



Общество с ограниченной ответственностью «ЭТМ»,
344091, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, ул.
Малиновского, д.3, помещение 64,
тел. 8-863-273-31-99, e-mail: oooetm161@mail.ru
ИНН/КПП 6165207103/616801001, р/с
40702810926020008635
ФИЛИАЛ "РОСТОВСКИЙ" АО "АЛЬФА-БАНК"
к/с 30101810500000000207
БИК 046015207, ОКПО 15086645, ОКАТО 60401374000,
ОГРН 1176196018096

13.07.2021 №П-101

*Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области
И.В. Золотарёву
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
E-mail: to50@fas.gov.ru, факс: (499) 755-23-23
доб.050-892*

**Жалоба на действия (бездействия) АО «Электросетьсервис ЕНЭС»,
закупочной комиссии АО «Электросетьсервис ЕНЭС»**

1. Заказчик: АО «Электросетьсервис ЕНЭС», адрес: 142401, Московская обл., г. Ногинск, ул. Парковая, д. 1, стр. 1, e-mail: Kutilov-OA@ess-enes.ru, тел.: +7 (495) 7104679, доб.: 2575.

2. Члены Закупочной комиссии Заказчика: секретарь – Лемяскин Д.И., председатель – Арбузов Р.С.

3. Участник закупки (Заявитель): ООО «ЭТМ», ИНН: 6165207103. Адрес: 344091, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, ул. Малиновского, д.3, пом. 64; телефоны для связи: (863) 273-31-99, 8-908-177-66-00; e-mail: oooetm161@mail.ru; контактное лицо: Медведев Константин Александрович.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

5. Номер извещения: № 32110360889.

6. Наименование закупки: «Поставка кабельной продукции для выполнения работ на объектах МЭС Северо-Запада (ПС 330 кВ Юго-Западная)».

7. Начальная (максимальная) цена договора: 9 893 198,88 рублей.

8. Обжалуемые действия:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), закупочная комиссия Заказчика, приняла решение о признании заявки участника ООО «ЭТМ» несоответствующей требованиям Документации по запросу предложений и её отклонению от дальнейшего рассмотрения.

9. Доводы жалобы:

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 01.07.2021 № 32110360889-02, заявка ООО «ЭТМ» признана несоответствующей требованиям Документации по запросу предложений и отклонена по следующим основаниям:

«Договорные условия, предложенные Участником, не соответствуют Проекту договора в нарушение п. 3.6.2.2 Документации по запросу предложений».

Данные основания Заявитель считает незаконными ввиду следующего:

1) В соответствии с п. 3.3.1.1 Документации по запросу предложений Участник должен подготовить Заявку, включающую в себя:

a) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации с приложением (раздел 4, [форма 1](#)).

b) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (раздел 4, [форма 2](#)) с приложением файла технического предложения, выполненным в формате MS Word.

c) График поставок по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (раздел 4, [форма 3](#)).

d) Сводную таблицу стоимости по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (раздел **Error! Reference source not found.**, [форма 4](#)) с приложением файла Таблицы стоимости, **выполненной в формате MS Excel или MS Word**.

e) График платежей по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (раздел 4, [форма 5](#)).

f) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации (подраздел 3.3.7).

g) Справку для оценки опыта выполнения поставок аналогичных Товаров за последние 3 года по установленной в настоящей Закупочной документации форме (раздел 4, [форма 7](#)) с приложением копий контрактов (договоров), копий актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемое оборудование.*

* Предоставляется для оценки заявок по Критериям оценки указанным в п. 3.6.3. Отсутствие указанных в п.п. g) п. 3.3.1.1. документов не является основанием для отклонения Заявки участника.

h) Письмо-согласие с опубликованным проектом Договора по установленной в настоящей Закупочной документации форме (раздел 4, форма 9);

i) Иные документы, которые, по мнению Участника подтверждают его

соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов и требование, к которому они относятся.

Исчерпывающие требования к Техническому предложению установлены в Томе 2 «Техническое задание» Документации по запросу предложений, в том числе:

«2.2. Поставляемая продукция по качеству и комплектности должна соответствовать техническим требованиям, указанным в настоящем Техническом задании применительно к каждому виду продукции и подтверждаться соответствующими сертификатами, техническими условиями.

2.3. Участник должен принять во внимание, что ссылки в Техническом задании на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник может предоставить в своём Предложении иные типы продукции, при условии, что произведенные замены эквивалентны между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству и характеристикам продукцию, указанную в Техническом задании.

2.4. Поставляемая продукция должна быть новой, не бывшей ранее в эксплуатации, не переделанной, не восстановленной, не после ремонта, не должна иметь дефектов, связанных с материалами или работой по их изготовлению, либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя, и (или) упущения поставщика, при соблюдении заказчиком правил хранения и/или использования поставляемой продукции.

2.5. Качество продукции должно соответствовать действующим стандартам, утвержденным на данный вид продукции (согласно сертификатам, обязательным для данной продукции, оформленным в соответствии с российским законодательством).

2.6. Сертификаты качества, технические паспорта, гарантийные свидетельства, а также иная сопроводительная документация передаётся Заказчику вместе с поставляемой продукцией.

2.7. Вся предлагаемая к поставке продукция, если она не произведена на территории Российской Федерации, должна быть ввезена на территорию Российской Федерации с соблюдением всех установленных законодательством Российской Федерации правил.

2.8. Гарантийный срок на поставляемую продукцию устанавливается не менее 24 (двадцать четыре) месяца с момента получения его заказчиком, но он должен быть не менее срока, установленного производителем данной продукции».

Заявка ООО «ЭТМ» в соответствии с требованиями Документации по запросу предложений, включает в себя весь перечень документов, предусмотренных п. 3.3.1.1, в составе которой ООО «ЭТМ» представлено подробное техническое описание предлагаемых к поставке товаров (Приложение №2), соответствующих Техническому заданию Документации по запросу предложений, что подтверждается отсутствием оснований для отклонения заявки в протоколе закупочной комиссии Заказчика. Следовательно, товары, предлагаемые к поставке ООО «ЭТМ» полностью удовлетворяют потребность Заказчика.

2) Письмо-согласие с Проектом договора установлено формой 9 раздела 4 Документации по запросу предложений, с условиями которого участники обязаны согласиться по умолчанию.

Вместе с тем, статья 421 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) провозглашает принцип свободы договора, устанавливая, что его условия определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

При этом договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора, а также условиями, по которым по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из своих коммерческих интересов, каждая из сторон участвует в формировании условий заключаемых договоров. Если по каким-либо причинам отсутствует возможность прийти к компромиссу в тексте самого договора, сторона, получившая проект договора, может составить протокол разногласий.

Руководствуясь нормами ГК РФ, ООО «ЭТМ» в состав заявки включила такое Письмо-согласие (Приложение №3) с указанием существенных условий договора по которым должно быть достигнуто соглашение.

Следствием такого Протокола стала противоречивость требований к товарам, установленных Документацией по запросу предложений (Техническое задание) и требований Проекта договора, в условиях которого указано следующее:

- п.2.8 проекта Договора «Товар должен соответствовать обязательным нормативно-техническим документам, стандартам ОАО РАО «ЕЭС России» и ПАО «ФСК ЕЭС», быть снабжен соответствующими сертификатами, техническими паспортами, аттестатами, декларациями соответствия и другими документами на русском языке, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации, а также удостоверяющими качество Товара и соответствие его обязательным требованиям»;

- п.2.9 проекта Договора «Поставщик обязан обеспечить поставку Товара, аттестованного ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети», в соответствии с перечнем оборудования, технологий, материалов и систем, рекомендованных к применению на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети», размещенных на сайтах, указанных в п.5.5. настоящего Договора»;

- п.2.10 проекта Договора «При приемке Товара в пункте назначения Поставщик должен передать Покупателю оригиналы документов, в том числе, Документ, подтверждающий аттестацию Товара ПАО «ФСК ЕЭС»/ПАО «Россети» (заключение аттестационной комиссии ПАО «ФСК ЕЭС»/ПАО «Россети»), в соответствии с перечнем оборудования и материалов подлежащих обязательной аттестации, размещенных на сайтах, указанных в п.5.5. настоящего Договора;

- п.5.5 проекта Договора «Поставляемый товар должен быть сертифицирован и не являться контрафактным. Для использования на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети» Поставщик обязан обеспечить поставку Товара, аттестованного ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети», в соответствии с размещенным на сайтах:

http://www.fsk-ees.ru/about/certification_of_equipment/

<http://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/>

перечнем оборудования, технологий, материалов и систем, рекомендованных к применению на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети».

При этом, в Техническом задании Документации по запросу предложений требований к аттестации Заказчиком не установлено (Том 2 «Техническое задание»).

Из вышеуказанных положений Проекта договора следует:

участник на момент поставки должен передать Заказчику товары уже аттестованные ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети», в соответствии с Методикой проведения аттестации оборудования, материалов, систем в электросетевом комплексе утверждена решением Правления ПАО «Россети» 31.02.2014 № 225 пр/2 (далее - Методика)

Следовательно, на момент подачи заявки участники должны предлагать уже аттестованный товар ПАО «Россети», так как поставка товара Покупателю осуществляется Поставщиком в течение 30 календарных дней с момента заключения договора (п. 1.3 Технического задания), а в соответствии с Порядком проведения аттестации оборудования, являющемся Приложением 2 к решению Правления ПАО «Россети», минимальный срок получения аттестационного заключения достигает более 200 дней.

Иными словами, при условии предложения товара без аттестации на момент подачи заявки участником, проведение последней к моменту поставки товара в любом случае невозможно.

Методика проведения аттестации оборудования, материалов, систем в электросетевом комплексе утверждена решением Правления ПАО «Россети» 31.02.2014 № 225 пр/2 (далее - Методика).

Указанная аттестация осуществляется ПАО «Россети» на возмездной основе, то есть является платной услугой, что возлагает на исполнителя контракта дополнительные затраты, стоимость которых также не известна участнику закупки на этапе подачи заявки на участие в закупке.

При этом необходимо отметить, что по существу проводимых мероприятий в рамках аттестации, члены аттестационной комиссии рассматривают материалы, представленные заявителем; участвуют в испытаниях представленного оборудования; проводят оценку производства, проверяют наличие системы контроля качества на предприятии изготовителе и состоянии сервисных центров, рассматривают проект и подписывают заключение.

В соответствии с пунктом 5.1 Методики ОАО «Россети» проведения аттестации оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе аттестация проводится по одному из следующих вариантов:

- **комиссионный вариант** – соответствие требованиям отраслевых стандартов, типовым нормативно-техническим документам, дополнительным требованиям электросетевого комплекса Российской Федерации, а также условиям применения и возможности его использования на объектах электросетевого хозяйства ДЗО Общества подтверждается аттестационной комиссией на основании технической документации, представленной заявителем и анализа организации производства аттестуемых изделий;

- **декларативный** - соответствие требованиям отраслевых стандартов, корпоративным нормативно-техническим документам, дополнительным требованиям электросетевого комплекса Российской Федерации, а также условиям применения и возможности его использования на объектах электросетевого

хозяйства подтверждается заявителем путем декларирования параметров и функций поставляемого оборудования, материалов техническим требованиям Заказчика по соответствующей декларативной форме.

По своей сути, при проведении обязательной аттестации аттестационная комиссия не проводит испытания или иные действия по проверке качества продукции, а осуществляет деятельность лишь действия по проверке представленных документов (камеральная проверка).

Указанные проверочные мероприятия со стороны аттестационной комиссии свидетельствуют, что соискателем именно аттестационного заключения может быть непосредственно изготовитель поставляемого оборудования, что также ограничивает возможность подачи заявки на участие в закупке лицом, не являющимся заводом-изготовителем.

Таким образом, обязательность проведения аттестации создает необоснованные барьеры, в том числе и экономические барьеры, для потенциальных поставщиков (Решение ФАС России по делу № 1-00-36/00-21-14 от 24.04.2014 г.).

3) На основании вышеизложенного, Заявитель считает:

- заявка ООО «ЭТМ» признана несоответствующей требованиям Документации по запросу предложений и отклонена закупочной комиссией Заказчика неправомерно, что нарушает его права и интересы как участника закупки;
- неправомерным требование, установленное Заказчиком в Проекте договора к Поставщику о предоставлении при приемке товара заключения аттестационной комиссии ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети».

С одной стороны, Заказчик предоставляет возможность предложить к поставке продукцию, у которой отсутствует аттестация (Том 2 «Техническое задание»).

С другой стороны, Заказчик обязывает Поставщика пунктами 2.8, 2.9, 2.10, 5.5 Проекта договора к моменту поставки Товара обеспечить проведение аттестации Товара в соответствии с действующим в ПАО «Россети» организационно-распорядительными документами, размещенными на официальном сайте ПАО «Россети» (www.rosseti.ru/investment/science/attestation).

Противоречивый характер требований, установленных Заказчиком в Документации по запросу предложений и Проекте договора вводит участников в заблуждение и провоцирует состояние правовой неопределенности у участника закупки в части необходимости и порядка предоставления спорных документов, что свидетельствует о несоблюдении заказчиком принципов, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона о закупках, и необходимости исключения данных пунктов Проекта договора, что и было предложено ООО «ЭТМ» в Письме-согласии с опубликованным Заказчиком Проектом договора.

На основании части 2 статьи 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ и пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и признать нарушения в действиях Заказчика, закупочной комиссии Заказчика.

9. Приложения:

- 1) Приложение №1 «Приказ №1 от 17.04.2017 «О вступлении в должность Генерального директора и Главного бухгалтера Общества» на 1 л.;
- 2) Приложение №2 «Техническое предложение» на 5 л.;
- 3) Приложение №3 «Письмо-согласие с опубликованным Проектом договора» на 4 л.;
- 4) Приложение №4 «Протокол № 269-Отбор» на 2 л.;
- 5) Приложение №5 «Решение ФАС России по делу № 1-00-36/00-21-14 от 24.04.2014 г.» на 22 л.

13.07.2021

ЭЦП

**Генеральный директор
К.А. Медведев**