

**Башкортостанское УФАС России**

---

**От:** МИРОКОН <mirokon2005@mail.ru>  
**Отправлено:** 28 июля 2022 г. 15:54  
**Кому:** to02  
**Тема:** Исх.№169 от 28.07.2022\_УФАС РБ\_Жалоба\_АО БСК\_Стерлитамак\_РБ\_32211551562 ЭЦП.pdf, к Исх.№169 от 28.07.2022\_УФАС РБ\_Прилож\_Жалоба\_АО БСК\_Стерлитамак\_РБ\_32211551562.rar  
**Вложения:** Исх.№169 от 28.07.2022\_УФАС РБ\_Жалоба\_АО БСК\_Стерлитамак\_РБ\_32211551562 ЭЦП.pdf; к Исх.№169 от 28.07.2022\_УФАС РБ\_Прилож\_Жалоба\_АО БСК\_Стерлитамак\_РБ\_32211551562.rar

Добрый день, УФАС по Республике Башкортостан!

ООО «Мирокон», являясь участником закупки способом конкурентного отбора в электронной форме (с использованием функционала ЭП) (Извещение № 32211551562 (в ред. №1 от 15.07.2022)), настоящей жалобой использует свое право на обжалование в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика (АО «Башкирская содовая компания»), Закупочной комиссии заказчика, выразившихся в нарушении положений Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупочной деятельности.

28 07 11143

22



**Жалоба на действия (бездействие) Заказчика (организатора торгов),  
комиссии по осуществлению закупок**

**1. Сведения о Заказчике, действия (бездействие) которого обжалуются:**

Акционерное общество «Башкирская содовая компания» (АО «БСК»), ИНН 0268008010, КПП 026801001, ОГРН 1020202079479. Место нахождения: 453110, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Техническая, дом 32. Почтовый адрес: 453110, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32.

**2. Сведения о Заявителе:**

Общество с ограниченной ответственностью «Мирокон» (ООО «Мирокон»), Место нахождения: 614051, г. Пермь, ул. Макаренко, д. 19, офис 3.

**3. Указание на обжалуемые торги (закупку):**

Реестровый номер извещения о закупке: № 32211551562 (к ред. №1 от 15.07.2022)

Способ размещения закупки: *Конкурентный отбор в электронной форме (с использованием функционала ЭП).*

Наименование объекта (предмета) закупки: *Выполнение работ по «Замена и ремонт оконных блоков в ЦА №6,16,46,47,49,53,74,76,85 на ПИ «Сода».*

Лот № 622.

Предмет договора: *«Выполнение работ по «Замена и ремонт оконных блоков» в ЦА №6,16,46,47,49,53,74,76,85 на ПИ «Сода».*

Порядок представления документации: *в электронной форме на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и электронной торговой площадке <http://etr.zakazrf.ru>.*

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://223etr.zakazrf.ru/>.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) Заказчика (организатора торгов), комиссии по осуществлению закупок (далее – Закупочная комиссия) с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в действующей редакции) (далее – Закон №223-ФЗ), которые по мнению Заявителя нарушены:

- пункт 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ - осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

#### 4.1. Доводы жалобы

Руководствуясь частями 10, 11 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Заявитель - ООО «Мирокоп», являясь участником закупки способом конкурентного отбора в электронной форме (с использованием функционала ЭП) (далее – Закупка), *порядковый номер заявки № 355974*, настоящей жалобой использует свое право на обжалование в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика (АО «БСК»), комиссии по осуществлению закупки Заказчика (далее - Закупочная комиссия), выразившихся в нарушении положений Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупочной деятельности.

Согласно размещённому на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) и на электронной площадке <http://etp.zakazrf.ru> 27 июля 2022 года *Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов № 01.07.02.01-16-3920 от 27.07.2022 заседания Закупочной комиссии Заказчика* (далее – Протокол), на основании результатов рассмотрения и изучения заявок двух участников закупки Закупочная комиссия приняла решение *«признать заявку участника № 355974 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МИРОКОП» несоответствующей требованиям извещения и/или документации о закупке и отклонить её от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта в), з) пункта 4.9.6 документации о закупке»*.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется *Положением о закупке*, утверждённым Решением Совета директоров АО «БСК» от 01.06.2021, Протокол от 02.06.2021 № 34 (версия 3 от 26.04.2022, с изменениями, утв. Решением Совета директоров АО «БСК», Протокол от 14.04.2022 №14), размещённым Заказчиком в единой информационной системе (ЕИС) 26.04.2022 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке Заказчик для осуществления конкурентной закупки разработал, утвердил и разместил в ЕИС документацию по обслуживаемой закупке, а именно:

– *Документация о закупке. Конкурсный отбор в электронной форме (с использованием функционала ЭП) на право заключения договора на выполнение работ по «Замена и ремонт оконных блоков в ЦМ: № 6, 16, 46, 47, 49, 53, 74, 76, 85 на ПП «Сода» (Лот № 622)* (далее – Документация о закупке).

*Извещение о проведении конкурентного отбора № 32211551562 (в ред. №1 от 15.07.2022)* (далее – Извещение о закупке).

Закупочной комиссией выявлено несоответствие заявки участника № 355974 (ООО «Мирокоп») требованиям Документации о закупке, а именно:

*«В заявке участника Календарный график не соответствует срокам выполнения работ, согласно утвержденного графика выполнения работ заказчика, что не соответствует пункту 5 Приложения №1 – Технического требования и п. 7.5.2.3 Документации о закупке»*.

В результате отклонения заявки участника № 355974 ООО «Мирокоп» от дальнейшего рассмотрения Закупочная комиссия также приняла решение *«признать заявку несостоявшейся на основании подпункта г) пункта 4.16.1 Документации о закупке с тем, что по результатам её проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке»* участника № 355995 (ООО «Фаворит»), который по решению Закупочной комиссии и был признан победителем Закупки.

*Заявитель считает некорректным решение Закупочной комиссии о признании заявки участника № 355974 (ООО «Мирокоп») несоответствующей требованиям извещения об осуществлении конкурентной закупки и/или документации о закупке и отклонении её от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта в), з) пункта 4.9.6 документации о закупке. Заявитель считает необходимым признать Протокол от 27.07.2022 подлежащим отмене.*

Основания отклонения заявки участника ООО «Мирокоп», на которые в Протоколе ссылается Закупочная комиссия, определены в п. 4.9.6 Документации о закупке следующим образом:

*«б) несоответствие предлагаемой продукции предъявленным требованиям, включая несоответствие технической части заявки по составу, содержанию требованиям технического задания и условиям договора, к продукции и ее описанию»;*

*«з) несоответствие заявки по составу и/или оформлению (кроме правильности оформления копирерта – только для конкурентных закупок, проводимых в открытой форме) предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, и также по подписанию уполномоченным лицом».*

*Заявитель считает, что Закупочная комиссия приняла ошибочное решение о несоответствии заявки участника ООО «Мирокоп» требованиям Документации о закупке и отклонении заявки на основании п.п. в) п. 4.9.6 Документации о закупке, так как Закупочной комиссией не установлен конкретный факт несоответствия предлагаемой продукции предъявленным требованиям, включая несоответствие технической части заявки по составу, содержанию*

требованиям технического задания и условиям договора, к продукции и ее описанию». Участник закупки ООО «Мирокон» направил письмом о подаче оферты от 21.07.2022 №1 в составе заявки на участие в закупке Коммерческое предложение и Техническое предложение, в котором указал следующее: «Настоящим подтверждаем, что изучили Технические требования к продукции и согласны поставить товар - выполнить работы / оказать услуги, полностью соответствующие требованиям заказчика, изложенным в Технических требованиях (Приложение № 1 к документации о закупке)».

**Заявитель считает, что Закупочная комиссия приняла ошибочное решение о несоответствии заявки участника ООО «Мирокон» требованиям Документации о закупке и отклонении заявки на основании п.п. 3) п. 4.9.6 Документации о закупке, так как Закупочной комиссией не установлен конкретный факт «несоответствия заявки по составу и/или оформлению предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, а также по подписанию уполномоченным лицом».**

В соответствии с Приложением 4 к Документации о закупке («Состав заявки») заявка на участие в закупке должна содержать определённый комплект документов с учетом требований подраздела 4.5 документации о закупке, а также иных условий Документации.

Письмом о подаче оферты от 21.07.2022 № 1 участник закупки направил в адрес Заказчика все документы, необходимые для участия в закупке, согласно прилагаемой Описи документов, в том числе и График выполнения работ, по форме 5, не отличающийся от графиков, размещенных Заказчиком в составе Закупочной документации, ни по форме, ни по содержанию, в соответствии с инструкцией, приведенной в Документации о закупке (подраздел 7.5 Документации о закупке).

Пункт п. 7.5.2.3 Документации о закупке, на который в Протоколе ссылается Закупочная комиссия, относится к Инструкции по заполнению Календарного графика (формы № 5), которая состоит из четырех пунктов и определяет следующее:

«7.5.2.1 Участник указывает номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данный Календарный график.

7.5.2.2 В данном графике поставки продукции приводятся расчетные сроки поставки всех видов продукции в рамках договора, перечисленных в Коммерческом предложении, в соответствии с Приложением № Технического требования/задания и Проектом договора.

7.5.2.3 Расчетные сроки поставки продукции при этом не должны превышать сроки, указанные в календарном графике являющимся приложением к Техническому требованию/заданию и Проекту договора.

7.5.2.4 В случае разбиения поставки продукции на этапы / партии, напротив каждого из этапов (партии) поставки продукции участник указывает сроки начала поставки продукции / окончания поставки продукции по соответствующим этапам / партиям.»

**Заявитель считает, что при составлении Графика выполнения работ, направленного в составе заявки, не нарушил Инструкцию по заполнению графика, в том числе, не нарушил «расчетные сроки поставки продукции», которые, якобы, были указаны Заказчиком (« календарном графике являющимся приложением к Техническому требованию/заданию и Проекту договора»). В этих перечисленных документах Заказчиком не были указаны названия и/или «расчетные сроки поставки продукции», лишь сделана ссылка на сам График выполнения работ.**

Подпунктом 4) части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ и п 11 2 5 Положения о закупке установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, «место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги».

В Техническом требовании (ТТ) (приложение № 1 к Документации о закупке) сроки выполнения работ определены Заказчиком следующим образом:

**«3. Сроки строительства (работ, услуг):**

**Начало выполнения работ – с даты подписания договора, окончание выполнения работ в соответствии с утвержденным графиком выполнения работ (Приложение 2 к ТТ).».**

Как видно из приведенного текста в Техническом требовании конкретно указана только дата (а точнее, условие) начала выполнения работ – это дата подписания Договора. Относительно даты (срока, условия) окончания выполнения работ приведена просто ссылка на график выполнения работ (Приложение 2 к ТТ).

В свою очередь, в вышеупомянутом графике ни в простой текстовой, ни в табличной части никаких определенных сроков начала и окончания выполнения работ не указано, имеются только три столбца с указанием месяцев (август, сентябрь, октябрь).

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) относит к существенным условиям договора подряда начальный и конечный срок выполнения работ. Так, часть первая пункта 1 ст. 708 ГК РФ гласит: «В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По

согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки.)»

Пункт 1.5 проекта Договора (Приложение № 2 к Документации о закупке) сроки выполнения работ определены Заказчиком следующим образом:

**«1.5 Сроки выполнения Работ:**

- **начало:** дата начала выполнения с момента подписания договора, согласно графику выполнения Работ по объекту (Приложение №7).

- **окончание:** дата окончания выполнения Работ в соответствии с графиком выполнения Работ по объекту (Приложение №7).

*Подрядчик, оценив срок выполнения Работ, признает его достаточным для выполнения Работ по Договору надлежащим образом с учетом того, что в указанный срок, помимо непосредственного выполнения Работ, включены все подготовительные мероприятия, предусмотренные законами, иными правовыми актами и Договором, в том числе, но не ограничиваясь получением необходимых допусков (актов-допусков и пр.); оформление пропусков на территорию Заказчика к месту выполнения Работ.»*

Как видно из приведенного текста в проекте Договора также конкретно указана только дата (условие) начала выполнения работ – это *момент подписания Договора*. Относительно даты (срока, условия) окончания выполнения работ опять приведена простая ссылка на *график выполнения работ (Приложение 7 к проекту Договора)*.

В свою очередь, в вышеназванном графике ни в простой текстовой, ни в табличной части никаких определенных сроков начала и окончания выполнения работ не указано, имеются только три столбца с указанием месяцев (*август, сентябрь, октябрь*).

Указание о сроках начала и окончания исполнения договора имеется также в документе «Обоснование НМЦ № 429 актуал по заявке № 2/328-ОРЭС/22» «Замена и ремонт оконных блоков в ЦУ №№6, 16, 46, 47, 49, 53, 74, 76, 85 на ПП «Сода» (Приложение №7 к Документации о закупке)». В пункте 3 Обоснования указано следующее:

№ п/п	Основные показатели	Значения показателей
3.	Срок начала и окончания исполнения договора (график выполнения этапов договора)	Июль – октябрь 2022 г.

При этом ни в самой Документации о закупке, ни в её приложениях нигде нет информации о конкретной или возможной (планируемой) продолжительности срока выполнения работ по Договору, из-за чего нет определенности в дате (условии) окончания выполнения работ.

Дополнительно обращаем внимание, что в проекте Договора имеются также иные положения (пункты), в соответствии с которыми Стороны устанавливают следующие обстоятельства и условия в отношении возможного изменения сроков выполнения работ, а именно:

- «2.1.4 Заказчик вправе изменить срок исполнения Работ, без уменьшения его продолжительности, о чем письменно уведомляет Подрядчика.»

- «2.4. Подрядчик обязан в течение 2 (двух) рабочих дней с даты подписания настоящего Договора разработать и представить на утверждение Заказчику Детализированный график производства Работ (далее – ДГПР) по настоящему Договору, включая изготовление и поставку оборудования, пуско-наладочные Работы, Работы по доставке материалов, прочие затраты по законченному этапу. Заказчик в 10 (десяти) дневный срок согласует Детализированный график производства Работ по этапам. Во избежание сомнения Стороны отмечают, что утверждение Заказчиком ДГПР преследует цель планирования, прогнозирования и получения актуальной информации о ходе исполнения Договора и не приводит к изменению сроков выполнения работ, установленных в п. 1.5 Договора и не освобождает Подрядчика от ответственности за нарушение сроков исполнения обязательств по Договору. Сроки, установленные в п. 1.5 Договора и в Графике производства Работ, могут быть изменены только путем заключения Сторонами Договора письменного дополнительного соглашения к Договору.»

- «7.5. По инициативе Подрядчика сроки начала и окончания работ согласно п. 1.5 Договора (в том числе по Приложению № 7 «График выполнения работ по объекту») могут быть изменены по взаимному согласию сторон, что закрепляется дополнительным соглашением, которое становится неотъемлемой частью настоящего Договора с момента его подписания.»

Заявитель считает, что Закупочная комиссия своим некорректным решением о признании заявки участника № 355974 (ООО «Мироком») несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонении её от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта в), з) пункта 4.9.6 документации о закупке, нарушила права и законные интересы участника закупки ООО

«Мироком». Заявитель считает необходимым признать Протокол от 27.07.2022 Закупочной комиссии подлежащим отмене.

На основании вышесказанного, а также руководствуясь положениями действующего законодательства Российской Федерации,

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящей жалобой ООО «Мироком» на действия (бездействие) Закупочной комиссии Заказчика (АО «БСК») при организации и проведении закупки способом конкурентного отбора в электронной форме (с использованием функционала ЭП) на право заключения договора на выполнение работ по «Замена и ремонт оконных блоков в ЦУ№№6,16,46,47,49,53,74,76,85 на ПП «Содаль» (Лот № 622) (Извещение № 32211551562 (в ред. № 1 от 15.07.2022), опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru>), обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии Заказчика факт нарушения требований пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке данного заказчика, в том числе, в части неправомерного, безосновательного отклонения заявки участника закупки от дальнейшего рассмотрения.

3. Выдать Закупочной комиссии Заказчика предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения закупки, порядка заключения договоров по результатам закупки, в том числе Предписание об отмене размещения на официальном сайте <http://стр.zakazrf.ru> и на электронной площадке <http://стр.zakazrf.ru> Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов № 01.07.02.01-16-3920 от 27.07.2022 заседания Закупочной комиссии Заказчика (АО «БСК»). Разместить информацию об отмене Протокола на официальном сайте и на электронной площадке <http://стр.zakazrf.ru>.

4. Обязать Заказчика приостановить процедуру заключения договора с участником-победителем (ООО «Фаворит») по результатам проведения закупки способом конкурентного отбора в электронной форме (с использованием функционала ЭП), до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

О принятом решении прошу сообщить письменно, на электронный адрес ООО «Мироком».

Перечень прилагаемых к жалобе документов, только в адрес

- 1) Положение о закупке АО «БСК», файл в формате pdf, на 113 стр.
- 2) Документация о закупке. Конкурсный отбор в электронной форме (с использованием функционала ЭП) на право заключения договора на выполнение работ по «Замена и ремонт оконных блоков в ЦУ№№6,16,46,47,49,53,74,76,85 на ПП «Содаль» (Лот № 622), вместе с Извещением о проведении конкурентного отбора, файл в формате MS Word, на 131 стр.
- 3) Техническое требование (Прил. № 1 к Документации о закупке), файл в формате MS Word, на 13 стр.
- 4) Проект договора (Прил. № 2 к Документации о закупке), с приложениями (в том числе График проведения Работ по объекту (Прил. №7 к проекту Договора), файл в формате MS Word, на 34 стр.
- 5) Обоснование НМЦ № 429 актуал по заявке № 2/328-ОР/3С/22 (Прило № 7 к Документации о закупке), файл в формате MS Word, на 2 стр.
- 6) График выполнения работ (Прил. 2 к Техническому требованию), файл в формате MS Word, на 2 стр.
- 7) Копия письма о подаче оферты от 21.07.2022 №1, файл в формате pdf, на 3 стр.
- 8) Копия Описи документов, представленных для участия в закупке, файл в формате pdf, на 1 стр.
- 9) Копия Технического предложения (прил. 2 к письму о подаче оферты от 21.07.2022 №1 от участника закупки ООО «Мироком»), файл в формате pdf, на 1 стр.
- 10) Копия Графика выполнения работ (прил. к письму о подаче оферты от 21.07.2022 №1 от участника закупки ООО «Мироком»), файл в формате pdf, на 2 стр.
- 11) Копия Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов № 01.07.02.01-16-3920 от 27.07.2022 Закупочной комиссии Заказчика (АО «БСК») на 1 стр.





