

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт - Петербургу**
адрес: 199004, г. Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А
телефон/факс: +7 (812) 313-04-30 - приемная,
+7 (812) 313-04-15 - факс
e-mail: to78@fas.gov.ru

**Копия: Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие пассажирского
автомобильного транспорта
(СПб ГУП «Пассажиравтотранс»)
(Заказчик)**

место нахождения: 195197, Санкт-Петербург, Полустровский пр., д.39.
почтовый адрес: 195197, Санкт-Петербург, Полустровский пр., д.39.
контактное лицо: Аршинцев Эдуард Александрович.
адрес электронной почты: arshintsev_ea@avtobus.spb.ru
номер контактного телефона: +7 (812) 603-0456, доб. 3318
факс: отсутствует

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
ООО «ГЛОГНАСС-Навигатор СП»**

Адрес: 195030, г. Санкт-Петербург, ул. Химиков 2 лит. В.
Почтовый адрес: 195030, г. Санкт-Петербург, а/я 99
Тел: +7(812)920-42-99
Адрес электронной почты: info@glonassnavi.ru
факс: отсутствует

**Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме
на право заключения договора на тему
«Поставка, монтаж и настройка цифровых
тахографов с блоком СКЗИ»
№ 31907474778**

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907474778>)

**Адрес электронной площадки в сети Интернет:
<http://com.roseltorg.ru>**

**НМЦК: 71 147 222,30 руб. (семьдесят один миллион сто
сорок семь тысяч двести двадцать два рубля, 30 копеек),
включая НДС 20% 11 857 870,38 (одиннадцать миллионов
восемьсот пятьдесят семь тысяч восемьсот
семьдесят рублей, 38 копеек)**

б/н от 12 февраля 2019 г.

ЖАЛОБА
на действия СПб ГУП «Пассажиравтотранс»
при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения
договора на тему «Поставка, монтаж и настройка цифровых
тахографов с блоком СКЗИ»
(№ 31907474778)

31 января 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, сайте электронной площадки <http://com.roseltorg.ru> СП6 ГУП «Пассажиравтотранс» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на тему «Поставка, монтаж и настройка цифровых тахографов с блоком СКЗИ» реестровый номер 31907474778.

Дата и время окончания подачи заявок: 18.02.2019 09:00

Дата рассмотрения заявок: 27.02.2019

Дата подведения итогов: 27.02.2019

Изучив документацию и техническое задание, наши специалисты и независимые эксперты пришли к однозначному заключению, что документация составлена с нарушением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. Общее положение о поддержке нормальной конкуренции отражено в ч. 1 ст. 3 № 223-ФЗ в виде информационной открытости закупки, принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

В соответствии с требованиями пп. 5.2.1, 5.2.4 Технического задания Конкурсной документации Заказчиком установлено, что поставляемый тахограф должен включать в себя средство отображения информации (дисплей) с возможностью изменения цвета и яркости подсветки (RGB), чему соответствует только одна модель тахографа – тахограф «Атол Drive 5» производителя ООО "АТОЛ ДРАЙВ" (<https://atoldrive.ru/produkty/drive5/>), что является нарушением требований п. 2 ч. 1 ст. 3, пп. 2 п. 6.1 ст. 3 № 223-ФЗ и **влечет за собой ограничение количества участников закупки.** Также, данный показатель, установленный Заказчиком в Техническом задании, не несет какую-либо функциональную значимость, не влияет на какие-либо характеристики, в том числе ходовые транспортного средства и не имеет логичного обоснования.

| | | | | | | | | |
|--|---|--|---|---|--|--|--|---|
| Технические характеристики, установленные Заказчиком | ШТРИХ-ТахоRUS-производитель ООО "НТЦ "Измеритель"(сайт "Ит"производ | КАСБИ DT-20M-производитель АО "КЗТА"(сайт "Ит"производителя: http://kzt | Меркурий TA-001-производитель ООО "АСТОР ТРЕЙД"(сайт "Ит"производителя: http://incote | DTCO 3283-производитель ООО "Континентал Аутомotive"РУС"(htt | ТЦА-02НН и "ТЦА-02НН" исполнение "У"-производитель | Drive 5 1.u "Drive Smart" – производитель ООО "АТО | EFAS V2 RUS 1.– производит ООО "ИНТ ЕЛЛИ | Мика с8. "МИ КАС 20.38 40 10 000" – произ |
|--|---|--|---|---|--|--|--|---|

| | | | | | | | | | |
|-----------|--|---|---|--|--|---|--|--|--|
| | | ителя: http://www.auto.shtrih-m.ru/prod-ukty-i-uslugi/taxografyi/sravnenie.html) | a.ru/wp-content/uploads/2014/04/UYAID-453619_002-E-Noyabr-13.pdf и http://kzta.ru/wp-content/uploads/2014/04/UYAID-453619_002-PS.pdf) | xtaho.ru/pro-duction/tax-001.html) | p://vedo.pf/products/detail.php?SECTION_ID=9&ID=58) | ь ЗАО "Измеритель - авто"(сайт производителя: http://www.i-zmerite-l-avto.ru/tahograf_TC_A-02NK.php) | Л ДРАЙВ"(сайт производителя: http://atoldrive.ru/p-rodrukty/tehni-cheski-e-harakt-eristiki/); (сайт производителя: http://atoldrive.ru/p-rodrukty/drive-smart/) | К РУС"(сайт производителя: http://efas-3.ru/sites/ta-h2/images/do-c/12/1-mage/efas_v-2_rus-print.pdf) | води-тель ООО "НП П "ИТЭ ЛМА" (сайт производителя: http://www.telma.ru/) |
| Индикация | средство отображения информации (дисплей) с возможностью изменения цвета и яркости подсветки | Графический монохромный ЖКИ с подсветкой, разрешение 160х32 точек, 8х4 | Графический дисплей (с подсветкой и возможностью отображения пиктограмм), разрешение 120х32 точек | Графический монохромный ЖКИ, 128х64 точки, с подсветкой | Антибликовый графический ЖКИ, 2х16 символов, с подсветкой не цветной, 100х20 | Монохромный дисплей с подсветкой 4х10 | LED, 128х32, графический монохромный с подсветкой RGB (возможность изменения цвета и яркости подсветки) | Графический ЖКИ, 2х16 точки, с подсветкой | Графический ЖКИ, 128х64 точки, с подсветкой |

Делая вывод о соответствии параметров закупаемого оборудования конкретному оборудованию определенного производителя, учитывается факт **совокупности параметров** такого оборудования, а не наличие у каждого взятого в отдельности параметра оборудования у другого производителя. Необходимо учитывать, что отдельный параметр закупаемого оборудования может иметь эквивалент у других производителей. Вместе с тем, при рассмотрении заявок на соответствие их техническому заданию рассматривается каждый из параметров предложенного участником оборудования, и отличие хотя бы одного из них от требуемых в техническом задании повлечет отклонение заявки такого участника.

Таким образом, заказчик, установив требование к конкретной модели одного производителя, создает условия, при которых необоснованно ограничено право производителей, поставщиков принять участие в закупке на конкурентной основе, что ставит их в неравное положение и ограничивает количество участников закупки, что является нарушением ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, заказчик в целях достижения результатов и эффективности закупки определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам, работам, услугам с учетом требований отраслевого законодательства, ГОСТов и иных документов, применяемых в национальной системе стандартизации.

В п.5.7 Конкурсной документации указываются следующие требования к карте водителя «Типоразмер - ID-1 (CR-80), соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 "Карты идентификационные. Физические характеристики"».

Однако, ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2006 "Карты идентификационные. Физические характеристики" не действует и имеет статус замененного на **ГОСТ Р ИСО/МЭК 7810-2015 «Карты идентификационные. Физические характеристики»**.

3. Заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке должен использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ).

В п. 2.3 Технического задания Заказчиком установлено требование о соответствии товара ГОСТу Р 53831-2010 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы. Технические требования к установке», вместе с тем в п. 5.2.4 «Технические характеристики» тахографа Заказчиком не установлены технические характеристики, установленные в соответствии с ГОСТ Р 53831-2010, а именно: «пределы погрешности регистрации скорости», «пределы погрешности регистрации пройденного пути при участке пути 1000 м», «погрешность учёта времени».

Также в п.2.3 Технического задания Заказчиком не установлено требование о соответствии товара требованиям ГОСТа 34005-2016 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы цифровые. Технические требования и методы испытаний».

4. Заказчиком в п.4 Приложения № 1 к Информационной карте установлен следующий порядок оценки по критерию «Квалификация участника закупки»:

«Значимость критерия $Z_4=7\%$. Для оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация участника закупки», предложениям участников конкурса присваиваются баллы по следующей формуле:

$$ПБ_i = П_i / П_{\max},$$

где $ПБ_i$ - количество баллов i -участника по показателю;

$П_i$ - предложение i -го участника, которое оценивается;

$П_{\max}$ - предложение, за которое присваивается максимальное количество баллов.

| № | Предложение участника о собственной категории по критерию «Квалификация участника закупки» | Количество баллов, по критерию $П_i$ | Подтверждающие документы. Условия отклонения заявки. |
|----|---|--------------------------------------|---|
| 1. | «Производитель МТР» – предприятие, непосредственно изготавливающее тахографы; | 10 | Справку в свободной форме о собственной категории и сопроводительные документы (копии сертификатов на товар, с указанием производителя, договор с производителем, письмо производителя или иные документы, подтверждающие категорию участника). |
| 2. | «Дистрибьютор» – оптовый или розничный посредник, ведущий операции от имени производителя и за свой счет. | 5 | |
| 3. | «Дилер» – оптовый или розничный посредник, который ведет операции от своего имени и за свой счет на основании дилерского договора с производителем. | 1 | |
| 4. | Во всех остальных случаях. | 0 | Во всех остальных случаях при указании категории участника, отличной от категорий в п.п. 1-3 (за исключением орфографических ошибок), а также в случае отсутствия справки в свободной форме о собственной категории, заявке участника присваивается 0 баллов по данному критерию. |

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Вместе с тем, в положениях ч. 9-10 ст. 4 Закона 223-ФЗ указано, каким требованиям должны соответствовать извещение и документация о закупке.

В частности, пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ устанавливают, что документация о закупке должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом в целях применения названной нормы права, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Одновременно следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Законом № 223-ФЗ не установлены критерии оценки заявок. В связи с этим рекомендуем использовать Правила (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085), которые применяются при закупках по 44-ФЗ. В документации целесообразно детализировать порядок, критерии оценки и сопоставления заявок (п. п. 4, 5 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018))

Согласно пункту 27 «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства РФ № 1085 от 28.11.2013 г., показателями не стоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Учитывая изложенное, установление заказчиком в конкурсной документации перечня документов, подтверждающих категорию участника по критерию квалификации участника закупки в целях оценки заявок, влияет на оценку заявки таких участников как «дилер» и «дистрибьютор» и может привести к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, установление порядка оценки, не позволяющего объективно оценить заявки участников закупки, противоречит требованиям ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ и Правилам оценки заявок.

5. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Правовая основа лицензирующей тахографической деятельности определена Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) и Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации №313 от 16.04.2012 г (далее – Положение о лицензировании), которыми предусмотрен порядок лицензирования деятельности и лицензионные требования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о лицензировании под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

В Законе о лицензировании предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (пункты 2, 3 части 1 статьи 15).

В соответствии с п.8 ст. 3 Закона о лицензировании под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закона о лицензировании, лицензия действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия, выданная в одном субъекте Российской Федерации, действует в другом субъекте Российской Федерации, если лицензиат уведомил соответствующие лицензирующие органы. Однако, ч.5 ст. 9 Закона о лицензировании гласит, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, **может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

В соответствии со специальными нормами Положения о лицензировании в пункте 9 Положения о лицензировании **законодатель предусмотрел необходимость переоформления лицензии, в случае необходимости выполнения работ в местах, не указанных в лицензии.**

Законом о лицензировании предусмотрена возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (часть 1 статьи 18). Указанное положение законодательства означает, что, получив лицензию, лицензиат не обязан ее получать вновь при изменении места осуществления деятельности.

Вместе с тем, данным Законом предусмотрено условие о том, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии (часть 2 статьи 18).

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия.

Такой запрет обусловлен установлением законодательством специальных требований к отдельным местам осуществления деятельности, в соблюдении которых лицензирующие органы должны иметь возможность удостовериться.

Переоформление лицензии осуществляется в сроки, определенные в статье 18 Закона о лицензировании, которые могут превышать срок оказания услуг, предусмотренный контрактом и отсутствие в представленной лицензии указания на место осуществления деятельности исключает возможности осуществления в дальнейшем деятельности в

данном городе посредством переоформления лицензии (дополнение адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности).

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности. Осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, на основании ч.5 ст. 9 Закона о лицензировании порядок уведомления лицензирующих органов установлен в Постановлении Правительства РФ от 21.11.2011г. №957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», согласно статьи 3 которого:

Деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации **при условии предварительного уведомления в письменной форме** лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении.

К уведомлению прилагаются оригинал лицензии, **заявление о переоформлении лицензии и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии.**

В соответствии с пунктом 19 Приказ ФСБ РФ от 30 августа 2012 г. № 440 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» **при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии** (приложение № 2 к настоящему Административному регламенту) дополнительно указываются этот адрес и реквизиты (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер) следующих документов.

Указанные положения законодательства однозначно свидетельствуют о том, что лицензируемый вид деятельности **можно осуществлять только по адресам, указанным в лицензии**, а если работы необходимо выполнить по адресу, не указанному в лицензии, лицензиат должен уведомить об этом лицензирующий орган, посредством подачи заявления на переоформление лицензии.

Следовательно, деятельность, на осуществление которой выдана лицензия, осуществляется по месту, указанному в лицензии. Выполнение работ в месте, не указанном в лицензии, требует переоформления лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, Заказчиком в Конкурсной документации установлено требование к участнику закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно наличие у него лицензии ФСБ России на осуществление работ, предусмотренных п. 12, 20, 21 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, установленного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 **без указания в лицензии места осуществления лицензируемого вида деятельности на территории г. Санкт-Петербурга** (п.8 ст. 3, п.5 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 «Об организации отдельных видов деятельности» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств.....», что является нарушением положений № 223-ФЗ и Положения о закупке Заказчика (Решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу № 44-3183/17 от 10.08.2017 г., Решение Оренбургского УФАС России по делу №08-07-1240/2017 от 03.10.2017 г., Решение Новосибирского УФАС России по делу №08-02-113 от 03.05.2018 г., Определение Верховного Суда РФ от 10 августа 2018 г. N 301-КГ18-2640, Решение Оренбургского УФАС о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 07-16-07/2018 от 16.04.2018 г.).

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе **в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным,

прошу Вас:

1. Приостановить процедуру открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на тему «Поставка, монтаж и настройка цифровых тахографов с блоком СКЗИ» реестровый номер № 31907474778;
2. Признать в действиях СПб ГУП «Пассажиравтотранс» нарушения п.2 ч.1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, пп. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ;
3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

/И.В. Радченко/