



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.01.2021 № 146/03

На № _____ от _____

Заказчику, комиссии заказчика:
ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет
имени И.С. Тургенева»
302026, г. Орёл, ул. Комсомольская, д. 95
e-mail: veterokan@mail.ru

Заявителю:
ИП Петрунину М.Н.
e-mail: lusinea-c@mail.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-ТЕНДЕР»
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 32009788589)

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/01/18.1-827/2020

15.01.2021

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в составе:

(далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf при участии представителя заказчика – ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» (далее – Заказчик)

в отсутствие представителей заявителя – ИП Петрунина М.Н. (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 18.12.2020 (вх. № 8552/эл), на действия комиссии Заказчика – при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кресел театральных мобильных для зрительного зала (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 32009788589, далее – Аукцион) (далее - Жалоба),



УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в Аукционе.

22.12.2020 уведомление № 057/01/18.1-827/2020 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/01/18.1-827/2020 было назначено на 29.12.2020. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 15.01.2021 с целью получения дополнительной информации.

На заседании Комиссии представитель ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» пояснил, что Жалобу считает необоснованной, поскольку комиссия Заказчика действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), Положением о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» (далее – Положение о закупке) и документацией об Аукционе.

Комиссия, заслушав пояснения представителя Заказчика, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 19 статьи 3.4 Закона № 223 первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно части 15 раздела 4 главы III Положения о закупке заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Частью 16 раздела 4 главы III Положения о закупке определено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно пункту 20 раздела I документации об Аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (Форма 1).

В соответствии с пунктом 22 раздела I документации об Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Таким образом, исходя из вышеизложенного заявка на участие в Аукционе должна содержать помимо прочего описание поставляемого товара в соответствии с требованиями документации об Аукционе. При этом в случае несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации об Аукционе такая заявка не допускается к участию в Аукционе.

Описание объекта закупки, а также функциональные, технические и качественные характеристики товара содержатся в разделе II документации об Аукционе. В данном разделе помимо прочих установлены следующие требования: угол между плоскостью сиденья и плоскостью спинки 95-110 градусов; спинка кресла эргономичная, имеет поперечный радиусный прогиб R 550-570 мм и утолщение в верхней части.

Заявителем в составе своей заявки по данным характеристикам было предложено следующее: «угол между плоскостью сиденья и плоскостью спинки 95-110 градусов; спинка кресла эргономичная, имеет поперечный радиусный прогиб R 550-570 мм и утолщение в верхней части».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 18.12.2020 заявка Заявителя была признана не соответствующей требованиям. В обоснование решения указано: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В соответствии с п. 21 аукционной документации в случае указания в документации об аукционе в электронной форме в качестве требования к товару диапазона (интервала значений какой-либо величины) показателей (в том числе показателей, сопровождающихся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «либо», « \leq », « \geq », « $<$ », « $>$ »), участнику закупки в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком. Участником закупки не указаны конкретные показатели в отношении следующих характеристик: 1) угол между плоскостью сиденья и плоскостью спинки 95-110 градусов, 2) спинка кресла эргономичная, имеет поперечный радиусный прогиб R 550-570 мм».

В пункте 21 раздела I документации об Аукционе содержится инструкция по заполнению первой части заявки:

«в случае указания в документации об аукционе в электронной форме в качестве требования к товару диапазона (интервала значений какой-либо величины) показателей (в том числе показателей, сопровождающихся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «либо», « \leq », « \geq », « $<$ », « $>$ »), участнику закупки в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком. Использование при этом словосочетаний и знаков: «в пределах», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «либо», « \leq », « \geq », « $<$ », « $>$ » не допускается, за исключением случаев, когда указанный диапазон (интервал значений какой-либо величины) показателей (в том числе показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «либо», « \leq », « \geq », « $<$ », « $>$ ») является конкретным показателем (показателем который не может изменяться и в документации об аукционе в электронной форме отмечен знаком « Ω »). Перечисление показателей характеристики через запятую («,») означает, что закупаются товары со всеми перечисленными показателями (характеристиками). Показатели, указанные со знаком « \pm » или « $+/-$ », означают допустимые отклонения в параметре и могут указываться участником закупки в составе заявки как со знаком « \pm » или « $+/-$ », так и в виде конкретного значения показателя. В случае указания в документации об аукционе в электронной форме в качестве требования к геометрическим размерам товара диапазона (интервала значений величины) показателей (в том числе показателей, сопровождающихся словосочетаниями: «не более», «не менее», «более», «менее», «не выше», «не ниже», «от», «до») и геометрические размеры представлены в виде « $A \times B$ » или « $A \times B \times C$ » (или иные геометрические размеры), то диапазон (интервал значений величины) показателей (в том числе показателей, сопровождающихся словосочетаниями: «не более», «не менее», «более», «менее», «не выше», «не ниже», «от», «до») относится к каждому показателю (значению) геометрического размера товара. При указании в наименовании характеристики товара требования по указанию диапазона в явном виде (использование/указание в документации об аукционе в электронной форме слова «диапазон» в любой форме) необходимо указывать для такой характеристики диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком, а в случае использования при этом словосочетания «не хуже» участнику закупки в своей заявке необходимо указывать для такой характеристики диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком либо иной, более широкий диапазон, в состав которого входит диапазон, указанный заказчиком, при этом использование словосочетания «не хуже» не допускается. В случае указания в документации об аукционе в электронной форме в качестве требования к товару диапазона (интервала значений какой-либо величины) показателей (показателей, сопровождающихся знаком «-», например, «640–29800 Гц»), участнику в своей заявке необходимо указать для такой характеристики диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком, а в случае использования при этом словосочетания «не хуже» участнику в своей заявке необходимо указывать для такой характеристики

диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком либо иной, более широкий диапазон, в состав которого входит диапазон, указанный заказчиком, при этом использование словосочетания «не хуже» не допускается. Используемые для определения соответствия потребностям заказчика максимальные и (или) минимальные значения показателей, сопровождающихся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «или», «либо», « \leq », « \geq », включают величины, непосредственно указанные в крайнем граничном значении. Используемые для определения соответствия потребностям заказчика максимальные и (или) минимальные значения показателей, сопровождающихся словосочетаниями и знаками «более», «менее», «от», «до», «<», «>», не включают величины, непосредственно указанные в крайнем граничном значении. При подготовке первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки должен руководствоваться, в том числе, требованиями к товару, установленными в Разделе II «Описание предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме. Участник закупки в своей заявке должен применять обозначения (единицы измерения, наименования показателей, функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационные характеристики объекта закупки) в соответствии с обозначениями, установленными в Разделе II «Описание предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме. Предоставляемые участником закупки сведения не должны допускать разночтения и/или двусмысленное толкование, в том числе не должны сопровождаться словами «эквивалент», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «должен», «должна», «должны», «не должен», «не должна», «не должны», «может», «может быть». При указании в документации об аукционе в электронной форме наименований показателей (характеристик), содержащих слова «минимальный» и/или «максимальный», допускается включение указанных слов в наименование соответствующих показателей (характеристик) в заявке участника закупки. Требования к оформлению предоставленных сведений не устанавливаются. Участнику закупки рекомендуется при составлении заявки использовать за основу форму Раздела II «Описание предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме и ФОРМУ 1 Раздела IV ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ. Участник закупки вправе представить необходимые сведения в любой форме, позволяющей заказчику при рассмотрении первой части заявки на участие в электронном аукционе оценить соответствие представленных сведений требованиям документации об аукционе в электронной форме».

Из данной инструкции следует, что:

- в случае указания в документации об Аукционе требования к товару диапазона показателей (в том числе показателей, сопровождающихся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «либо», « \leq », « \geq », «<», «>») участнику закупки в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком. При этом перечень словосочетаний и знаков не является закрытым;

- при указании в наименовании характеристики товара требования по указанию диапазона в явном виде (использование/указание в документации об

Аукционе слова «диапазон» в любой форме) необходимо указывать для такой характеристики диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком. В случае указания в документации об Аукционе в качестве требования к товару диапазона (интервала значений какой-либо величины) показателей (показателей, сопровождающихся знаком «-», например, «640–29800 Гц»), участнику в своей заявке необходимо указать для такой характеристики диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком, а в случае использования при этом словосочетания «не хуже» участнику в своей заявке необходимо указывать для такой характеристики диапазонное значение (диапазон показателей), указанный заказчиком либо иной, более широкий диапазон, в состав которого входит диапазон, указанный заказчиком, при этом использование словосочетания «не хуже» не допускается.

В отношении характеристик «угол между плоскостью сиденья и плоскостью спинки 95-110 градусов» и «спинка кресла эргономичная, имеет поперечный радиусный прогиб R 550-570 мм и утолщение в верхней части» отсутствовало требование по указанию диапазона в явном виде (использование/указание в документации об Аукционе слова «диапазон» в любой форме).

Кроме того, из документации об Аукционе, а также из положений ГОСТ «16854-2016. Межгосударственный стандарт. Кресла для зрительных залов. Общие технические условия» и ГОСТ 16855-91 «Кресла для зрительных залов. Типы и основные размеры» следует, что приобретаемые Заказчиком кресла не являются регулируемыми (отсутствует регулировка наклона спинки кресла), следовательно, параметр «угол между плоскостью сиденья и плоскостью спинки» не может иметь диапазонное значение, соответственно, является конкретным показателем. Аналогично с показателем «поперечный радиусный прогиб».

В подтверждение позиции о невозможности наличия у данных показателей диапазонного значения Заказчиком были представлены сведения из Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> по аналогичным закупкам, информация с сайтов производителей мебели в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также письма от производителей мебели (ООО «Скиф 23» и ИП Кузнецова С.А.), в которых указанные параметры имеют конкретные, а не диапазонные значения.

Заявителем в обоснование своей позиции были представлены коммерческое предложение и паспорт изделия «Кресло театральное» от ИП Кузнецова С.А. (ФИО и адрес совпадают с реквизитами письма, представленного Заказчиком), в котором указанные параметры имеют диапазонные значения.

Таким образом, Заказчиком и Заявителем представлены документы от одного и того же хозяйствующего субъекта - ИП Кузнецова С.А., в которых указаны противоположные сведения.

Однако Заявитель участие в заседании Комиссии не обеспечил, своих представителей не направил, в связи с чем у Комиссии отсутствовала возможность заслушать его пояснения и получить необходимую информацию. Каких-либо иных доказательств Заявитель не представил.

Таким образом, исходя из совокупности изложенных обстоятельств Комиссия не находит оснований считать, что указанные выше действия комиссии Заказчика противоречат требованиям Закона № 223 и/или Положения о закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Петрунина М.Н. необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.