



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: tc02@fas.gov.ru

17.12.2020 № 3/17573

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-3219/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альфа» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

14.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

_____ – заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

_____ – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Альфа» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Благоварская, д.22, каб.4) от 02.12.2020 вх. №22845 на действия АО «Транснефть-Урал» (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской, д.10) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-M05-K-Y12-02800-2020 «Изготовление навесов для мест курения (ОКВЭД2 - 43.9) извещение – 32009628871,

при участии от ООО «Альфа» - _____ (приказ «О вступлении в должность №67/18), от АО «Транснефть-Урал» - _____ (доверенность от 19.12.2019 №10-19-146),

0196183

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Альфа» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Благоварская, д.22, каб.4) от 02.12.2020 вх. №22845 на действия АО «Трансверфт-Урал» (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской, д.10) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-М05-К-У12-02800-2020 «Изготовление навесов для мест курения» (ОКВЭД - 43.9) извещение – 32009628871.

Заявитель считает, что Заказчик ненадлежащим образом осуществлял оценку заявок. Заявитель указывает, что участник закупки под № 9598 предложил цену без НДС, а ООО «Альфа» с НДС. Таким образом, ООО «Альфа» изначально находится с менее выгодной позиции, чем конкурент, т.к. является плательщиком НДС и несет дополнительные расходы по уплате обязательных налоговых платежей.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представив письменные возражения, в которых указал, что действовал в соответствии с требованиями закупочной документации и Положением о закупках.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29.10.2020 Заказчик опубликовал извещение о проведении закупки № 32009628871 – конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-М05-К-У12-2020 «Изготовление навесов для мест курения».

Согласно извещению установлены дат начала срока подачи заявок: 29.10.2020; дата и время окончания подачи заявок: 09.11.2020 13:00; дата рассмотрения первых частей заявок: 12.11.2020; дата проведения квалификационного отбора: 26.11.2020; дата рассмотрения вторых частей заявок 26.11.2020; дата подведения итогов – 30.11.2020.

Согласно протоколу №2600-М05-К-У12-2020/Р от 12.11.2020 поступили заявки №№ 8593,2995,3125,9598,7222,7812. Все участники были допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу №2600-М05-К-У12-2020/КО от 26.11.2020 заявки с №№ 8593,2995,3125,9598,7222,7812 признаны соответствующим квалификационным требованиям установленным документацией о закупке. Все участники были допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу №2600-М05-К-У12-2020/И от 30.11.2020 поступили ценовые предложения от участников закупки.

Участник	закупки	Ценовое предложение, руб., с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС
Участник	8593	3 080 000,00
Участник	2995	3 370 002,00
Участник	3125	3 498 000,00
Участник	9598	2 990 000,00 НДС не облагается *
Участник	7222	3 000 800,00
Участник	7812	3 146 000,00 НДС не облагается *

Из протокола следует, что победителем закупки стал участник под №9598, получивший 73,50 баллов. Заявитель (участник № 3125) получил 72.74 балла и занял 2 место.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Закупка 2600-М05-К-У12-02800-2020 «Изготовление навесов для мест курения» проводилась способом – «конкурс в электронной форме» и в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках и п.2.20 Положения о закупке победителем данного способа закупки признается участник закупки, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка, окончательное предложение, которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора

В составе документации о закупке размещен порядок и критерии оценки

и сопоставления заявок на участие в закупке и выявляется победитель закупки. В приложении А лист оценки №1 «Оценка ценовых предложений участников закупки» закупки указано, что при расчете используется цена заявки на участие в закупке.

Также в составе документации о закупке размещена типовая инструкция для участника закупки работ, услуг в которой в п.7.2 указано, что цена договора включает в себя стоимость всех затрат подрядчика, исполнителя необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указанных в документации о закупке и проекте договора, с учетом расходов на перевозку, страхование уплаты таможенных пошлин, а также все налоги и сборы, обязанность по уплате которых возникает у подрядчика, исполнителя при исполнении условий, предусмотренных проектом договора. Цена заявки на участие в закупке должна включать все затраты участника закупки, связанные с обстоятельствами по поставке товаров, выполнению всех видов работ и услуг по закупке, а также уплату всех налогов, пошлин и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе НДС.

Как следует из п. 6. ст.3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В этой связи, оценивая заявки участников, Заказчик руководствовался требованиями закупочной документации и Положением о закупках предприятия, как это требует Закон о закупках.

Также, Комиссия отмечает, что вопрос установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС) являлся предметом рассмотрения ФАС России (письмо ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18).

Согласно указанному письму, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом, содержит или нет установленная цена НДС.

Заказчик при проведении настоящей закупки указал начальную (максимальную) цену с НДС.

Вместе с тем, как следует из данного письма ФАС России, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применить иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Таким образом, довод Заявителя, в части порядка оценки заявок по ценовому критерию (базис сравнения ценовых предложений без учета НДС) является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альфа» (450019, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Благоварская, д.22, каб.4) от 02.12.2020 вх. №22845 на действия АО «Транснефть-Урал» (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской, д.10) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-М05-К-У12-02800-2020 «Изготовление навесов для мест курения» (ОКВЭД2 - 43.9) извещение – 32009628871, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.