

Мурзин
Александр

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
Тамбовской области
392000, Российская Федерация, Тамбовская
область, г. Тамбов,
ул. Державинская, 1

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью
«Гермес М»
392000, Российская Федерация, Тамбовская
область, г. Тамбов,
ул. Урожайная, д. 2а, помещ. 1

Исх. № 18
дата: 07.06.2022 г.

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

1. Заказчик (лицо, действия (бездействие) которого обжалуются):

Наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования «Тамбовский государственный технический
университет»;

Место нахождения, почтовый адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106/5,
помещение 2;

Номер контактного телефона: +74752635124;

Адрес электронной почты: torgi@tstu.ru.

(далее – «Заказчик»)

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГЕРМЕС М»;

ИНН: 6829157371;

Место нахождения, почтовый адрес: 392000, Российская Федерация, Тамбовская
область, г. Тамбов, ул. Урожайная, д. 2а, помещ. 1;

Адрес электронной почты: Mhlyzova8@gmail.com;

Номер контактного телефона: +79092356261;

Контактное лицо: Хлызова Марина Александровна

Номер факса: отсутствует

(далее – «Участник»)

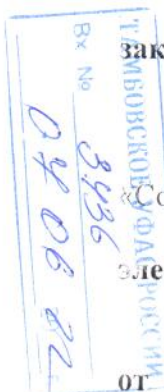
**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке:** www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: 32211417295

Наименование закупки: Оказание услуг по организации питания на базе отдыха
«Основной угол»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона в
электронной форме:** 26.05.2022

**5. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:**



На основании пункта 1 части 10 статьи 3 223-ФЗ в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Участник подает жалобу на действия заказчика.

6. Доводы жалобы:

26.05.2022 заказчиком Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (далее – «ФГБОУ ВО «ТГТУ»») была объявлена процедура: конкурентный отбор в бумажной форме; наименование процедуры: «Оказание услуг по организации питания на базе отдыха «Сосновый угол»»; реестровый номер извещения 32211417295. Единственным критерием оценки заявок на данную процедуру, согласно п. 14 Информационной карты Документации, является цена договора.

Участником обществом с ограниченной ответственностью «Гермес М» была подана заявка на данную процедуру с ценой 2250000,00. Также на данную закупку подали заявки еще два участника, одним из которых является индивидуальный предприниматель Коростелева Марина Леонидовна (далее – «ИП Коростелева Марина Леонидовна»), ИНН 490500544906, которая, по совместительству, является заведующей столовой ФГБОУ ВО «ТГТУ» по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, д. 106, директором столовой по адресу: г. Тамбов, ул. Ленинградская, д. 1. Данная информация является общедоступной и размещена на официальном сайте ФГБОУ ВО «ТГТУ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Справочная информация -» Контакты» по адресу: https://tstu.ru/r.php?r=tgtu.info.phone&sort_phone=fio.

Фамилия, имя, отчество	Телефон	Электронная почта	Адрес
Козачек Артемий Владимирович	63-01-77, 63-03-65	uu_vem@admin.tstu.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2, к. 60
Калиух Наталия Александровна	63-03-68	zam_umu@tstu.ru	ул. Мичуринская, 112-А, к.214
Комбарова Лариса Валентиновна, Калистратова Ирина Владимировна	8-915-880-26-86	izdatelstvo@tstu.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2, к.68
Коренева Виктория Вячеславовна	63-06-42	bank@tstu.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2
Корова Ирина Львовна	63-02-38, 63-26-01	saor.tstu@mail.ru	ул. Ленинградская, 1
Коростелева Марина Леонидовна	72-75-58	zsk@tstu.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2
Коростелева Марина Леонидовна	63-02-71		ул. Мичуринская, 112-А
Коростелева Марина Леонидовна	63-02-49		ул. Ленинградская, 1
Коростелева Марина Леонидовна	63-02-70		ул. Мичуринская, 112-А
Косов Роман Владимирович	63-04-43	bp@mail.tstu.ru	ул. Мичуринская, 112-Д
Красилников Владимир Евгеньевич	63-01-74	vkw61@mail.tambov.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2
Красянский Михаил Николаевич	63-10-19	tstu@tstu.ru, tstu@admin.tstu.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2
Кузнецов Сергей Николаевич	63-00-56, 89150666948	ksergey57@mail.ru	ул. Коммунальная, 5, к.351
Кузьмина Анна Николаевна	63-24-99	rio@tstu.ru	ул. Ленинградская, 1, к.34
Кулюкина Тамара Николаевна	63-37-48	qfo@tstu.ru	ул. Советская, 106/5, помещение 2
Лаврик Татьяна Михайловна	63-03-86	kafmp@mail.ru	ул. Мичуринская, 112-Д, к.214

ИП Коростелева Марина Леонидовна подала заявку с ценой 2178720,00 и, согласно протоколу подведения итогов №35-06/59 от 03.06.2022, стала победителем данной закупочной процедуры и с ней планируется заключить договор.

Считаем участие ИП Коростелевой Марины Леонидовны в данной закупочной процедуре прямым нарушением положений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, 2 июня 2022 года в 08:45 по московскому времени, генеральный директор Участника общества с ограниченной ответственностью «Гермес М» Хлызова Марина Александровна приехала по адресу, указанному в Документации в качестве места

проведения вскрытия конвертов, а именно: г. Тамбов, ул. Советская 106/5, помещение 2, каб. 32, с целью присутствия при вскрытии конвертов с заявками, в чем ей неправомерно было отказано сотрудниками контрактной службы ФГБОУ ВО «ТГТУ» с формулировкой «У нас это не предусмотрено».

Согласно разделу 10 главы 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «ТГТУ» (далее – «Положение о закупке»): «При проведении конкурентного отбора применяются нормы Положения о закупке о проведении открытого конкурса...». В соответствии с п. 17 раздела 1 главы 3 Положения о закупке, регулирующего условия применения и порядок проведения открытого конкурса: «Не позднее рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок, комиссией **публично** во время и в месте, указанные в конкурсной документации, осуществляется вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе».

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова «**Публичный - осуществляемый в присутствии публики, открытый**». Следовательно, Заказчик не имел права отказывать Участнику присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

П. 17 раздела 1 главы 3 Положения о закупке закрепляет, что «Заказчик обеспечивает **осуществление видеозаписи вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом конкурсе. Результаты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе отражаются в итоговом протоколе. Видеозаписи хранятся в соответствии с порядком, определенном для хранения документов по итогам конкурса». Просим предоставить данную видеозапись для просмотра.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) **координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников**, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах**, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) **нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений**;

4) **участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений**».

Обращаем внимание на то, что согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям Заказчика.

Оценка положений закупочной документации позволяет прийти к выводу, что проведенная Заказчиком процедура удовлетворяет понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства (Решение по делу № 077/07/00-10193/2019), соответственно положение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в полной мере распространяется на данную закупку.

Считаем, что при проведении данного конкурентного отбора Участнику ИП Коростелевой Марине Леонидовне были обеспечены преимущественные условия для участия в процедуре, так как в нарушение требований п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик предоставил возможность участия своего работника в закупке.

Указанные действия Заказчика противоречат Положению о закупке Заказчика, 223 – ФЗ и положениям Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части пресечения, недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

7. С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1) Провести внеплановую проверку конкурентного отбора №32211417295 «Оказание услуг по организации питания на базе отдыха «Сосновый угол»» на предмет нарушения Положения о закупке ФГБОУ ВО «ТГТУ», 223-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.

3) Обязать заказчика отменить протокол подведения итогов и не рассматривать заявку ИП Коростелевой Марины Леонидовны в виду того, что сам факт участия в закупке данного лица нарушает положения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Просмотреть процедуру вскрытия конвертов по видеозаписи в виду того, что условие публичности было нарушено.

4) Обязать заказчика признать победителем закупки Участника общество с ограниченной ответственностью «Гермес М».

Приложения:

Приложение №1 Копия приказа и протокола об избрании генерального директора;

Приложение №2 Документация конкурентного отбора;

Приложение №3 Положение о закупке ФГБОУ ВО «ТГТУ»;

Приложение №4 Протокол подведения итогов.

Генеральный директор _____ Хлызова Марина Александровна