



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Федеральное государственное унитарное  
предприятие "Комбинат "Электрохимприбор"

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР»

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

АО «ЕЭТП»

№

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3328/2019

г. Екатеринбург

18.10.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» (198188, г. Санкт-Петербург, ул. Зайцева, д. 41, лит. А) с информацией нарушения заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" (624200, Свердловская область, г. Лесной, Коммунистический проспект ба), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" (извещение № 31908272403) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» (вх. № 01-26138 от 10.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" (извещение № 31908272403) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, с нарушением требования Положения о закупках, Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядку подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденного наблюдательным советом Госкорпорации "Росатом" и размещенного на официальном сайте 14.08.2019г. в редакции № 64.

05.09.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908272403 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы".

02.10.2019 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по результатам которой составлен протокол № 31908272403-01 от 02.10.2019 г., подписанный всеми присутствующими на рассмотрении заявок членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» отклонена по следующему основанию:

«Продукция не соответствует требованиям, изложенных в томе 2 «Техническая часть» в частности:

-Содержание работ этапа 22 (раздел 2, состав работ) не соответствует требованиям этапа 22 (подраздел 2.3, таблица 1, Том 2 закупочной документации), а именно отсутствуют требования к работе с гидроканалом;

-Содержание работ этапа 23 (раздел 2, состав работ) не соответствует требованиям этапа 23 (подраздел 2.3, таблица 1, Том 2 закупочной документации), а именно отсутствуют требования к работе с гидроканалом;

-П.4.2.1.1 технического предложения не соответствует требованиям подраздела 4.2.2.1, таблицы 4, Тома 2 закупочной документации, а именно отсутствует возможность записи измерительных параметров до 300 часов с периодом записи 10 секунд;

-П.4.2.1.5 технического предложения не соответствует требованиям подраздела 4.2.2.5, таблицы 8, Тома 2 закупочной документации, а именно отсутствует требование к минимальному объёму секторов;

-Участником в техническом предложении не указаны конкретные марки, модели, наименование изготовителя и страны происхождения каждого предлагаемого товара (подраздел 2.1.2 "Требования к продукции" части 1 Тома 1 закупочной документации).

В соответствии с ч. 9. ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 6.2.3 положения о закупках подача, изменение, отзыв заявки участником закупки и прием заявок, открытие доступа к заявкам (при проведении закупок в электронной форме)/ вскрытие конвертов с заявками (при проведении закупок в неэлектронной (бумажной) форме) осуществляется в соответствии с порядками, установленными для конкретных способов закупки в приложении № 12, а также правилами ЭТП (в случае проведения закупки в электронной форме).

Из содержания пп. 5.3 п. 5 Раздела 1 Приложения № 12 Положения о закупках следует, что документы, входящие в состав заявки на участие в закупке должны быть заполнены и оформлены в соответствии с требованиями документации.

В п. 22 Подраздела 2.3 Раздела 2 Технического задания закупочной документации установлено содержание работ, а именно: «отработка ПО верхнего уровня для АРМ инженера по наклонно-направленному бурению, АРМ инженера наладчика для сервисного обслуживания составных частей Геонавигационной системы с передачей данных и команд управления по гидроканалу для приемочных испытаний».

При этом, участник закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» в составе первой части заявки на участие в закупке по позиции 22 Технического предложения (Форма 2) указывает следующее: «отработка ПО верхнего уровня для АРМ инженера по наклонно-направленному бурению, АРМ инженера наладчика для сервисного обслуживания составных частей Геонавигационной системы для приемочных испытаний».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что содержание работ, указанное участником закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» по позиции 22 Технического предложения (Форма 2) не соответствует требованиям заказчика, установленным в п. 22 Подраздела 2.3 Раздела 2 Технического задания закупочной документации, так как участником закупки не представлено полной информации об Геонавигационной системе, а именно «Геонавигационная система с передачей данных и команд управления по гидроканалу».

В п. 23 Подраздела 2.3 Раздела 2 Технического задания закупочной документации установлено содержание работ, а именно: «разработка программы и методики приемочных испытаний опытных образцов Геонавигационной системы с передачей данных и команд управления по гидроканалу в составе ССЧ и НСЧ».

При этом, участник закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» в составе первой части заявки на участие в закупке по позиции 23 Технического предложения (Форма 2) указывает, в том числе, следующее: «разработка программы и методики приемочных испытаний опытных образцов Геонавигационной системы в составе ССЧ и НСЧ».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что содержание работ, указанное участником закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» по позиции 23 Технического предложения (Форма 2) не соответствует требованиям заказчика, установленным в п. 23 Подраздела 2.3 Раздела 2 Технического задания закупочной документации, так как участником закупки не представлено полной информации об Геонавигационной системе, а именно «Геонавигационная система с передачей данных и команд управления по гидроканалу».

В п. 4.2.2.1 Подраздела 4.2 Раздела 4 Технического задания закупочной документации установлены требования к характеристикам модуля пульсатора, в том числе, к объему памяти:

Наименование параметров и характеристик	Номинальные значение	Примечание
<b>Технические характеристики</b>		
Объём памяти, Мб	64, не менее	До 300 ч записи измерительных

		параметров геонавигационной системы с периодом записи 10 с
--	--	--

При этом, участник закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» в составе первой части заявки на участие в закупке по позиции 4.2.1.1 Технического предложения (Форма 2) не указывает информацию об объеме памяти относительно возможности записи измерительных параметров до 300 часов с периодом записи 10 секунд, что не соответствует требованиям закупочной документации, в которой установлено требование к наличию у модуля пульсатора возможности записи измерительных параметров до 300 часов с периодом записи 10 секунд.

В п. 4.2.2.5 Подраздела 4.2 Раздела 4 Технического задания закупочной документации установлены требования к характеристикам модулю азимутального гамма каротажа, в том числе, «в процессе работы модуль должен производить многосекторное (не менее четырех) измерение МЭД и контролировать свои основные параметры (напряжение, ток потребления, состояние памяти); передавать в модуль пульсатора и сохранять во встроенную память модуля основные параметры модуля и измеренные данные».

При этом, участник закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» в составе первой части заявки на участие в закупке по позиции 4.2.1.5. Технического предложения (Форма № 2) не указывает количество секторов модуля азимутального гамма каротажа, что не соответствует требованиям закупочной документации, в которой установлено требование к количеству секторов модуля.

В п. 2.1.2 Части I закупочной документации указано, в том числе, что участник в техническом предложении, предоставляемом в составе заявки на участие в закупке, обязан указать:

- наименование изготовителя и страны происхождения каждого предлагаемого товара,
- конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог («или эквивалент»).

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» в составе первой части заявки не было предоставлено информации, требование о предоставлении которой указано в п. 2.1.2 Части I закупочной документации, а именно: наименование изготовителя, а также конкретные технические решения, марки, модели и т.п.

В соответствии с ч. 6. ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Приложении 10 Положения о закупках, в том числе по позиции 3.1, указан перечень оснований для принятия закупочной комиссией решения об отказе в допуске к участию в закупке, а именно:

- Непредставление технического предложения
- Несоответствие предлагаемого товара/ выполняемых работ/ оказываемых услуг предмету закупки и техническому заданию документации о закупке, как по перечню, так и по объемам (невыполнение либо частичное поставка товара/ выполнение работ/ оказание услуг).

-Технические характеристики предложенного участником закупки товара не соответствуют конкретным характеристикам, установленным в документации о закупке, или не входят в диапазон допустимых характеристик, предусмотренных документацией о закупке.

-Срок представляемой гарантии качества товара, работ, услуг (если требование содержится в документации о закупке), указанный участником закупки, менее предельных значений по сроку, указанному в документации о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки участника закупки ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО Научно-производственный центр «ГеоМИР» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*