



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.12.2021 № 8/14547

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Южный Метрологический  
Центр»  
344090, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Доватора, д. 154/5  
+7 (863) 200-54-25  
[umc@umcrostov.ru](mailto:umc@umcrostov.ru)

**Заказчик:**

ООО «БСК»  
450112, РБ, г. Уфа  
ул. Цветочная д. 3, корпус 2  
+7 (347) 279-72-19  
[kinzyagulovTR@bashkirenergo.ru](mailto:kinzyagulovTR@bashkirenergo.ru)

**Организатор закупки:**

ООО «БЭСК Инжиниринг»  
450096, РБ, г. Уфа,  
ул. Комсомольская, 126, этаж 2.  
[KuzminSN@bashkirenergo.ru](mailto:KuzminSN@bashkirenergo.ru)  
+7(347) 279-73-37

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № Т0002/07/3-2377/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Южный Метрологический  
Центр» на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ,  
услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры  
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в  
составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

0202629

при участии представителей: от ООО «Южный Метрологический Центр» - Маликов А.В. (доверенность от 01.02.2021 №б/н), от АО «БЭСК» - Иванова Н.Б. (доверенность от 15.01.2021 №119/24),

рассмотрев жалобу ООО «Южный Метрологический Центр» (344090, г. Ростов-на-Дону, ул. Доватора, д. 154/5) от 23.11.2021 вх. №19430 на действия ООО «БСК» (450112, РБ, г. Уфаул. Цветочная д. 3, корпус 2) при проведении открытого тендера в электронной форме на аттестацию химической лаборатории ООО "БСК" 21-001720 (2829823) (извещение № 32110837229),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Южный Метрологический Центр» (344090, г. Ростов-на-Дону, ул. Доватора, д. 154/5) от 23.11.2021 вх. №19430 на действия Заказчика - ООО «БСК» (450112, РБ, г. Уфа, ул. Цветочная д. 3, корпус 2), организатора закупки - ООО «БЭСК Инжиниринг» (450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, этаж 2) при проведении открытого тендера в электронной форме на аттестацию химической лаборатории ООО "БСК" 21-001720 (2829823) (извещение № 32110837229).

Заявитель оспаривает действия, вызывавшиеся в объединении в один лот двух различных работ, одна из которых не является аттестацией химической лаборатории и не соответствует заявленному предмету закупки. Заявитель считает, что сформулировав предмет закупки как «аттестация химической лаборатории», Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

Организатор торгов пояснил, что проведение аттестации своей химической лаборатории, является добровольным и имеет цель повысить свой статус при решении спорных вопросов в качестве независимого эксперта. Законодательно это не предусмотрено т.к. предприятие не является опасными производственным объектом. Следовательно, Заказчик вправе расширить понятие аттестации, и включить в него дополнительные процедуры, оговорив их объем в предлагаемом участникам Техническом задании. ООО «БЭСК Инжиниринг» представлена письменная позиция от 06.12.2021 вх.№20275

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение

которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с разделом 14 Технического задания указано, что аттестация химической лаборатории ООО "БСК" включает в себя:

- подготовку и проведение оценки состояния измерений в химической лаборатории, обследование метрологического обеспечения;

- проведение исследований (испытаний), экспертной оценки условий проведения измерений в химической лаборатории (измерения параметров микроклимата, шума, освещенности в помещениях лаборатории).

В соответствии с разделом 15 Технического задания (требования к подрядчику) указано, что исполнитель проводящий измерения параметром микроклимата, шума, освещенности в рамках оценки состояния измерений лаборатории должен быть аккредитован на данные виды измерений в национальной системе аккредитации, в рамках закупочной процедуры приложить гарантийное письмо о предоставлении аттестатов аккредитации на этапе выполнения работ.

Согласно представленным материалам, подготовка и проведение оценки состояния измерений в химической лаборатории, обследование метрологического обеспечения проводится в соответствии с требованиями нормативного технического документа МИ 2427-2016 «Государственная система обеспечения единства измерений. Оценка состояния измерений в испытательных, измерительных лабораториях и лабораториях производственного и аналитического контроля» и включает в себя только проведение обследования состояния метрологического обеспечения - подготовка и проведение оценки состояний измерений в химической лаборатории.

В то же время для проведения исследований (испытаний), экспертной оценки условий проведения измерений в химической лаборатории (измерения параметров микроклимата, шума, освещенности в помещениях лаборатории) требуется иной аттестат аккредитации.

Таким образом, в техническом задании действительно требуется выполнить два разных вида работ.

Материалами дела подтверждается, что на участие в закупке не было подано ни одной заявки, что свидетельствует о незаинтересованности организаций в участие в данной закупке на условиях, установленных закупочной документацией.

Комиссия учитывает, что одной из целей Закона о закупках является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг. При этом Организатор закупки должен руководствоваться принципом недопущения необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия считает, что рассматриваемые действия Заказчика, Организатора закупки не соответствуют ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в этой связи жалоба признается обоснованной.

В то же время Комиссией установлено, что Организатором торгов закупка отменена.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Южный Метрологический Центр» (344090, г. Ростов-на-Дону, ул. Доватора, д. 154/5) от 23.11.2021 вх. №19430 на действия ООО «БСК» (450112, РБ, г. Уфаул. Цветочная д. 3, корпус 2) при проведении открытого тендера в электронной форме на аттестацию химической лаборатории ООО "БСК" 21-001720 (2829823) (извещение № 32110837229), обоснованной.

2. Предписание не выдавать в связи с отменой закупки.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан