



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-4067/2022

г. Екатеринбург

16.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заявителя в лице ООО «МедЛаб Сибирь», — *

— слушателя в лице *

— в отсутствие представителя заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «МедЛаб Сибирь» (вх. № 14254-ЭП/22 от 09.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по лабораторному исследованию клинического материала пациентов на вирусологические, паразитологические, бактериологические, молекулярно-генетические показатели (извещение № 32211847226) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МедЛаб Сибирь» (вх. № 14254-ЭП/22 от 09.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по лабораторному исследованию клинического материала пациентов на вирусологические, паразитологические, бактериологические, молекулярно-генетические показатели (извещение № 32211847226), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает на допущенные заказчиком нарушения порядка проведения открытого аукциона в электронной форме № 32211847226, а также оспаривает неправомерное, по его мнению, установление в закупочной документации требования о наличии у участника закупки копии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с включением такого вида деятельности, как «бактериология», поскольку указанный вид медицинской деятельности действующим законодательством включен в объединенную группу работ по «медицинской микробиологии».

Представитель заказчика явку своих представителей не обеспечил; письменных пояснений по доводам жалобы не предоставил.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» (протокол № 26 от «22» августа 2022г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 12 от 06.09.2022г.

25.11.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211847226 и закупочная документация на оказание услуг по лабораторному исследованию клинического материала пациентов на вирусологические, паразитологические, бактериологические, молекулярно-генетические показатели.

Начальная (максимальная) цена договора 4 069 597, 43 руб.

Из первого довода жалобы следует, что заказчиком, по мнению заявителя жалобы, были нарушены нормы Положения о закупках в части несоблюдения установленного данным правовым актом порядка проведения электронного аукциона № 32211847226.

Так, заказчиком установлено фиксированное время на проведение электронного аукциона без автоматического продления торга после поступления последнего предложения.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках при проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, **обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки**, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается (п. 171 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что электронный аукцион № 32211847226 в нарушение названных требований Положения о закупках проводился заказчиком без возможности автоматического продления торгов, что подтверждается информацией, размещенной на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» в разделе «Сведения об аукционе» (<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2563492&sso=1&code=-5#1>).

При этом, согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком установлена дата и время окончания торгов - 07.12.2022 13:00:00 (МСК).

В связи с чем, Комиссией установлено нарушение заказчиком ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Согласно второму доводу жалобы заявитель считает неправомерным установление заказчиком в аукционной документации требований к участникам закупки и к составу их заявок о наличии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с включением такого вида деятельности, как

«бактериология», поскольку считает, что данный вид деятельности включен в укрупненную группу работ по «медицинской микробиологии».

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В силу требований п. 155 Положения о закупках заявки представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанного в аукционной документации. Участник закупки подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке.

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения и документы, предусмотренные в пункте 92 настоящего положения (п. 159 Положения о закупках).

Согласно пп.пп. 11, 12 п. 92 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать следующие сведения и документы:

11) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 59 настоящего положения в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено документацией о закупке или извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

12) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, документацией о закупке).

К участникам конкурентных закупок заказчик обязан предъявить следующие требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (пп. 1 п. 59 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименование объекта закупки является *«услуги по лабораторному исследованию клинического материала пациентов на вирусологические, паразитологические, бактериологические, молекулярно-генетические показатели»* (п. 10.1 Части I Общая часть закупочной документации).

Содержание и объем подлежащих оказанию услуг определены в Части II Описание объекта закупки закупочной документации.

На основании пп. 1 п. 12.1 Части I Общая часть закупочной документации установлено следующее требование к участникам закупки:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 7 п. 13.2 Части I Общая часть закупочной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 291 «О лицензировании деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)). Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность:

- бактериология
- санитарно-гигиенические лабораторным исследования
- вирусология
- паразитология.

Комиссией установлено, что на основании п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Согласно Приложению к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утв. Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением

указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление Правительства РФ № 852), ни «бактериология», ни «вирусология», а также ни «паразитология» не значатся в качестве самостоятельных видов медицинской деятельности.

В соответствии с Перечнем тождественных работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утв. Постановлением Правительства РФ № 852, указанные виды медицинской деятельности начиная с 01.09.2021г. являются тождественными выполнению работ (оказанию услуг) по «медицинской микробиологии». Однако, в свою очередь, в качестве самостоятельных видов деятельности «бактериология» и «вирусология» в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, не содержатся.

В связи с чем, ввиду установления заказчиком в закупочной документации требований к участнику закупки и составу его заявки о наличии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием видов работ (услуг), которые в силу положений действующего законодательства, в качестве самостоятельных видов работ (услуг) больше не составляют медицинскую деятельность, Комиссией установлено в данных действиях заказчика нарушение п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МедЛаб Сибирь» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» выявлено нарушение ч. 1 ст. 2, п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32211847226, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4067/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

16.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4067/2022 от 16.12.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница», закупочной комиссии **в срок до 16 января 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4067/2022 от 16.12.2022г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32211847226), внесения изменений в закупочную документацию в части выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноуфимская районная больница» **в срок до 17 января 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*