

**ООО "МИР ТРУБ"**  
**125000 г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 1, стр. 1,**  
**помещение VI, комната 30В**  
**ИНН 7743148881 КПП 774301001 ОГРН 1167746327275**

---

Исх. № 20/12 от 26.12.2023г.

Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы  
по Курганской области  
Адрес: 640020 г. Курган, ул. М.Горького, 40  
E-mail: to45@fas.gov.ru

Заявитель:  
ООО «МИР ТРУБ»  
125000 г. Москва, Волоколамское шоссе,  
д. 1, стр. 1, помещение VI, комната 30В  
E-mail: mir\_trub@mail.ru.

Заказчик (организатор аукциона)  
АО «ВОДНЫЙ СОЮЗ»  
640018, Курганская обл, г Курган, ул  
Набережная, дом 12  
E-mail: [shilo@id-suenco.ru](mailto:shilo@id-suenco.ru)  
[zakupki@k-m-i.ru](mailto:zakupki@k-m-i.ru)  
[arina.krashakova@water45.ru](mailto:arina.krashakova@water45.ru)  
[kontakt@water45.ru](mailto:kontakt@water45.ru)

**Жалоба на действия Заказчика**

Заказчик: АО "ВОДНЫЙ СОЮЗ", 640018, Курганская обл, г Курган, ул Набережная, дом 12, [arina.krashakova@water45.ru](mailto:arina.krashakova@water45.ru).

Участник закупки (Заявитель): ООО «МИР ТРУБ» 125000 г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 1, стр. 1, помещение VI, комната 30В, [mir\\_trub@mail.ru](mailto:mir_trub@mail.ru).

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://zakupki.gov.ru/>
2. Реестровый номер извещения: 32313083919
3. Наименование закупки: 223-ФЗ Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ВС-146-23 Труба пэ.
4. Дата публикации извещения: 13.12.2023г.

**Доводы жалобы:**

Заказчиком в разделе 4. ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ в описании требуемых технических характеристик указано:

«Труба, полученная методом спиральной намотки профиля из полиэтилена, имеющая гладкий внутренний слой и кольцевой полый профиль DN/ID 1400

Кольцевая жесткость кНм2: SN 12

Область применения: Магистральные сети хозяйственно-бытового, промышленного и ливневого водоотведения.

**Тип соединения: Сварное соединение с применением интегрированного в раструб электронагревателя.**

Форма поставки: отрезки по 6 м.п.

Труба полностью соответствует требованиям ГОСТ Р 54475-2011 «Трубы полимерные со структурированной стенкой и фасонные части к ним для систем наружной канализации».

14.12.2023г. в адрес Заказчика с помощью ЭТП РТС-Тендер был направлен запрос на разъяснение документации о закупке.

**Текст запроса:**

«Уважаемый Заказчик, указание типа соединения: Сварное с применением интегрированного в раструб электронагревателя является ограничением конкуренции.

**Просим Вас внести изменения в документацию и указать возможность поставки эквивалента, а именно:**

Труба, полученная методом спиральной намотки профиля из полиэтилена, имеющая гладкий внутренний слой и кольцевой полый профиль DN/ID 1400

Кольцевая жесткость кНм<sup>2</sup>: SN 12

Область применения: Магистральные сети хозяйственно-бытового, промышленного и ливневого водоотведения.

**Тип соединения: Сварное соединение с применением интегрированного в раструб электронагревателя или резьбовое соединение\*.**

Форма поставки: отрезки по 6 м.п.

Труба полностью соответствует требованиям ГОСТ Р 54475-2011 «Трубы полимерные со структурированной стенкой и фасонные части к ним для систем наружной канализации».

Согласно п. 1.2.3 Документации о закупке, «в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений документации о закупке, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в единой информационной системе».

Однако ответ на разъяснение опубликован 18.12.2023г. (на четвертый день) со следующим содержанием:

«В ответ на Ваш запрос №536990 сообщаем, что тип соединения «Сварное с применением интегрированного в раструб электронагревателя» определено СП 129.13330.2011 «НАРУЖНЫЕ СЕТИ И СООРУЖЕНИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ» и СП 399.1325800.2018 «СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ НАРУЖНЫЕ ИЗ ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ Правила проектирования и монтажа», данное техническое решение утверждено проектом».

Следует отметить, что Заказчик, при проведении закупки использует недействующий нормативный акт: СП 129.13330.2011 «НАРУЖНЫЕ СЕТИ И СООРУЖЕНИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ», утратил силу с 01.07.2020г.

В своем ответе на запрос разъяснений Заказчик ссылается на СП 399.1325800.2018 «СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ НАРУЖНЫЕ ИЗ ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ Правила проектирования и монтажа».

В нормах СП предусмотрены различные виды соединений, соответствующие ГОСТ Р 54475.

В описании предмета закупки установлено требование к определенному типу соединения: Сварное соединение с применением интегрированного в раструб электронагревателя.

Вместе с тем, СП и ГОСТ предусмотрены различные виды способов соединения труб, не ограничивающиеся типом установки, указанным Заказчиком в предмете закупки.

Так, трубы СВТ (полиэтиленовые спиральновитые) по ГОСТ 54475-2011, являющиеся предметом закупки, это сверхпрочные изделия для строительства безнапорных трубопроводов различного диаметра, а также реконструкции изношенных магистральных сетей.

Трубы изготавливаются из полого профиля ПНД методом спирального навивания и соединением смежных витков экструзионной сваркой.

Предусмотренные способы соединения труб СВТ:

- Схема соединения свинчиванием и приваркой: сборка осуществляется с помощью проворачивания труб вокруг оси по резьбе.
- Схема соединения свинчиванием и использованием термоусадочной муфты: Для обеспечения винтового соединения и герметизации с использованием термоусадочной ленты, трубы свинчиваются. Далее на место стыка труб накладывается термоусадочная муфта с клеевым слоем. При нагревании муфта усаживается и герметизирует место соединения труб. Этот способ соединения используется там, где необходимо максимально упростить и ускорить монтаж. Испытания соединения с термоусадочной муфтой показали устойчивость узла к внутреннему давлению в трубопроводе до 2 атмосфер.
- Схема соединения свинчиванием и электросварной лентой: Трубы свинчиваются и на место стыка труб накладывается электросварная лента. Лента стягивается хомутом для плотного облегания стыка труб. Далее место соединения проваривается с помощью аппарата для электрофузионной сварки. Этот способ соединения используется для ускорения монтажа на ответственных объектах и на объектах с малонапорной канализацией. Этим способом можно также соединять гладкие концы труб без резьбового узла.
- Сварное соединение с применением интегрированного в раструб электронагревателя.

Таким образом, при имеющихся способах соединения труб, Заказчик устанавливает исключительно один способ типа установки, который при производстве используется только одним производителем - ООО «ГРУППА ПОЛИПЛАСТИК».

Дополнительно, следует отметить, что свод правил СП 399.1325800.2018 «СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ НАРУЖНЫЕ ИЗ ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ Правила проектирования и монтажа» разработан также авторским коллективом ООО «ГРУППА ПОЛИПЛАСТИК», т.е. той же организацией, которая является единственным производителем продукции установленным способом.

Технология по типу соединения: сварное соединение с применением интегрированного в раструб электронагревателя, применяется исключительно одним производителем трубной продукции в РФ - ООО «ГРУППА ПОЛИПЛАСТИК»/дилерами, аффилированными и взаимосвязанными лицами.

Таким образом, создается ограничение конкуренции, поскольку технические характеристики приобретаемого товара, предусмотренные Заказчиком в техническом задании,

в своей совокупности позволяют сделать однозначный вывод, что под указанные критерии подходит только трубы конкретного производителя:

во-первых, в техническом задании указан способ соединения труб, который применяет только один производитель, при этом имеются другие надёжные способы соединения труб;

во-вторых, в своем разъяснении заказчик ссылается на недействующий СП 129.13330.2011 «НАРУЖНЫЕ СЕТИ И СООРУЖЕНИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ». При этом, СП 399.1325800.2018 «СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ НАРУЖНЫЕ ИЗ ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ Правила проектирования и монтажа», разработаны тем самым единственным производителем, обозначенным выше.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлены цели регулирования Закона о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На наш взгляд, Заказчиком в Документации неправомерно установлены технические и функциональные характеристики закупаемого товара, совокупности которых соответствует товар конкретного производителя.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, предусмотренными частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, в том числе в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случая несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой

работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

**Согласно Техническому заданию эквивалентов по типу сварного соединения не предусмотрено. Указание Заказчиком в Техническом задании только одного типа соединения, без указания аналогов, указывающих на возможность поставки только единственным участником закупки, ограничивает количество участников закупки, поскольку препятствует возможности подачи заявки участникам закупки, способных поставить эквивалентный товар.**

Вместе с тем, в предмете закупки Заказчиком не указаны сведения и доказательства, подтверждающие несовместимость эквивалентного товара с используемым Заказчиком оборудованием.

Действия Заказчика ненадлежащим образом осуществившего описание предмета закупки, противоречат положениям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают положения пункта 2 части 6.1 статьи 3, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Аналогичные выводы содержатся в судебной практике, см., например, решение от 20.06.2022г. по делу №034/10/18.1-547/2022 УФАС по Волгоградской области; Решение ФАС от 13 октября 2023 г. N 223ФЗ-390/23; Решение ФАС от 28 января 2020 г. N 223ФЗ-84/20

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

1. Признать жалобу ООО «МИР ТРУБ» ИНН 7743148881 на действия (бездействие) Заказчика ОА «ВОДНЫЙ СОЮЗ» ИНН 4501158733 при проведении открытого аукциона в электронной форме 223-ФЗ, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ВС-146-23 Труба пэ, № извещения 32313083919 обоснованной в части неправомерного установления Заказчиком в Документации требований к техническим и функциональным характеристикам товара, указывающим на конкретного производителя товара;
2. Просим выдать обязательное к исполнению предписание в отношении Заказчика, направленное на устранение выявленных нарушений, путем внесения изменений в предмет закупки с указанием параметров эквивалентности, которым будет отвечать **товар с аналогичным типом соединения.**

Приложения:

1. Копия решения о полномочиях директора ООО «МИР ТРУБ».
2. № ВС-146-23 Извещение о проведении аукциона (документация о закупке) на 31 л.
3. Положение о закупках АО Водный Союз утверждено СД 27.09.2022 на 122 л.
4. Запрос участника закупки в адрес Заказчика.
5. Разъяснения Заказчика.

Директор  
ООО «МИР ТРУБ»  
М.П.



Тимурханов Р.Р.