



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.07.21 № 8/8711
На № _____ от _____

Заявители:

ООО Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009»
450000, г. Уфа, ул. Гафури, д. 54, оф. 445

Ответчики:

ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»
450106, г. Уфа, ул. Рабкоров, д. 4 корп. 4

ООО «Рамонда»
450063, г. Уфа, ул. Интернациональная, д. 153, кв. 95

ООО «Весна»
450077, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 27, пом. 11

ООО «Здоровье»
453430, г. Благовещенск, район
Благовещенский, ул. Кирова, д. 97

ИП

**Заключение об обстоятельствах дела
№ ТО002/01/11-782/2021**

12.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело о нарушении ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» (450106, г. Уфа, ул. Рабкоров, д. 4 корп. 4, ИНН 0274154193), ООО «Рамонда» (450063, г. Уфа, ул. Интернациональная, д. 153, кв. 95, ИНН 0273092716), ООО «Весна» (450077, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 27, пом. 11, ИНН 0274123974), ООО «Здоровье» (453430, г. Благовещенск, район Благовещенский, ул. Кирова, д. 97,

0212432

ИНН 0274112549), ИП

п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

заявителя - ООО Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» - (доверенность от 25.08.2020), (доверенность № 22 от 25.12.2020),

(доверенность от 25.11.2020),

ответчика - ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» - (доверенность от 29.04.2021),

ответчика – ООО «Здоровье» - (доверенность от 29.04.2021),

ответчика – ООО «Весна» - (доверенность от 01.12.2020),

ответчика – ООО «Рамонда» - (доверенность от 29.04.2021), (доверенность от 29.04.2021);

в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили обращения ООО Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009», а также гражданина по факту возможного картельного сговора.

В ходе рассмотрения материалов и анализа ряда закупочных процедур, в которых принимали участие ООО «Рамонда», ООО «Здоровье», ООО «Весна», ИП , ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», в том числе, №№ извещений: 0101200009518000788, 0101200009518001540, 0301300167020000083, 0301300167020000098, 32009234781, 0101500000319001723, 0101500000319001474, 0101200009519000747, 0101200009518003002, 0101200009518001986, 32008985481, 0301300167019000181, 0301300167019000182, установлено следующее.

Во всех проанализированных процедурах наблюдается следующая схема действий участников, свидетельствующая о заключении соглашения, которое привело к поддержанию цен.

Каждый из участников осознанно направляет заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение контракта, однако, будучи допущенными до участия к торгам, участники не конкурируют между собой, чем обеспечивают поддержание цен в рассматриваемых аукционах и получение контракта по максимальной цене.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта в указанных процедурах составило минимальное значение, тогда как при участии в иных процедурах, когда участие принимали другие участники, снижение начальной (максимальной) цены контракта составляло значительное значение.

При участии во всех перечисленных процедурах заявки и ценовые предложения участников поступали с одних IP-адресов (в том числе, IP-адреса).

Учитывая, что у участников разные юридические адреса, совпадение IP-адресов является невозможным в принципе.

Согласно письму АО «Уфанет» пользователем IP-адресов является одно лицо.

Согласно информации МРУ Росфинмониторинга по ПФО за период с 31.12.2017 по настоящее время с участием указанных лиц установлены сведения о взаиморасчетах и общих контрагентах.

В соответствии с информацией УФНС по Республике Башкортостан установлено совпадение IP-адресов, с которых предоставлялась налоговая отчетность ООО «Рамонда», ООО «Здоровье», ООО «Весна», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф».

Учредителем ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Здоровье» также является одно лицо.

Согласно информации, представленной Отделением пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан, указанные лица, производят страховые взносы в отношении некоторых одних и тех же физических лиц, что свидетельствует о том, что указанные лица имеют связи в части трудоустройства одних и тех же физических лиц.

Признаки заключения антиконкурентного соглашения усматриваются в следующем:

- при подаче заявок на участие, ценовых предложений участниками регулярно используются одни и те же IP-адреса;
- торги по всем вышеназванным аукционам проходили единообразно: делалось предложение, одним из двух участников. Дальше аукцион оканчивался либо делалось предложение следующим участником и торги оканчивались;
- аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной (максимальной) ценой, количеством участников, подавших заявки, и рядом других обстоятельств, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся (аналогичных действий), однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов;
- при проведении аукционов с участием иных конкурентов наблюдается значительное снижение начальной (максимальной) цены;
- все аукционы, характеризуются минимальным снижением начальной максимальной цены контракта, что является показателем фактического отсутствия конкуренции.

Поведение ООО «Весна», ООО «Здоровье», ИП , ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» явно не отвечает признакам экономической обоснованности, разумности и добросовестности.

Приведенная схема действий указанных хозяйствующих субъектов явилась следствием достигнутого устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на аукционах.

Таким образом, в действиях ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Рамонда», ООО «Весна», ООО «Здоровье», ИП имеются

признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при проведении аукционов в электронной форме.

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 21.04.2021 № 94 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» (450106, г.Уфа, ул. Рабкоров, д. 4 корп. 4, ИНН 0274154193), ООО «Рамонда» (450063, г.Уфа, ул.Интернациональная, д. 153, кв. 95, ИНН 0273092716), ООО «Весна» (450077, г.Уфа, ул. Цюрупы, д. 27, пом. 11, ИНН 0274123974), ООО «Здоровье» (453430, г.Благовещенск. район Благовещенский. ул. Кирова. д. 97. ИНН 0274112549). ИП

п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Рамонда», ООО «Весна», ООО «Здоровье» представлена письменная позиция по делу.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

1. 06.04.2018 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101200009518000788 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации лечебного питания пациентам. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 35 510 771,10 рубль.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.04.2018 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 27.04.2018 указаны последние ценовые предложения участников электронного аукциона:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, руб.
3	27.04.2018 10:15	Понижение	35 333 217,10
2	27.04.2018 10:19	Понижение	35 155 663,10

Третий участник – ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» ценовые предложения для участия в указанном аукционе не подавало (IP-адрес подачи заявки с иными участниками не совпадает).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2018 указан список заявок:

№	Наименование участника	Признак допуска заявки	Порядковый номер
2	ООО «Здоровье»	Допущена	1- Победитель
3	ООО «Рамонда»	Допущена	2 – Второй номер

Дата проведения аукциона – 27.04.2018.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения:

Время 08:15:30 – ценовое предложение 35 333 217,10 рублей (ООО «Рамонда»).

Время 08:19:54 – ценовое предложение 35 155 663,10 рубля (ООО «Здоровье»).

Победителем аукциона признано ООО «Здоровье» с ценовым предложением 35 155 663,10 рубля.

Процент снижения начальной цены контракта составил 1 %.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Здоровье» осуществлялась с одного IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда», ООО «Здоровье» также подавались с одного IP-адреса:

Контракт ООО «Здоровье» подписан также с использованием IP-адреса:

2. 31.05.2018 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101200009518001540 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по лечебному питанию для больных ГБУЗ РБ ГKB № 18 г.Уфа. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 025 289,50 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.06.2018 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с порядковыми номерами 1, 2.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 25.06.2018 указаны последние ценовые предложения участников электронного аукциона:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, руб.
2	25.06.2018 11:34	Понижение	7 904 910.15
1	25.06.2018 11:38	Понижение	7 864 783.70

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2018 указан список заявок:

№	Наименование участника	Признак допуска заявки	Порядковый номер
2	ООО «Рамонда»	Допущена	1- Победитель
1	ООО «Весна»	Допущена	2 – Второй номер

Дата проведения аукциона – 25.06.2018.

В ходе проведения аукциона было подано 4 ценовых предложения:

Время 09:19:57 – ценовое предложение 7 985 163,05 рубля (ООО «Весна»).

Время 09:34:36 – ценовое предложение 7 904 910,15 рублей (ООО «Весна»).

Время 09:27:15 – ценовое предложение 7 945 036,6 рублей (ООО «Рамонда»).

Время 09:38:06 – ценовое предложение 7 864 783,7 рубля (ООО «Рамонда»).

Победителем аукциона признано ООО «Рамонда» с ценовым предложением 7 864 783,7 рубля.

Процент снижения начальной цены контракта составил 2 %.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Весна» осуществлялась с одного IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда», ООО «Весна» также подавались с одного IP-адреса:

Контракт ООО «Рамонда» подписан также с использованием IP-адреса:

3. 04.09.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0301300167020000083 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов ГБУЗ РКИБ. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 999 475,20 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.09.2020 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с порядковыми номерами 3, 6.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 16.09.2020 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Снижение, %
1	Участник №6	16.09.2020 09:17:25	2 984 477,82	0,5%

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2020 были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона:

Номер по ранжированию	Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)	Снижение, %
1	№6	ООО «Рамонда»	2 984 477,82	0,5%

Дата проведения аукциона – 16.09.2020.

В ходе проведения аукциона было подано 1 ценовое предложение:

Время 07:17:25 – ценовое предложение 2 984 477,82 рублей (ООО «Рамонда»).

Победителем аукциона признано ООО «Рамонда» с ценовым предложением 2 984 477,82 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 0,5 %.

ИП ценовые предложения в ходе данного аукциона не подавал, подача заявки осуществлялась с использованием IP-адреса:

Подача заявки ООО «Рамонда» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда» подавались с использованием IP-адреса:

Контракт ООО «Рамонда» подписан также с использованием IP-адреса:

Таким образом, в ходе данного аукциона совпадение IP-адресов участников в ходе проведения аукциона не наблюдается.

Вместе с тем, в ходе проведения иных аукционов, прослеживается совпадение IP-адресов ИП _____ и ООО «Рамонда».

Так, в ходе проведения электронного аукциона №0301300167020000098 ООО «Рамонда» подавало заявку с использованием IP-адреса:

ИП _____ также использовал указанный IP-адрес: _____ для подачи заявки в ходе проведения иного аукциона № 0301300167020000120.

4. 07.10.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0301300167020000098 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов ГБУЗ РКИБ. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 999 391,33 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.10.2020 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 4.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 16.10.2020 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Снижение, %
1	Участник №1	16.10.2020 11:09:31	2 969 397,41	1%
2	Участник №4	16.10.2020 11:07:32	2 984 394,37	0,5%

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.10.2020 были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона:

Номер по ранжированию	Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)	Снижение, %
1	№1	ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»	2 969 397,41	1%
2	№4	ООО «Рамонда»	2 984 394,37	0,5%

Дата проведения аукциона – 16.10.2020.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения:

Время 09:07:32 – ценовое предложение 2 984 394,37 рубля (ООО «Рамонда»).

Время 09:09:31 – ценовое предложение 2 969 397,41 рублей (ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»).

Победителем аукциона признано ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» с ценовым предложением 2 969 397,41 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 1 %.

ИП _____ ценовые предложения в ходе данного аукциона не подавал, подача заявки осуществлялась с использованием IP-адреса:

Подача заявки ООО «Рамонда» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда» подавались с использованием IP-адреса:

Подача заявки ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» подавались с использованием IP-адреса:

Контракт ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» подписан также с использованием IP-адреса:

Таким образом, в ходе данного аукциона совпадение IP-адресов участников в ходе проведения аукциона не наблюдается.

Вместе с тем, в ходе проведения иных аукционов, прослеживается совпадение IP-адресов ИП _____, ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф».

Так, в ходе проведения электронного аукциона №0301300167020000098 ООО «Рамонда» подавало заявку с использованием IP-адреса:

ИП _____ также использовал указанный IP-адрес: _____ для подачи заявки в ходе проведения иного аукциона № 0301300167020000120.

ООО «Рамонда» также использовало IP-адрес: _____ при участии в иных процедурах № 0301300167019000181, № 0301300167019000182.

5. 11.06.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009234781 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов ГАУЗ РКОД Минздрава РБ. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 135 357 621,35 рубль.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.07.2020 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с порядковыми номерами 2, 3.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 08.07.2020 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Сумма предпоследнего предложения	Порядковый номер
1	Участник №2	08-07-2020 09:02:00	134 004 045,13	-	№2
2	Участник №3	08-07-2020 09:00:39	134 680 833,24	-	№3

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.07.2020 были рассмотрены заявки на участие в аукционе следующих участников аукциона:

Номер по ранжированию	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)
2	ООО «Весна»	134 004 045,13
3	ООО «Рамонда»	134 680 833,24

Дата проведения аукциона – 08.07.2020.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения:

Время 07:00:39 – ценовое предложение 134 680 833,24 рубля (ООО «Рамонда»).

Время 07:02:00 – ценовое предложение 134 004 045,13 рублей (ООО «Весна»).

Победителем аукциона признано ООО «Весна» с ценовым предложением 134 004 045,13 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 1 %.

Подача заявки ООО «Рамонда» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда» подавались с использованием IP-адреса:

Подача заявки ООО «Весна» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Весна» подавались с использованием IP-адреса:

Таким образом, в ходе данного аукциона совпадение IP-адресов участников в ходе проведения аукциона не наблюдается.

Вместе с тем, в ходе проведения иных аукционов, прослеживается совпадение IP-адресов ООО «Весна» и ООО «Рамонда».

Так, ООО «Рамонда» использовало IP-адрес: _____ при участии в иных процедурах № 0301300167019000181, № 0301300167019000182, 0301300167020000083, 0101200009518000788.

6. 30.09.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101500000319001723 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации и обеспечению лечебным питанием пациентов ГБУЗ РКПЦ МЗ РБ в 2020 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 30 900 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.10.2019 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 15.10.2019 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

№	Дата и время подачи	Признак ценового предложения	Предложенная цена
1	15.10.2019 08:16	Понижение	30 745 500,00
4	15.10.2019 08:15	Понижение	30 745 500,00

ИП _____ и ООО «Рамонда» ценовые предложения в ходе проведения аукциона не подавали.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2019 были рассмотрены заявки на участие в аукционе следующих участников аукциона:

№ по ранжированию	Участник электронного аукциона	Сумма предложения	Процент снижения
1	ООО «Весна»	30745500,00	0.50%
2	ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»	30745500,00	0.50%

Дата проведения аукциона – 15.10.2019.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения:

Время 08:15 – ценовое предложение 30 745 500,00 рублей (ООО «Весна»).

Время 08:16 – ценовое предложение 30 745 500,00 рублей (ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»).

Таким образом, ООО «Весна» и ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» были поданы одинаковые ценовые предложения с разницей во времени 1 минута.

Победителем аукциона признано ООО «Весна» ранее предложившее ценовое предложение 30 745 500,00 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 0,5 %.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ИП _____, ООО Весна», осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» также подавались с использованием IP-адреса:

7. 19.08.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101500000319001474 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации и обеспечению лечебным питанием пациентов ГБУЗ РКПЦ МЗ РБ в 2020 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 36 198 640,72 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.09.2019 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 03.08.2019 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

№	Дата и время подачи	Признак ценового предложения	Предложенная цена
1	30.08.2019 08:27	Понижение	35 836 654,30
4	30.08.2019 08:25	Понижение	36 017 647,51

ИП _____ и ООО «Рамонда» ценовые предложения в ходе проведения аукциона не подавали.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.09.2019 были рассмотрены заявки на участие в аукционе следующих участников аукциона:

№ по ранжированию	Участник электронного аукциона	Сумма предложения	Процент снижения
1	ООО «Весна»	35836654,30	1%
2	ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»	36017647,51	0,5%

Дата проведения аукциона – 30.08.2019.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения:

Время 08:25 – ценовое предложение 36 017 647,51 рублей (ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф»).

Время 08:27 – ценовое предложение 35 836 654,30 рублей (ООО «Весна»).

Победителем аукциона признано ООО «Весна» с ценовым предложением 35 836 654,30 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 1 %.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ИП _____, ООО Весна» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» также подавались с использованием IP-адреса:

8. 29.03.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101200009519000747 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации лечебного питания пациентам. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 53 774 643,00 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.04.2019 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 29.04.2019 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

№	Дата и время подачи	Признак ценового предложения	Предложенная цена
1	29.04.2019 09:03	Понижение	50 548 164,36
2	29.04.2019 09:03	Понижение	50 548 164,36
3	29.04.2019 09:03	Понижение	50 548 164,36
4	29.04.2019 09:02	Понижение	50 817 037,58

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.04.2019 были рассмотрены заявки на участие в аукционе следующих участников аукциона:

№ по ранжированию	Участник электронного аукциона	Сумма предложения	Процент снижения
1	ООО «Здоровье»	50548164.36	6%
2	ООО «ВЕСНА»	50548164.36	6%
3	ООО «Рамонда»	50548164.36	6%
4	ООО «Виктория»	50817037.58	5.5%

Дата проведения аукциона – 29.04.2019.

В ходе проведения аукциона было подано 19 ценовых предложений.

Процент снижения начальной цены контракта составил 6 %.

Вместе с тем, последние ценовые предложения были поданы ООО «Здоровье», ООО «Весна», ООО «Рамонда» в течение одной минуты – 09:03 и составили одинаковое значение – 50 548 164,36 рубля.

Победителем аукциона признано ООО «Здоровье» ранее предложившее ценовое предложение 50 548 164,36 рубля.

Подача заявок ООО «Рамонда», «Здоровье», ООО «Весна» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда», «Здоровье», ООО «Весна» также подавались с использованием IP-адреса:

9. 05.09.2018 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101200009518003002 о проведении электронного аукциона на оказание услуг специализированной медицинской помощи по диетологии (организация диетического лечебного питания и адекватное его применение) пациентам для нужд ГБУЗ РКЦ. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 36 075 031,23 рубль.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.09.2018 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с порядковыми номерами 1, 2.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 28.09.2018 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

№	Дата и время подачи	Признак ценового предложения	Предложенная цена
1	28.09.2018 07:50	Понижение	35 894 656.07
2	28.09.2018 07:40	Понижение	35 894 656.07

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.10.2018 были рассмотрены заявки на участие в аукционе следующих участников аукциона:

№ по ранжированию	Участник электронного аукциона	Сумма предложения	Процент снижения
1	ООО «Здоровье»	35894656.07	0.5%
2	ООО «ВЕСНА»	35894656.07	0.5%

Дата проведения аукциона – 28.09.2018.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения.

Время 07:40 – ценовое предложение 35 894 656,07 рублей (ООО «Здоровье»).

Время 07:50 – ценовое предложение 35 894 656,07 рублей (ООО «Весна»).

Таким образом, ООО «Здоровье», ООО «Весна» были поданы одинаковые ценовые предложения.

Победителем аукциона признано ООО «Здоровье» ранее предложившее ценовое предложение 35 894 656,07 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 0,5 %.

Подача заявок «Здоровье», ООО Весна» осуществлялась с использованием одного IP-адреса:

Ценовые предложения «Здоровье», ООО Весна» также подавались с использованием IP-адреса:

10. 29.06.2018 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0101200009518001986 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по лечебному питанию пациентов. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 104 112 785,10 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.07.2018 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 24.09.2018 указаны все минимальные ценовые предложения о цене контракта:

№	Дата и время подачи	Признак ценового предложения	Предложенная цена
1	27.07.2018 08:35	Понижение	103 592 221,17
3	27.07.2018 08:45	Понижение	103 592 221,17

ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» ценовые предложения для участия в указанном аукционе не подавало.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 31.07.2018 были рассмотрены заявки на участие в аукционе следующих участников аукциона:

Порядковый № заявки	Участник электронного аукциона	Сумма предложения
1	ООО «Рамонда»	103 592 221,17
3	ООО «Весна»	103 592 221,17

Дата проведения аукциона – 27.07.2018.

В ходе проведения аукциона было подано 2 ценовых предложения.

Вместе с тем, ООО «Рамонда», ООО «Весна» были поданы одинаковые ценовые предложения – 103 592 221,17 рубль.

Победителем аукциона признано ООО «Рамонда» ранее предложившее ценовое предложение 103 592 221,17 рубль.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Весна» осуществлялась с использованием IP-адреса:

Ценовые предложения ООО «Рамонда», ООО «Весна» также подавались с использованием IP-адреса:

11. 13.03.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32008985481 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по лечебному питанию пациентов. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 179 648 913,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.03.2018 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.04.2020 аукцион признан несостоявшимся, так как на момент окончания торгов только один участник подал ценовое предложение.

Договор по результатам аукциона заключен с ООО «Рамонда», предложившим цену 178 750 668,44 рублей, процент снижения цены составил 0,5%.

ИП _____, ООО «Рамонда», ООО «Весна», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» право на участие в аукционе не реализовано.

Заявка ООО «Рамонда» была подана с использованием IP-адреса _____, ценовые предложения ООО «Рамонда» были поданы с использованием IP-адресов _____

Вход на электронную торговую площадку ООО «РТС-Тендер» осуществлялся ООО «Рамонда», ООО «Весна», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» с использованием IP-адреса _____

Также вход на электронную торговую площадку ООО «РТС-Тендер» осуществлялся ИП _____, ООО «Весна», ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» с использованием IP-адреса _____

Вход на электронную торговую площадку ООО «РТС-Тендер» осуществлялся ООО «Весна», ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» с использованием IP-адреса _____

Вход на электронную торговую площадку ООО «РТС-Тендер» осуществлялся ООО «Весна», ИП _____ с использованием IP-адреса _____

Вход на электронную торговую площадку ООО «РТС-Тендер» осуществлялся ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» с использованием IP-адреса _____

Вход на электронную торговую площадку ООО «РТС-Тендер» осуществлялся ООО «Весна», ООО «Рамонда» с использованием IP-адреса _____

Также, в ходе проведения иного электронного аукциона №0301300167020000098 ООО «Рамонда» подавало заявку с использованием IP-адреса: . ИП также использовал указанный IP-адрес: для подачи заявки в ходе проведения иного аукциона № 0301300167020000120.

Кроме того, аналогичное поведение ООО «Здоровье», ООО «Рамонда» наблюдается при участии в следующих запросах котировок:

1. 19.04.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0301300167019000181 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного питания пациентам. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 448 122,05 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 30.04.2019 на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 2 заявки с порядковыми номерами 3, 1:

№	Наименование участника	Цена (руб.)
3	ООО «Здоровье»	443 640,00
1	ООО «Рамонда»	445 881,00

Дата проведения запроса котировок в электронной форме – 25.04.2019.

Время 12:32:25 – ценовое предложение 445 881,00 рубль (ООО «Рамонда»).

Время 13:04:45 – ценовое предложение 443 640,00 рублей (ООО «Здоровье»).

Победителем запроса котировок в электронной форме признано ООО «Здоровье» с ценовым предложением 443 640,00 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 1 %.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Здоровье» осуществлялась с одного IP-адреса:

Контракт ООО «Здоровье» подписан также с использованием IP-адреса:

2. 19.04.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0301300167019000182 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного питания пациентам. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 448 122,05 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 30.04.2019 на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 2 заявки с порядковыми номерами 4, 1:

№	Наименование участника	Цена (руб.)
4	ООО «Здоровье»	443 640,00
1	ООО «Рамонда»	445 881,00

Дата проведения запроса котировок в электронной форме – 25.04.2019.

Время 12:36:44 – ценовое предложение 445 881,00 рубль (ООО «Рамонда»).

Время 13:02:51 – ценовое предложение 443 640,00 рублей (ООО «Здоровье»).

Победителем запроса котировок в электронной форме признано ООО «Здоровье» с ценовым предложением 443 640,00 рублей.

Процент снижения начальной цены контракта составил 1 %.

Подача заявок ООО «Рамонда», ООО «Здоровье» осуществлялась с одного IP-адреса:

Контракт ООО «Здоровье» подписан также с использованием IP-адреса:

Таким образом, в запросах котировок в электронной форме №0301300167019000181, № 0301300167019000182 ООО «Рамонда», ООО «Здоровье» прослеживается аналогичное поведение, аналогичные ценовые предложения и процент снижения цены контракта.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта в указанных процедурах составило минимальное значение, тогда как при участии в иных процедурах, когда участие принимали другие участники, снижение начальной (максимальной) цены контракта составляло значительное значение.

- Так, участие в аукционе № 0101200009518000106 с начальной (максимальной) ценой контракта 12 250 000 рублей приняли следующие участники: ООО «Здоровье», ООО «Весна», ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009», ООО «Фанол».

Победителем процедуры было признано ООО «Весна», предложившее ценовое предложение в размере 8 881 250 рублей (ООО «Здоровье, при этом, предложило равную цену).

Таким образом, снижение начальной цены контракта составило 27,5 %.

При этом, ООО «Здоровье», ООО «Рамонда» при участии в указанном аукционе использовали один IP-адрес:

- Участие в аукционе № 0101200009518000193 с начальной (максимальной) ценой контракта 7 184 145,76 рублей приняли следующие участники: ООО «Весна», ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009», ООО «Рамонда», ООО «Карфаген».

Победителем процедуры было признано ООО «Весна», предложившее ценовое предложение в размере 5 352 187,27 рублей (ООО «Рамонда, при этом, предложило равную цену).

При этом, ООО «Весна», ООО «Рамонда», ООО «Карфаген» при участии в указанном аукционе использовали один IP-адрес:

Таким образом, снижение начальной цены контракта составило 25 %.

- Участие в аукционе № 0301300167020000120 с начальной (максимальной) ценой контракта 1 044 900,00 рублей приняли следующие участники: ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО Санаторий профилакторий «Березка», ООО «Вкусняшка», ИП

Победителем процедуры было признано ООО Санаторий профилакторий «Березка», предложившее ценовое предложение в размере 370 939,5 рублей.

Таким образом, снижение начальной цены контракта составило 64,5 %.

- аукцион № 0801500001120000736 (победитель ООО Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» - процент снижения цены контракта 36,5 %. ООО «Рамонда», ООО Центр питания «Рассвет» процент снижения цены контракта составил 37 %, однако заявки указанных участников признаны несоответствующими требованиям документации).

- аукцион № №081500001120000731 (победитель ООО Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» - процент снижения цены контракта 35 %. ООО «Весна», ООО «Рамонда», ООО Центр питания «Рассвет», ИП процент снижения цены контракта составил от 1 % до 39 %, однако заявки ООО Центр питания «Рассвет» и ИП признаны несоответствующими требованиям документации).

- аукцион № 0801500001120000696 (победитель ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» - процент снижения цены контракта 25,5 %).

- аукцион № 0801500001120000690 (победитель ООО «Здоровье» - процент снижения цены контракта 36 %, процент снижения цены контракта ООО «Весна» также 36 % - признано несоответствующим требованиям документации).

- аукцион № 0801500001120000560 (победитель ООО Центр питания «Рассвет» - процент снижения цены контракта 42,82 %, процент снижения цены контракта ИП - 47,5 %).

- аукцион № 0101200009518002822 (в ходе проведения аукциона было подано 41 ценовое предложение - процент снижения начальной цены контракта составил 19,5 %. ООО «Рамонда», ООО ЦП «Рассвет» были поданы одинаковые последние ценовые предложения – 20 905 160,52 рублей. Победителем аукциона признано ООО ЦП «Рассвет», ранее ООО «Рамонда» предложившее ценовое предложение 20 905 160,52 рублей).

Поведение ООО «Весна», ООО «Здоровье», ИП , ООО «Рамонда», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» явно не отвечает признакам экономической обоснованности, разумности и добросовестности.

Приведенная схема действий указанных хозяйствующих субъектов явилась следствием достигнутого устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на аукционах.

При участии во всех перечисленных закупках заявки и ценовые предложения участников поступали с одних IP-адресов. Учитывая, что у участников разные юридические адреса, совпадение IP-адресов является невозможным в принципе.

Во всех проанализированных аукционах наблюдается следующая схема действий участников, свидетельствующая о заключении соглашения, которое привело к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Каждый из участников осознанно направляет заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение контракта, однако, будучи

допущенными до участия к торгам, участники не конкурируют между собой, чем обеспечивают поддержание цен в рассматриваемых аукционах и получение контракта по максимальной цене.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

При этом, использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка таких субъектов к торгам возможны только в случае предварительной договорённости, осуществлённой для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку коммерческие организации, конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга. Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны только в результате достигнутых договоренностей.

Заключение договоров аренды в обоснование использования одного IP-адреса не свидетельствует об отсутствии антиконкурентного соглашения.

Комиссия отмечает, что вывод о наличии (отсутствии) антиконкурентного соглашения принимается исходя из анализа совокупности всех обстоятельств по делу.

Так, в соответствии с разъяснениями № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» от 17.02.2016 № 3 факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, к таким доказательствам могут быть отнесены:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;

- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;

- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;

- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

На наличие связей между участниками соглашений указывает также следующее.

Согласно информации, представленной АО «Уфанет» пользователь IP-адресов _____ - ИП

Договор № 72194349 об оказании услуг связи от 03.12.2014 ОАО «Уфанет» заключен ОАО «Уфанет» с ИП _____

В качестве обоснования использования одних IP-адресов ООО «Весна» представлен договор аренды (найма) нежилого помещения № 13 от 04.12.2013, заключенный с ИП _____ в отношении нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Рабкоров, д.4, корп. 4, для ведения уставной деятельности – складские и производственные помещения.

В соответствии с соглашением о расторжении указанного договора аренды от 30.12.2019 по соглашению сторон договор аренды расторгнут с 31.12.2019.

Вместе с тем, при участии в электронном аукционе № 32009234781 (извещение размещено на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru 11.06.2020 – после расторжения договора аренды) ООО «Весна» продолжало подавало ценовые предложения с использованием IP-адреса, принадлежащего ИП _____, а именно IP-адреса:

ООО «Здоровье» представлен договор аренды нежилого помещения № 3 от 01.07.2019, заключенный с ИП _____ в отношении нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Рабкоров, д.4, корп. 4.

Вместе с тем, ООО «Здоровье» принимало участие в аукционах с использованием IP-адресов, принадлежащих ИП _____, а именно: извещение № 0101200009518000788, извещение № 0101200009519000747, извещение № 0101200009518003002, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru 06.04.2018, 29.03.2019 и 05.09.2018 соответственно, то есть до заключения указанного договора аренды.

Согласно письму МРУ Росфинмониторинга по ПФО от 08.02.2021 за период с 31.12.2017 по настоящее время с участием указанных лиц установлены сведения о взаиморасчетах и общих контрагентах.

Так, ООО «Весна» осуществляло предоставление займов по договорам займа ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Рамонда». ООО «Здоровье» осуществляло предоставление беспроцентных займов по договорам займа ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф».

ООО «Рамонда» также осуществляло предоставление займов по договора займа ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Весна», ООО «Рамонда».

ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» осуществляло предоставление займов по договорам займа ООО «Рамонда», ООО «Здоровье», ООО «Весна».

В соответствии с письмом УФНС по Республике Башкортостан от 08.02.2021 установлено совпадение IP-адресов, с которых предоставлялась налоговая отчетность ООО «Рамонда», ООО «Здоровье», ООО «Весна», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» - (пользователь); ООО «Здоровье», ООО «Весна» - ; ООО «Рамонда», ООО «Здоровье», , ООО «Весна», ООО Центр питания «Рассвет», ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» - 89.189.132.214 (пользователь).

является учредителем ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Здоровье».

являлась руководителем (с 20.03.2017 по 14.02.2019) и учредителем (с 07.08.2006 по 19.05.2008) ООО «Здоровье», руководителем (с 20.03.2017 по 05.03.2019) ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф».

также указана в заказах (на подключение) к договору №72194349 от 03.12.2014, заключенному между АО «Уфанет» и ИП , в качестве заместителя директора - контактного лица для направления сведений, предусмотренных договором, заказом, правилами для уведомлений.

Согласно информации, представленной Отделением пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан, указанные лица, производят страховые взносы в отношении некоторых одних и тех же физических лиц, что свидетельствует о том, что указанные лица имеют связи в части трудоустройства одних и тех же физических лиц.

Признаки заключения антиконкурентного соглашения усматриваются в следующем:

- при подаче заявок на участие, ценовых предложений участниками регулярно используются одни и те же IP-адреса;

- торги по всем вышеназванным аукционам проходили единообразно: делалось предложение, одним из двух участников. Дальше аукцион оканчивался либо делалось предложение следующим участником и торги оканчивались;

- аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной (максимальной) ценой, количеством участников, подавших заявки, и рядом других обстоятельств, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся (аналогичных действий), однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов;

- при проведении аукционов с участием иных конкурентов наблюдается значительное снижение начальной (максимальной) цены;

- все аукционы, характеризуются минимальным снижением начальной максимальной цены контракта, что является показателем фактического отсутствия конкуренции.

Аукцион является конкурентной процедурой, которая подразумевает самостоятельную подготовку и участие хозяйствующих субъектов-конкурентов в торгах.

С момента признания первых частей заявок соответствующими документации аукциона все допущенные организации становятся конкурентами в рамках открытых аукционов в электронной форме.

В соответствии с ч.4 ст. 24 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Согласно ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона. Подавая заявку на участие в аукционе, внося обеспечение заявки, претендент обладает информацией о необходимости подать наименьшее ценовое предложение в целях победы на аукционе и заключения государственного контракта

В силу ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция определяется как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с ч.1 ст.434 ГК РФ договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Согласно ч.1 ст. 158 ГК РФ сделки совершаются устно или в письменной форме (простой или нотариальной).

При этом ч.2 ст.158 ГК РФ также установлено, что сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку.

Законом о защите конкуренции не установлено специального требования к форме соглашения хозяйствующих субъектов, направленного на ограничение конкуренции.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Следовательно, подобное соглашение может быть заключено и в устной форме с учетом фактических действий сторон соглашения.

Из анализа вышеприведенной нормы следует, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Из взаимосвязанных положений ст.11, ст. 12, ст.13 и с учетом положений ст.4 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к последствиям, перечисленным в ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются, и у антимонопольного органа отсутствует обязанность доказывания фактического исполнения участниками достигнутых соглашений.

Следует учитывать, что поскольку картелем является соглашение, запрещенное законом и влекущее административную либо уголовную ответственность, случаи заключения формальных (документальных) картельных соглашений чрезвычайно редки. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников картеля, не являющихся его инициаторами.

Разъяснения, содержащиеся в п. 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», применимы и к доказыванию соглашений, поскольку разъясняет возможность доказывания как согласованных действий, так и соглашений через их результат в отсутствие документального подтверждения договоренности об их совершении (данный вывод подтверждается также судебными актами по делам № А71-992/2011, № А40-64690/12).

Иное применение указанных разъяснений будет являться неверным толкованием норм материального права, что подтверждается постановлением Федерального арбитражного суда Уральского округа № Ф09-6977/11 от 02.11.2011 по делу №А71-992/2011, оставленному в силе Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № ВАС15592/11 от 13.02.2012.

Кроме того, согласно Разъяснениям Президиума ФАС России № 3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», антиконкурентные соглашения являются правонарушением и поэтому не подлежат оценке с точки зрения соответствия требованиям, которые предъявляются гражданско-правовым законодательством к форме договоров (сделок).

Следовательно, не соблюдение формы гражданско- правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. Факт наличия антиконкурентного соглашения может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с ч. 7 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие

субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе изучения информации выписка из Единого государственного реестра юридических лиц установлено следующее:

ООО «Рамонда» – генеральный директор, учредитель (100%)

ООО «Весна» – директор, учредитель (100 %)

ООО «Здоровье» – директор, учредитель (50%), (50%)

ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» - директор, учредитель (100 %)

Таким образом, указанные лица не являются одной группой лиц.

Управлением проведен анализ состояния конкуренции в соответствии с п.10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Временной интервал исследования – 2018-2020 годы.

Предмет торгов - оказание услуг по организации лечебного питания.

Проведен анализ состава хозяйствующих субъектов, установлено, что все участники аукционов действуют на одном товарном рынке, являются конкурентами.

В данном случае признаки антиконкурентного соглашения усматриваются между ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф», ООО «Рамонда», ООО «Весна», ООО «Здоровье», ИП, которые свидетельствуют о достижении договоренности в устной форме, в соответствии с которой хозяйствующие субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели - поддержание цены на торгах, и как следствие получение экономической выгоды.

Достигнутое соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб потребителям.

Полученные итоги аукциона вне сговора (взаимной информированности) заявителей невероятны, а исследованные и установленные факты, свидетельствуют о нетипичном, недобросовестном поведении участников аукционов, и о том, что результаты аукционов невозможны без полной информированности каждого участника о поведении и намерении к поддержанию цена на торгах.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Уфимский центр питания Арт-Лайф» (450106, г. Уфа, ул. Рабкоров, д. 4 корп. 4, ИНН 0274154193), ООО «Рамонда» (450063, г. Уфа, ул.Интернациональная, д. 153, кв. 95, ИНН 0273092716), ООО «Весна» (450077, г.Уфа, ул. Цюрупы, д. 27, пом. 11, ИНН 0274123974), ООО «Здоровье» (453430, г.Благовещенск, район Благовещенский, ул. Кирова, д. 97, ИНН 0274112549),

III

) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07. 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при проведении аукционов в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии