

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве** Руководителю: Соловьевой Екатерине
Александровне
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
Тел.: +7(495) 784-75-05
Эл.почта: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью «ЗИМЕР»

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Автомобильные дороги восточного административного
округа»

ЖАЛОБА

Сведения о закупке:

Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме

Объект закупки: Поставка кровельного рулонного материала для проведения работ по капитальному ремонту МКД в 2022 году.

Реестровый номер: 32110958554

Начальная (максимальная) цена договора: 40 844 453,74 рублей.

Содержание и обоснование жалобы:

17.12.2021 на сайте единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Автомобильные дороги восточного административного округа» (далее — Заказчик) разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку кровельного рулонного материала для проведения работ по капитальному ремонту МКД в 2022 году с начальной (максимальной) ценой договора 40 844 453,74 рублей (далее — Закупка).

В п. 8.4 Положения о закупках Заказчика указано, что конкурентные закупки осуществляются одним из следующих способов:

- конкурс, в том числе двухэтапный (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- **аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);**
- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом Заказчик проводил конкурентную закупку способом «Открытый аукцион в электронной форме»

Общество с ограниченной ответственностью «ЗИМЕР» приняло участие в конкурентной Закупке. Заявке ООО «ЗИМЕР» был присвоен № 5.

18.01.2021 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол рассмотрения заявок. В протоколе рассмотрения заявок указано, что заявке Заявителя под № 5 отказано в допуске к аукциону в связи с несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации

Одновременно с этим в ч. 13 ст. 3.2 223-ФЗ указано, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
 - 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
 - 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка;**
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
 - 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Следовательно, неуказание закупочной комиссией в протоколе рассмотрения заявок предусмотренных пп. б п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ информации и сведений фактически лишает участника закупки, заявка которого признана не соответствующей документации или извещения о закупке, реализовать свое право на аргументированное и объективное оспаривание такого решения по существу в случае несогласия с принятым решением, что прямо свидетельствует об игнорировании закупочной комиссией принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ФАС и другие Управления Федеральной антимонопольной службы в аналогичных спорах также вставляли на сторону поставщика и защищали его права и законные интересы. Это подтверждается решениями ФАС от 28.07.2021 № 223ФЗ-403/21, Кемеровского УФАС от 11.10.2021 по жалобе № 042/07/3-1770/2021, Московского областного УФАС от 11.08.2021 по делу № 50/07/30988эп/2/.

Одновременно с признанием жалоб обоснованными антимонопольные органы выдавали предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки и находили в действиях заказчика признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные выводы изложены и в судебной практике. В Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.06.2019 № 09АП-20991/2019 по делу № А40-290299/18 указано, что применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает **необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок** на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна **детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует**, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы, исключить возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Одновременно с этим сообщаем, что Заявителем был предложен к поставке товар, который полностью соответствует требованиям и техническим характеристикам, заявленным Заказчиком. Этот товар удовлетворяет потребностям заказчика и обеспечивает нужды.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам открытого аукциона в электронной форме №32110958554.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.
3. Выдать заказчику предписание об аннулировании итогового и устранении нарушений, допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110958554.

Приложения:

1. Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме №32110958554.

Генеральный директор ООО «ЗИМЕР»



Агапов А.М.