

074/07/3-2506/2019 1054 02.12

Тема: Новое обращение 57-109585 в ФАС России

От: solutions@fas.gov.ru

Дата: 02.12.2019, 10:59

Кому: Челябинское УФАС России <to74@fas.gov.ru>

Колосов

Рослов Е.Г. Ф.Р.

Управление Федеральной антимонопольной службы
Челябинской области
02.12.2019
Вход. № 12442
Подпись

Федеральная Антимонопольная Служба

Текст обращения: Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области Челябинск, пр. Ленина, 59 Заявитель: ООО "КОМБИНАТ ПИТАНИЯ №1" ИНН/КПП 7404061072/740401001 Адрес: 456208, Россия, Челябинская область, г. Златоуст, ОАО «Златмолоко» Тел: 8 (3513) 62-65-09 Заказчик: Наименование – Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 29» ИНН 7404006321 Почтовый адрес – 456238, Челябинская область, г.Златоуст, 40-летия Победы,32А Место нахождения – 456238, Челябинская область, г.Златоуст, 40-летия Победы,32А Адрес электронной почты – z.mdou29@yandex.ru Номер контактного телефона: 8(3513)791178 Контактное лицо - Ширшова Татьяна Владимировна Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Наименование оператора электронной площадки, контактная информация, адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Наименование объекта закупки: Запрос предложение в электронной форме <http://estp.ru/> организация горячего питания детей раннего и дошкольного возраста Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация: www.zakupki.gov.ru Ж А Л О Б А на положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме с целью определения поставщика и заключения с ним контракта на оказания услуг по организации горячего питания в дошкольном учреждении по начальной (максимальной) цене контракта 5 008 934,33 рублей (извещение № 31908570728 от 26 ноября 2019 года). В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке: Извещение о проведении Запроса предложений, закупочная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 26 ноября 2019; Начальная (максимальная) цена договора — 6 238 739,55 рублей (Шесть миллионов двести тридцать восемь тысяч семьсот тридцать девять рублей 55 коп.) Дата окончания подачи заявок — 06.12.2019 в 10:00 (МСК+2) Дата подведения итогов Запроса предложений — 09.12.2019 (МСК+2) Заказчик при установлении критерия оценки заявок (приложение 1) ссылается на Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает стоимостной критерий «Цена договора» в размере 40%, несмотря на то что в ПП РФ от 28.11.2013 № 1085 предельной

11.19

величиной значимости критериев оценки заявок «работ, услуг за исключением отдельных видов работ услуг» установлена минимальная значимость стоимостных критериев оценки в размере 60%. Стоит отметить, что организация горячего питания в дошкольных учреждениях не попадает в отдельные виды работ, услуг в соответствии с данным Постановлением. В связи с вышесказанным считаем, что Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 29» устанавливая такие критерии оценки заявок ограничивает конкуренцию. Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах. Указанные действия Заказчика нарушают пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. П Р О Ш У: 1. Признать жалобу ООО "КОМБИНАТ ПИТАНИЯ №1" - обоснованной. 2. Приостановить процедуру определения поставщика. 3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию о закупке в соответствии с действующим Законодательством. 4. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также нарушение части 1 статьи 17 №135-ФЗ. 5. Передать соответствующему должностному лицу антимонопольного органа материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. Генеральный директор ООО "КОМБИНАТ ПИТАНИЯ №1" _____ Климов А.В.

ФИО: Климов Александр Владимирович

Email: zlatmoloko@mail.ru

Телефон: 83513626163

Название компании: ООО "Комбинат питания №1"

Мой почтовый адрес:

Приложение: [Жалоба в ФАС ДС 29-1575266356.pdf](#)

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993.
тел.: +7 (499) 755-2323
факс: +7 (499) 755-2324

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«КОМБИНАТ ПИТАНИЯ №1»

456208, Россия, Челябинская область, город Златоуст, ОАО «Златмолоко»

телефон/факс (3513) 62-65-09

ИНН 7404061072/КПП 740401001 ОГРН 1137404000381

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Челябинской области
Челябинск, пр. Ленина, 59

Заявитель: ООО "КОМБИНАТ
ПИТАНИЯ №1"

ИНН/КПП 7404061072/740401001

Адрес: 456208, Россия, Челябинская
область, г. Златоуст, ОАО «Златмолоко»

Тел: 8 (3513) 62-65-09

Заказчик:	Наименование – Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 29» ИНН 7404006321 Почтовый адрес – 456238, Челябинская область, г.Златоуст, 40-летия Победы,32А Место нахождения – 456238, Челябинская область, г.Златоуст, 40-летия Победы,32А Адрес электронной почты – z.mdou29@yandex.ru Номер контактного телефона: 8(3513)791178 Контактное лицо - Ширшова Татьяна Владимировна
-----------	--

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Запрос предложение в электронной форме

Наименование оператора электронной площадки, контактная информация,

<http://estp.ru/>

адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

организация горячего питания детей раннего и дошкольного возраста

Наименование объекта закупки:

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация:
www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме с целью определения поставщика и заключения с ним контракта на оказания услуг по организации горячего питания в дошкольном учреждении по начальной (максимальной) цене контракта 5 008 934,33 рублей (извещение № 31908570728 от 26 ноября 2019 года).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке:

Извещение о проведении Запроса предложений, закупочная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС — 26 ноября 2019;

Начальная (максимальная) цена договора — 6 238 739,55 рублей (Шесть миллионов двести тридцать восемь тысяч семьсот тридцать девять рублей 55 коп.)

Дата окончания подачи заявок — 06.12.2019 в 10:00 (МСК+2)

Дата подведения итогов Запроса предложений — 09.12.2019 (МСК+2)

Заказчик при установлении критерия оценки заявок (приложение 1) ссылается на Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает стоимостной критерий «Цена договора» в размере 40%, несмотря на то что в ПП РФ от 28.11.2013 № 1085 предельной величиной значимости критериев оценки заявок «работ, услуг за исключением отдельных видов работ услуг» установлена минимальная значимость стоимостных критериев оценки в размере 60%. Стоит отметить, что организация горячего питания в дошкольных учреждениях не попадает в отдельные виды работ, услуг в соответствии с данным Постановлением.

при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах. Указанные действия Заказчика нарушают пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО "КОМБИНАТ ПИТАНИЯ №1" обоснованной.
2. Приостановить процедуру определения поставщика.
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию о закупке в соответствии с действующим Законодательством.
4. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также нарушение части 1 статьи 17 №135-ФЗ.
5. Передать соответствующему должностному лицу антимонопольного органа материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Генеральный директор

ООО "КОМБИНАТ ПИТАНИЯ №1"



Климов А.В.

Критерии оценки заявок участников запроса предложений

Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки

Оценка заявок производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Правила).

Оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок. Сумма величин значимости критериев оценки заявок, установленных в документации запроса предложений, составляет 100 процентов.

При оценке заявок применяются следующие термины, установленные в Правилах:

"оценка"- процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены;

"значимость критерия оценки" - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, выраженный в процентах;

"коэффициент значимости критерия оценки" - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, деленный на 100;

"рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки" - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

В целях оценки заявок заказчик устанавливает в документации о запросе предложений следующие критерии оценки:

Стоимостные критерии оценки:

1.1. Цена договора.

Значимость: 40 % (коэффициент значимости критерия 0,4)

Содержание: Цена договора включает все расходы, связанные с исполнением договора по оказанию услуг в полном объеме, в т.ч.:

- расходы на формирование, содержание и оплату труда сотрудников пищеблока и вспомогательного персонала для работы на пищеблоках Заказчика;
- стоимость продуктов питания (товаров, полуфабрикатов, сырья) включая их доставку, складирование, хранение, погрузочно-разгрузочных работ;
- стоимость продукции с учетом стоимости тары, упаковки;
- расходы на приготовление готовых к употреблению блюд;
- расходы на оплату коммунальных услуг, связанных с приготовлением блюд;
- расходы на содержание и обслуживание технологического оборудования;
- расходы на оформление необходимой технической и справочной документации;
- затраты пищеблока на средства для мытья рук и средства для мытья и дезинфекции посуды, оборудования и помещений;
- расходы на прохождение сотрудниками пищеблока медицинского осмотра;
- расходы на обеспечение сотрудников пищеблока специальной одеждой;
- расходы на производственный контроль и ветеринарный контроль;
- расходы на страхование, налогов, сборов, взносов и других обязательных платежей.

Рейтинг участника запроса предложений по данному критерию определяется исходя из сравнения цены договора, предложенной участниками запроса предложений. При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора. В случае если в заявке участника запроса предложений указана цена договора, превышающая начальную (максимальную) цену, заявка такого участника отклоняется как не

соответствующая требованиям документации о закупке, другие показатели заявки не рассматриваются.

Порядок оценки: Определение лучшего предложения по данному критерию осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки "цена договора" (ЦБ_i),

определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100,$$

где:

Ц_i - предложение участника запроса предложений, заявка (предложение) которого оценивается;

Ц_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Итоговый рейтинг заявки по критерию «Цена договора» определяется по формуле:

$$R_{ai} = ЦБ_i \times 0,4.$$

Не стоимостные критерии оценки:

1.2 Квалификация трудовых ресурсов, опыт участника и деловая репутация участника закупки.

Значимость: 60 % (коэффициент значимости критерия 0,6).

Содержание: Подтверждение опыта работы участника закупки на рынке оказания услуг по организации горячего питания детей дошкольных образовательных учреждений, обеспеченность участника запроса предложений трудовыми ресурсами, их квалификации, опыта и деловой репутацией участника.

Порядок оценки: При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное кол-во баллов - 100).

Показатели критерия:

а) Показатель «Квалификация трудовых ресурсов»

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,2

Максимальная оценка по показателю – 20 баллов.

Оценивается предложение участника об уровне квалификации специалистов (профессиональная подготовка и опыт работы в оказании услуг по организации горячего питания детей в дошкольных учреждениях, повышение квалификации по специальности), количество квалифицированных специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении договора, а именно: сотрудники, необходимые для оказания услуг по организации горячего питания детей дошкольных образовательных учреждений.

Подтверждается сведениями о количестве квалифицированного персонала в организации участника, привлекаемого для оказания услуг (выполнения работ) по предмету запроса предложений, выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек или трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником запроса предложений, копиями документов, подтверждающих присвоение квалификации (свидетельства о присвоении квалификации), копиями соответствующих сертификатов, удостоверений, свидетельств, подтверждающих повышение квалификации.

Заявка участника с наибольшим количеством сотрудников с подтвержденной квалификацией оценивается максимальным количеством баллов с учетом коэффициента значимости (КЗ).

Порядок оценки: Количество баллов, присуждаемых по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» ($НЦБ_{ai}$), определяется по формуле:

$$НЦБ_{ai} = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

б) Показатель «Опыт участника»

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,4

Максимальная оценка по показателю – 40 баллов.

Оценивается опыт работы участника закупки на рынке оказания услуг по организации горячего питания детей дошкольных образовательных учреждений. Оценке подлежат контракты/договора, исполненные в полном объеме, без применения мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств исполнителя. Оценивается суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях, без нарушения сроков и иных условий контракта/договора по вине участника закупки (указываются данные за период последних 3-х лет до даты подачи заявки на участие в запросе предложений).

Контракты (договора) подтверждаются следующими документами:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) на оказание услуг по организации горячего питания детей дошкольных образовательных учреждений, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- копия (копии) акта (актов) об оказании услуг, и/или счета и/или счет-фактуры, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

Порядок оценки: Количество баллов, присуждаемых по показателю «Опыт участника» по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» ($НЦБ_{bi}$), определяется по формуле:

$$НЦБ_{bi} = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

с) Показатель «Деловая репутация участника закупки»

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,4

Максимальная оценка по показателю – 40 баллов.

Оценивается предложение участника о количестве положительных отзывов (в том числе рекомендательные письма, дипломы, отзывы, благодарности, грамоты, благодарственные письма) по исполненным контрактам (договорам) за 3 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в запросе предложений и по действующим контрактам (договорам) (учитывается не более одного положительного отзыва по одному и тому же контракту (договору)), а также о членстве участника в общественных объединениях на профессиональной основе.

Подтверждается копиями положительных отзывов (в том числе рекомендательных писем, дипломов, отзывов, благодарностей, грамот, благодарственных писем) и копиями документов, подтверждающих членство в общественных объединениях на профессиональной основе (свидетельств, протоколов и т.д.).

Максимальное значение по предложению присваивается участнику, представившему в составе заявки сведения о максимальном количестве положительных отзывов и членстве

в общественном объединении на профессиональной основе.

Порядок оценки: Количество баллов, присуждаемых по показателю «Деловая репутация участника закупки» ($НЦБ_{ci}$), определяется по формуле:

$$НЦБ_{ci} = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками запроса предложений.

Показатели, по которым отсутствуют предложения, или предложения не подтверждены документально, оцениваются нулевым количеством баллов.

Итоговый рейтинг заявки по критерию «Квалификация участников запроса предложений, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» определяется по формуле:

$$R_{bi} = (НЦБ_{ai} + НЦБ_{bi} + НЦБ_{ci}) \times 0,6,$$

где:

0,6 – коэффициент значимости критерия «Квалификация трудовых ресурсов, опыт участника и деловая репутация участника закупки».

Итоговый рейтинг заявки определяется по формуле:

$$R_i = R_{ai} + R_{bi},$$

где:

R_i – итоговый рейтинг i -й заявки на участие в запросе предложений;

R_{ai} – рейтинг, присвоенный i -й заявке участника запроса предложений по критерию «Цена договора»;

Rbi - рейтинг, присвоенный i-й заявке участника запроса предложений по критерию «Квалификация трудовых ресурсов, опыт участника и деловая репутация участника закупки».

Победителем запроса предложений признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый номер.