

РЕШЕНИЕ
по делу №АМЗ 41-10/19

23.10.2019

г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Заместителя председателя комиссии: Кудзиевой А.С. – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: Танклаева Б.С. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Сабановой А.А.-ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

- с участием:

- представителя ООО «Газпромэнергоинформ» Разборовой Д.В. (по доверенности б/н от 07.06.2019г),

- представителя ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» Кабоева Н.Д. (по доверенности №80-19 от 31.05.2019г);

- в отсутствие представителя ООО «ГазЭнергоПоставка», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «ГазЭнергоПоставка» (РФ,г.Саратов,ул.Чернышевского,50 ,офис 307В) на действия ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» (Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ, ул.Транспортная,10, далее – ООО «Газпром газораспределение Владикавказ», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Детали соединительные» (извещение №31908352100), размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, (далее – Запрос предложений, Торги),

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2019 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «ГазЭнергоПоставка» (далее – Заявитель) о нарушении ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» порядка размещения информации о проведении Запроса предложений.

В жалобе Заявитель указал на то, что его заявка была отклонена, из за несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению пункта 1.6.1 и подпункта "л" пункта 1.4.1 документации, а также не представлен документ, указанный в письме о подаче заявки по Форме 1, подтверждающий принадлежность участника к субъектам малого или среднего предпринимательства.

Однако, Заявитель утверждает, что по вышеуказанной размещенной информации о проведении Запроса предложений им была подана заявка в установленной форме на участие в Запросе предложений для СМСП, в соответствии с требованиями аукционной документации и Федеральным законом Российской Федерации "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), в которой были указаны показатели согласно технической документации.

На основании вышеизложенного Заявитель полагает-отказ в допуске к участию в Запросе предложений неправомерным, так как нарушает права и законные интересы ООО «ГазЭнергоПоставка».

Из объяснений по существу жалобы ООО «ГазЭнергоПоставка» следует, что между ООО «Газэнергоинформ» и ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» (далее – Заказчик) заключен Агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» организует и проводит закупочные процедуры для нужд Заказчика.

Так, ООО «ГазЭнергоПоставка» нарушило требования Закупочной документации, так как не включило в состав заявки следующие документы:

- Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные не ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения, поскольку ООО «ГазЭнергоПоставка» не является вновь созданным юридическим лицом, то податель жалобы не вправе представлять Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, он должен был предоставить Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Выписку из ЕГРЮЛ,

- Сведения о цепочке собственников Участника, включая бенефициаров.

Кроме того, участник не представил согласия на обработку персональных данных Красникова Владислава Владимировича, паспортные данные которого были представлены в составе заявки, тем самым нарушив положения подпункта «ж» пункта 2.3.1.3. Документации.

Многочисленные нарушения требований закупочной документации, допущенные ООО «ГазЭнергоПоставка» при подготовке заявки на участие в запросе предложений № 272942 послужили правомерным основанием для отклонения заявки общества.

Также заказчик поясняет, что в силу пункта 2.4.1. Документации любой потенциальный участник закупки вправе направить организатору запрос о разъяснении положений настоящей Документации, посредством функционала Электронной площадки.

ООО «ГазЭнергоПоставка» с запросом на разъяснение порядка заполнения заявки и предоставления документов к организатору закупки не обращалось.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

30.09.2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» (далее-Организатор торгов) было опубликовано Извещение №31908352100 о проведении Запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Детали соединительные», а так же документация для проведения указанного Запроса предложений.

Пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении Запроса предложений, Организатор торгов руководствовался Положением о закупках, товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Владикавказ», утвержденным Решением Совета директоров ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» от 27.12.2018г. №8.

Согласно Агентскому договору №А/2015/156 от 31.12.2015г. ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» поручил ООО «Газэнергоинформ», от своего имени организовывать и проводить закупки товаров, работ, услуг, перечисленных в Приложении №1 к Договору, выполняя определенные Договором обязанности организатора закупок для удовлетворения нужд ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» (далее-Закупки) в соответствии с Законом о закупках, условиями и порядком, определенными в Положении ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» о закупках товаров, работ, услуг (далее-Положение), а также локально-нормативными и нормативными документами, которыми руководствуется в своей деятельности ООО «Газпром газораспределение Владикавказ», и на основании сведений, указанных в Агентских поручениях ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» на проведение закупок (далее- Агентские поручения), в которых определяется конкретная информация об их проведении, а также от имени ООО «Газпром

газораспределение Владикавказ» заключать договоры с третьими лицами, определенными ООО «Газэнергоинформ» по результатам проведения мероприятий в соответствии с Договором, на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг в целях обеспечения нужд ООО «Газпром газораспределение Владикавказ». При этом по сделке, совершенной ООО «Газэнергоинформ» с третьим лицом от имени и за счет ООО «Газпром газораспределение Владикавказ», права и обязанности возникают непосредственно у ООО «Газпром газораспределение Владикавказ».

Из Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в Запросе предложений в электронной форме №272942 следует, что ООО «Газэнергоинформ» отказало Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений в связи с несоответствии заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно на основании:

- подпункта «л» пункта 1.4.1 Документации: не представлены Сведения из реестра СМСП.

- подпункта «а» пункта 1.4.1 Документации: не представлена (или не подписана ЭЦП) выписка ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

- подпункта «и» пункта 1.4.1 Документации: не представлены Сведения о цепочке собственников по Форме 6.

В соответствии с пунктом 2.3.1.3. Документации о проведении Запроса предложений, вторая часть заявки должна включать в себя следующие материалы:

а) опись документов, входящих в состав заявки, по установленной в настоящей документации форме (Форма 2);

б) все технические характеристики, а также опросные листы, чертежи и иную информацию, содержащуюся в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью настоящей Документации;

в) документы, подтверждающие соответствие Участника установленным в настоящей Документации обязательным требованиям;

г) документы, подтверждающие соответствие Участника установленным настоящей Документацией дополнительным квалификационным требованиям.

д) иные документы, если требование об их предоставлении установлено настоящей Документацией;

е) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами);

ж) согласие физического лица на обработку персональных данных в письменной форме (Форма 10). Участник должен предоставить согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, сведения о которых содержатся в составе Заявки. Количество бланков Формы 10, прилагаемых

Участником к Заявке, должно соответствовать количеству физических лиц. Каждое физическое лицо самостоятельно заполняет и подписывает Форму 10.

В соответствии с пунктом 19 статьи 3.4 Закона о закупках, вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно пункту 2.9.3.5 Документации о проведении Запроса предложений, по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников, Организатор вправе отклонить заявку на участие в закупке в следующих случаях:

а) отсутствия в составе заявки на участие в закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах;

б) отсутствие обеспечения заявки на участие в закупке, если в настоящей Документации установлено такое требование;

в) несоответствия участника закупки единым квалификационным требованиям, указанным в настоящей Документации и Положении о закупках;

г) наличия в заявке на участие в закупке недостоверных сведений, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным настоящей Документацией требованиям к участникам закупки, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки;

д) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям настоящей Документации;

е) наличия у участника неисполненных обязательств, установленных решением суда и подтвержденных документально.

Пунктом 2.9.3.7 установлено, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок принимается решение о допуске или об отклонении заявки участника закупки на участие в закупке.

Организатор вправе отклонить все заявки на участие в закупке, если ни одна из них не удовлетворяет установленным в настоящей Документации требованиям.

Из второй части заявки Заявителя на участие в Запросе предложений следует, что его заявка в нарушение пункта 2.3.1.3 Документации о проведении Запроса предложений не содержит:

- сведения из реестра СМСП;
- выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- сведения о цепочке собственников по Форме 6.

То есть решение ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» об отказе заявителю в допуске к участию в Запросе предложений соответствует требованиям пункта 2.9.3.5 Документации о Запросе предложений и пункта 2 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «ГазЭнергоПоставка» на действия ООО «Газпром газораспределение Владикавказ» при проведении Запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Детали соединительные» (извещение №31908352100), размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>).

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель председателя комиссии

А.С.Кудзиева

Члены комиссии

Б.С. Танклаев

А.А.Сабанова