

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства о конкуренции, о закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц

Февраля 2019 года на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена закупка № 31907502360,

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfold=9105270>

ИП Ш. подал заявку на участие в закупке, цена его предложения составила 1 200 000 рублей, среди предложенных товаров доля товаров российского происхождения составила более 50%.

К настоящему заявлению прилагается файл заявки ИП Ш. , а также файл «Ценовое предложение», а также справочно – расчет стоимости доли товаров российского происхождения и товаров иностранного происхождения. Так, в представленной таблице общая стоимость товаров со страной происхождения «Российская Федерация» - 1 051 298,00 рублей.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", **установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок** товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - приоритет).

В соответствии с п. 3 и 4 указанного Постановления Правительства РФ, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

В соответствии с п. 16 Извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 13КЭ/223/19:

«Условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых

российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925), в том числе:

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Правительством Российской Федерации установлен приоритет товаров российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

1) Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 установлен приоритет товаров российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

2) В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 сведения об условиях предоставления приоритета:

- а) участник закупки должен указать (декларировать) в заявке на участие в закупке (в Приложение № 2 к настоящему Извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме) наименование страны происхождения поставляемых товаров;
- б) участник закупки несет ответственность за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом запроса котировок в Разделе 6 настоящего Извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме;
- г) отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в запросе котировок и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;
- д) для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в запросе котировок содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в извещении о запросе котировок, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения запроса котировок, определяемый как

результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам производится на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) заказчик заключает договор с участником закупки, который предложил такую же, как и победитель запроса котировок в электронной форме, цену договора, или при отсутствии этого участника с участником закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем запроса котировок в электронной форме условия, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся и договор заключается с единственным участником запроса котировок в электронной форме;

б) в заявке на участие в запросе котировок не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в) в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

г) в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, представленной участником запроса котировок в электронной форме, победителем признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного

происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.»

Далее, как видно из Протокола № 13КЭ/223/19 от 22.02.2019г., победителю запроса котировок действительно предоставлен приоритет: в ценовом предложении ООО «Бизнес-стиль» указывается цена в 1 250 080,00 рублей, и очевидно, ввиду предоставления приоритета, принято решение о заключении договора именно с ООО «Бизнес-стиль».

Вместе с тем, ценовое предложение ИП Ш^с составило 1 200 000 рублей, а количество товаров российского происхождения среди предложенных товаров – более 50%.

Таким образом, неясно, по какой причине приоритет не предоставлен ИП Ш^с, ведь в случае предоставления приоритета, победителем запроса котировок, очевидно, стал бы ИП Ш^с.

Фактически, в результате ошибочного непредоставления ИП Ш^с приоритета, нарушены его права, а также грубо нарушен Закон РФ «О защите конкуренции».

Заявитель полагает, что в данном случае имела место некая техническая ошибка, в результате которой ИП Ш^с приоритет предоставлен не был.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, **запроса котировок**, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, **запроса котировок, запроса предложений**.

В соответствии с ч. 4 указанной статьи, нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о

признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", антимонопольный орган, в том числе, рассматривает жалобы **на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с ч.2 указанной статьи, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.4 указанной статьи, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, **допускается не позднее десяти дней со дня**

подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 17, 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

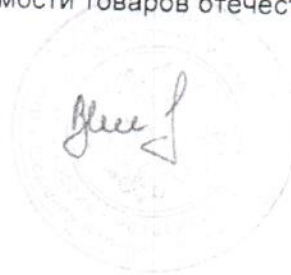
ПРОШУ:

Признать незаконными результаты закупки в форме открытого запроса котировок в электронной форме № 31907502360, извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме №13КЭ/223/19 были размещены на электронной площадке www.rts-tender.ru за номером № 616942/31907502360.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРИП в отношении ИП Шт
2. Копия Документации по закупке № 31907502360.
3. Копия заявки ИП Шт
4. Копия ценового предложения.
5. Скриншоты с сайта www.zakupki.gov
6. Копия Положения ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» о закупках.
7. Копия итогового протокола.
8. Пояснительная записка о соотношении стоимости товаров отечественного и импортного производства.

Индивидуальный предприниматель



В.Г. Шт