

УФАС по Чувашской Республике-Чувашии

Адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский проспект, 2

Официальный сайт:

E-mail : to21@fas.gov.ru

Приемная: (8352) 58-42-08

Факс: (8352) 58-40-13

Заявитель:

Жалоба на действия заказчика

Форма торгов: Электронный аукцион

Адрес электронной площадки
в сети Интернет: www.rts-tender.ru

Номер извещения : №32009026551

Начальная (максимальная)
цена контракта: 1 074 136,80

Валюта контракта: Российский рубль

Заказчик:

Наименование: АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
"РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, Почтовый адрес:
428020, Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 31

Объект закупки:

Поставка смеси белковой композитной сухой

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Основания обжалования:

1. Нарушение заказчиком п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требований Постановления Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": при описании объекта закупки применен несоответствующий закупаемому товару код ОКПД2.
2. Нарушение заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы:.

Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики на электронной площадке в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru организовало электронный аукцион в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

1. В извещении о проведении электронного аукциона для закупки №32009026551 и в техническом задании к аукциону, объект закупки установлен следующим образом:

ОКПД 2 10.86.10.140 – Концентраты белковые (протеиновые)

Заказчиком использован код **10.86.10.140 – Концентраты белковые (протеиновые)**, что не соответствует фактически закупаемой продукции. Для специализированной пищевой продукции к которым и относится **смесь белковая композитная сухая**, предусмотрены соответствующие коды ОКПД2 10.86.10.900 - Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки и 10.86.10.990 - Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки, прочая.

Полная расшифровка кодов ОКПД2 10.86.10.900 и 10.86.10.990:

- 10 Продукты пищевые
- 10.8 Продукты пищевые прочие
- 10.86 Продукция детского питания и диетическая
- 10.86.1 Продукция детского питания и диетическая
- 10.86.10 Продукция детского питания и диетическая
- 10.86.10.900 Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки
- 10.86.10.990 Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки, прочая.

В соответствии с п.2. «Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145) под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

В силу п.12. указанных выше Правил код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Таким образом, код ОКПД 2 используется для однозначной классификации и идентификации предлагаемых производителем товаров, работ или услуг. Применение несоответствующего кода ОКПД2 вводит в заблуждение участников закупки, затрудняет поиск закупки в ЕИС и является недопустимым, в связи с ограничением количества участников закупки, ненадлежащим определением объекта закупки и формированием ИКЗ.

Заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

2. Согласно п.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части

3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п.2 ст. 2 ФЗ-223 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 6.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Утвержденного Решением Наблюдательного совета Автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (протокол заседания Наблюдательного совета от «26» декабря 2018 г. № 9) указано: Аукционная документация разрабатывается и утверждается Заказчиком. В аукционной документации Заказчик указывает информацию и сведения, предусмотренные подразделом 4.7 раздела IV настоящего Положения о закупке. К аукционной документации должен быть приложен проект договора (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект договора в отношении каждого лота).

В проекте контракта Заказчиком необоснованно указаны:

п.5.6. согласно которого: *«При возникновении между Заказчиком и Поставщиком спора по поводу недостатков поставки или его причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза. Экспертиза может проводиться силами Заказчика или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. Расходы по проведению экспертизы несет Заказчик в случае, если результатами проведения экспертизы будет доказана необоснованность предъявленных им Поставщику требований, и Поставщик – если в соответствии с результатами экспертизы требования Заказчика будут признаны обоснованными. Заказчик вправе создать приемочную комиссию (далее-ПК), состоящую из не менее трёх человек.»*

п. 5.10.8. *«При получении рекламационного акта Поставщик обязан в срок, не превышающий 5 (Пять) рабочих дней:*

- *передать товар, соответствующий установленным требованиям, или*
- *представить мотивированный отказ в удовлетворении требований в целом или частично с приложением актов (заключений) независимой экспертной организации (эксперта), привлекаемой за счет собственных средств.*

При поступлении от Поставщика письменного мотивированного отказа в удовлетворении требований в целом или частично с приложением актов (заключений) независимой экспертной организации (эксперта) ПК обязана рассмотреть представленные документы в срок, не превышающий 2 (Два) рабочих дней.

В случае согласия с ними в срок не позднее 2 (Два) рабочих дней со дня передачи таких документов ПК подписывает акт о приемке товара и проверки соответствия требованиям, установленным договором, согласно Приложению № 3 к договору и передает для ознакомления и утверждения акта приема-передачи товара главному врачу АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии.

При несогласии ПК с мотивированным отказом и актом (заключением) независимой экспертной организации (эксперта), а также при ненаправлении Поставщиком товара, соответствующего установленным требованиям, и (или) отсутствии мотивированного отказа Поставщика в удовлетворении требований ПК, ПК направляет главному врачу АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии служебную записку о выявленных в процессе приемки товара несоответствиях для разрешения спора в порядке, установленном гражданским законодательством, с приложением следующих документов:

- *рекламационный акт с указанием обнаруженных несоответствий согласно Форме 1 к настоящему Регламенту;*
- *мотивированный отказ Поставщика в удовлетворении требований в целом или частично (при наличии);*
- *акты (заключения) независимой экспертной организации (эксперта) (при наличии);*

- копия договора поставки товара;
- комплект сопроводительной документации на товар;
- иные документы, имеющиеся у ПК.»

Условие о подтверждении качества поставленного Товара актом (заключением) независимой экспертной организации (эксперта) является не законным и нарушает порядок приемки, либо отказа от приемки товара, регламентированный ГК РФ, ФЗ-223, Положение о закупке Заказчика. Согласно ГК РФ, а именно ст. 469, ФЗ-223, положения о закупках товаров четко говорится, что поставщик должен предоставить в ходе исполнения контракта товар надлежащего качества. Под требованиями к объекту закупки в ФЗ-223 понимаются требования к его свойствам, в том числе и качеству, и иным характеристикам. Свои требования заказчик прописывает в документации о закупке. Там указываются функциональные, технические и качественные характеристики, а иногда и эксплуатационные.

Заказчик в техническом задании к аукциону предъявил требование о соответствии продукта ГОСТ 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия». Согласно п. 3.1 указанного государственного стандарта сухие белковые композитные смеси (СБКС) являются специализированными пищевыми продуктами.

Таким образом, продукция, соответствующая ГОСТ 33933-2016, должна быть специализированной и пройти государственную регистрацию в этом качестве.

Согласно ч.1 ст.24 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 специализированная пищевая продукция подлежит государственной регистрации.

Согласно ч.2 ст.25 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 для государственной регистрации специализированной пищевой продукции заявитель представляет в орган по регистрации специализированной пищевой продукции следующие документы:

- 1) заявление на проведение государственной регистрации специализированной пищевой продукции с указанием ее наименования, наименования заявителя и адреса его места нахождения (для заявителя - юридического лица), фамилии, имени, отчества заявителя, адреса его места нахождения, данные документа, удостоверяющего личность (для заявителя - индивидуального предпринимателя);
- 2) результаты исследований (испытаний) образцов специализированной пищевой продукции, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, а также иные документы, подтверждающие соответствие такой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется;
- 3) сведения о назначении пищевой продукции.

В силу положений ч.2 ст.24 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, указанная в части 1 настоящей статьи, допускается к производству (изготовлению), хранению, перевозке (транспортированию) и реализации после ее государственной регистрации в установленном настоящим техническим регламентом порядке.

С учётом изложенного, обращение специализированной пищевой продукции возможно исключительно только при наличии Свидетельства о государственной регистрации, и только в той области применения, которая указана в соответствующем свидетельстве о регистрации.

Соответственно качество поставленного товара подтверждается свидетельством о государственной регистрации.

Ответственность поставщика за качество поставляемой продукции регулирует Гражданский кодекс. Статья 475 ГК РФ устанавливает последствия передачи некачественного товара. Заказчик может потребовать устранить недостатки, оплатить работу по устранению или же уменьшить цену. Если требования к качеству товара существенно нарушены, например, обнаружены неустраняемые недостатки, заказчик может отказаться от договора или же потребовать заменить товар на качественный.

Соответственно, все дальнейшие споры проходят в рамках судебного разбирательства и при необходимости назначается судебная экспертиза, расходы на которую понесёт виновная сторона.

Кроме того не Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), не Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Утвержденном Решением Наблюдательного совета Автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (протокол заседания Наблюдательного совета от «26» декабря 2018 г. № 9, не устанавливают требований о проведении экспертизы товаров, работ, услуг при приемке.

Соответственно, Поставщик не обязан по Закону № 223-ФЗ проводить экспертизу товаров, работ, услуг, для подтверждения качества поставленного товара если такие требования не установлены положением о закупке заказчика.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядком по рассмотрению жалоб, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», прошу:

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.