором просило исключить выделение суммы НДС 20% из договора без изменения цены, поскольку общество находится на упрощенной системе налогообложения.

07.06.2019 ООО «Давиан» предоставило обеспечение исполнения договора в качестве платежного поручения.

10.06.2019 г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Давиан» посредством функционала оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>), без учета протокола разногласий с выделением НДС 20 % из цены договора.

Комиссией установлено следующее:

В силу ч. 29 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В п. 8.13.4 Положения о закупках указано, что проект договора составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке и(или) извещению о проведении конкурентной закупки, в том числе:

цены, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, предложенных характеристик товаров, работ, услуг (если указание характеристик товаров, работ, услуг требовалось при проведении конкурентной закупки) (в случае заключения договора по результатам проведения аукциона, запроса котировок).

Таким образом, исходя из совокупности указанных ч. 29 ст. 3.4 Закона о закупках, а также п. 8.13.4 Положения о закупках, заказчик обязан заполнить проект договора в соответствии с условиями, содержащимися в том числе, в заявке участника и направить его победителю закупки.

В п. 2.1. 2.1. проекта договора указано, что цена договора составляет _____ (_____) рублей _____ копеек, - с НДС в размере 20% (двадцать процентов) _____ рублей _____ копеек; - без НДС _____ (НДС не предусмотрен на основании _____). Таким образом, положения п. 2.1. 2.1. проекта договора позволяет заключить договора с победителем закупки как с НДС, так и без НДС.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Давиан» подало свое ценовое предложение в размере 1 994 263,20 рублей без НДС, поскольку оно применяет упрощенную систему налогообложения.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчик в нарушение ч. 29 ст. 3.4 Закона о закупках, а также п. 8.13.4 Положения о закупках направил адрес победителя закупки проект договора заполненный не в соответствии с условиями, указанными в заявке победителя, а именно цена контракта указана с учетом НДС.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Давиан» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Тагилэнерго», выявлено нарушение ч. 29 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Тагилэнерго» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/07/3-1479/2019

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

24.06.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

<...>

на основании решения № 066/07/3-1479/2019 от 24.06.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Тагилэнерго», закупочной комиссии в срок **до «15» июля 2019 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/07/3-1479/2019 от 24.06.2019г., путем направления победителю закупки проекта договора соответствующего требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, с учетом нарушений установленных решением № 066/07/3-1479/2019 от 24.06.2019 и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «Тагилэнерго» в срок **до «25» июля 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

<...>

<...>

<...>