

Дата: 06.09.2021 г.
Исх. №: 06/09

В Управление федеральной антимонопольной
службы по Самарской области

Заказчик: ПАО «ТРАНСНЕФТЬ»
ИНН: 7706061801, ОГРН: 1027700049486
Место нахождения: 123112, ГОРОД МОСКВА,
НАБ. ПРЕСНЕНСКАЯ, Д. 4, СТР. 2

Заявитель:
ООО «ПОСЕЙДОН21»
ИНН:2130163112, ОГРН:1152130014695
Адрес: 428001, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА -
ЧУВАШИЯ, ГОРОД ЧЕБОКСАРЫ,
ПРОСПЕКТ МАКСИМА ГОРЬКОГО, ДОМ 10,
КОРПУС 1, ПОМЕЩЕНИЕ 71-73

Извещение №: 32110446639

Наименование закупки: Оказание услуг по уборке
нежилых помещений, расположенных в здании по
адресу: г. Самара, ул. Черновская магистраль, д. 39, и
прилегающей к зданию территории»

Жалоба на итоговый протокол

Заказчиком 05.07.2021 в единой информационной системе «Zakupki.gov» расположенный в сети Интернет, по адресу zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении закупки № 32110446639 на оказание услуг по уборке нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: г. Самара, ул. Черновская магистраль, д. 39, и прилегающей к зданию территории».

Заказчиком 27.08.2021 г. в ЕИС размещен итоговый протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 32110446639, согласно которому участник под №2 признан победителем по результатам рейтинга.

Заявитель с решением комиссии не согласен, считает, что Заказчиком нарушена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, а также процедура определения победителя открытого конкурса.

Заявителем 21.07.2021 г. была подана коллективная заявка с ООО «ПОСЕЙДОН» на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Заказчик допустил Заявителя к участию в открытом конкурсе и присвоил №14 участника.

27.08.2021 г. Заказчик разместил итоговый протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. По результатам проведенной

закупки Заказчик оценил только одного участника коллективной заявки, а именно ООО «ПОСЕЙДОН».

В соответствии с п. 4.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» в случае участия в закупке коллективного участника, подтверждение таким участником соответствия требованиям, предусмотренным пунктами 4.1, 4.2 Положения о закупке, должно быть представлено в отношении участника закупки, подающего коллективную заявку, с учетом распределения обязанностей между лицами, выступающими на стороне такого участника, если иной порядок не определен документацией о закупке.

В соответствии с п. 4.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» при принятии решения о соответствии/несоответствии коллективного участника требованиям, предусмотренных пунктами 4.1, 4.2 Положения о закупке, требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

Согласно вышеуказанным пунктам Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» Заказчик предъявляет данные требования закупки в совокупности ко всем участникам коллективной заявки, а не к отдельно взятому ее участнику. Но между тем, оценка коллективной заявки Заявителя осуществлялась по одному участнику, а именно оценивался только ООО «ПОСЕЙДОН».

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с

учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т. ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, Комиссия неправомерно не оценила заявку на участие Заявителя, ошибочно оценивая только ООО «ПОСЕЙДОН, что привело к нарушению процедуры оценки и ограничению прав и свобод участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;

2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требованиям законодательства РФ и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;

3. Выдать предписание, в котором отменить итоговый протокол открытого электронного конкурса № 32110446639.

Приложения:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;
2. Доверенность представителя ООО «ПОСЕЙДОН21»;

