



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «Газпром нефтехим Салават»
453256, РБ, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, д. 30

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.07.2022 № 8/7130

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № ТО002/01/10-667/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

30.06.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

- ведущий специалист - эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения действия ООО «ППЖТ» (453256, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30, ИНН 0266033300) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило заявление ООО «Химлайн» от 02.02.2022 вх. №1572 на действия ООО «ППЖТ», выразившиеся в отсутствии у ООО «ППЖТ» утвержденных предельных максимальных цен

0209767

(тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования.

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее.

ООО «ППЖТ» является транспортным предприятием, в задачу которого входит транспортировка промышленных грузов (продукции, сырья, отходов производства) с одного промышленного объекта на другой, либо от объекта до станции, входящей в сеть РЖД.

ООО «ППЖТ» работает по общим для всех железных дорог правилам технической эксплуатации, но не подчиняется ОАО «РЖД». Линии ООО «ППЖТ», называемые подъездными путями, не входят в сеть РЖД. В местах примыкания линий ППЖТ к сети РЖД в обязательном порядке устанавливается сбрасывающий стрелочный перевод и табличка «граница подъездного пути».

Пути ООО «ППЖТ» относятся к путям необщего пользования.

Управлением установлено, что основным видом деятельности ООО «ППЖТ» (ИНН: 0266033300) является деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки (ОКВЭД 49.20).

Подача и уборка вагонов на железнодорожный путь необщего пользования ООО «Химлайн» со станции Южная и обратно, производится локомотивами, локомотивными и составительскими бригадами ООО «ППЖТ».

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - Устав) железнодорожные пути необщего пользования – это железнодорожные подъездные пути, примыкающие непосредственно или через другие железнодорожные подъездные пути к железнодорожным путям общего пользования и предназначенные для обслуживания определенных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных нужд.

Владелец железнодорожного пути необщего пользования – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие на праве собственности или на ином праве железнодорожный путь необщего пользования, а также здания, строения и сооружения, другие объекты, связанные с выполнением транспортных работ и оказанием услуг железнодорожного транспорта.

В соответствии со ст.60 Устава отношения между контрагентом (контрагент - грузоотправитель или грузополучатель, а также владелец железнодорожного пути необщего пользования, который в пределах железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего иному лицу, владеет складом или примыкающим к указанному железнодорожному пути своим железнодорожным путем необщего пользования) и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, примыкающего к железнодорожным путям общего пользования, регулируются заключенным между ними договором.

Согласно ст. 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые

уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В указанный перечень включены в том числе, транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно- правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Маневровая операция, такая как подача, уборка (транспортирование) вагона включает операции по отстою вагонов и перемещение вагонов, находящихся в отстое, эксплуатация железнодорожных путей необщего пользования и входят в технологический процесс подачи и уборки груженого и порожнего вагона.

Таким образом, оказываемые ООО «ППЖТ» транспортные услуги по использованию железнодорожных путей, в том числе по подаче-уборке вагонов на железнодорожных путях необщего пользования, подлежат государственному регулированию.

На основании Указа президента Республики Башкортостан от 08.02.2011 № УП-35 полномочия по государственному регулированию тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, были переданы из ведения Министерства экономического развития Республики Башкортостан в Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам. В Положение о Государственном комитете РБ по тарифам внесены соответствующие изменения. Пунктом 3.1. раздела 3 «функции госкомитета» Положения о государственном комитете РБ по тарифам, Госкомитет устанавливает тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

В соответствии с пунктом 3.3. Положения о Государственном комитете РБ по тарифам Госкомитет осуществляет контроль за применением регулируемых цен (тарифов) в пределах своей компетенции и проводит проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования.

Управлением были направлены запросы информации в адрес Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее – Госкомитет РБ по тарифам) и ООО «ППЖТ».

Согласно представленному ответу Госкомитета РБ по тарифам от 11.03.2022 вх. №3243, ООО «ППЖТ (ИНН 0266033300) за согласованием предельных тарифов на услуги по подаче уборке вагонов в адрес Госкомитета РБ по тарифам не обращалось.

Как следует из материалов представленных ООО «ППЖТ» от 08.04.2022 вх. № 5171, ООО «ППЖТ» не обращалось в Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам за утверждением предельных максимальных цен (тарифов), однако в данный момент занимается осуществлением комплектации пакета документа для подачи заявления об установлении тарифов на 2023 год.

Тем самым, ООО «ППЖТ» в нарушение установленного порядка ценообразования самостоятельно определило цену на услуги.

С целью обеспечения единообразного подхода для всех хозяйствующих субъектов к процедуре рассмотрения экономической обоснованности тарифов Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам руководствуется Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом (далее - Методические рекомендации).

В соответствии с п.1.1 Методических рекомендаций к работам и услугам, выполняемым промышленным железнодорожным транспортом, относятся:

- подача и уборка вагонов к грузовым фронтам;
- другие технологические операции, обеспечивающие завоз, вывоз, внутреннюю транспортировку грузов и погрузочно-разгрузочные работы.

Под другими технологическими операциями понимаются: холостые пробеги локомотивов, перемещение порожних вагонов, маневровые операции по подбору групп вагонов, расформирование и формирование маршрутов и т.п.

Под погрузочно-разгрузочными работами понимаются операции транспортировки грузов со складов или с подвижного состава других видов транспорта в вагоны и из вагонов на склады или в подвижной состав других видов транспорта, операции по транспортировке грузов вне и внутри складов, а также другие технологические операции, связанные с погрузкой и разгрузкой грузов.

Согласно апелляционному определению Верховного суда Российской Федерации от 29.11.2018 № 41-АПГ18-21 транспортная услуга эксплуатации железнодорожного пути необщего пользования, оказываемая собственником (или владельцем на ином законном основании) на принадлежащих ему подъездных путях, который занимает доминирующее положение на локальном товарном рынке, является услугой на рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, и осуществляется на основании государственных тарифов независимо от того, обладает или нет субъект регулируемой деятельности статусом субъекта естественной монополии.

В соответствии с ч. 5. ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «ППЖТ» занимает доминирующее положение на рынке оказания транспортных услуг на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, принадлежащих ООО «ППЖТ».

Продуктовые границы товарного рынка определены в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» - транспортные услуги.

Географические границы рынка совпадают с границами принадлежащего ООО «ППЖТ» железнодорожного пути необщего пользования.

Временной интервал: 2019 год - 08.04.2022.

Самостоятельное определение тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, недопустимо.

Комплекс транспортных услуг, включающий в себя услуги по перевозке, разгрузке, обработке, хранении, пользовании подъездным путем и иные, является видом деятельности, в отношении которой применяется государственное ценовое регулирование.

Согласно Разъяснениям Министерства транспорта Российской Федерации № БН-5/776-Ш от 29.02.2003 и Минэкономразвития России от 03.07.2003 № 05-635, под транспортными услугами следует понимать комплекс операций, необходимых для доставки грузов, в том числе услуги, связанные с перевозкой, разгрузкой, обработкой, хранением, пользованием подъездным путем и другое; такие услуги как: предоставление в эксплуатацию, принадлежащего ООО «ППЖТ» путей необщего пользования, в процессе маневровой работы - являются транспортными услугами, не являются самостоятельными сопутствующими услугами и тарифы на эти услуги подлежат государственному регулированию (лист 12 Постановления Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда).

Статьей 10 ГК РФ установлен запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, в действиях ООО «ППЖТ» содержатся признаки нарушения п.10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на транспортные услуги оказываемые за пользование железнодорожными путями необщего пользования, принадлежащих ООО «ППЖТ».

В отношении ООО «ППЖТ» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения п. 10 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела 30.06.2022 Комиссией установлена необходимость привлечения к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - ООО «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266048970, ОГРН 1160280116138; 453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30).

В соответствии с ч. 8 ст. 42.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела № ТОО02/01/10-667/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – ООО «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266048970, ОГРН 1160280116138; 453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30);

2. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – ООО «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266048970, ОГРН 1160280116138; 453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30) представить в срок до 19.07.2022 любую информацию и документы, касающиеся предмета рассмотрения дела.

Председатель комиссии

Члены Комиссии