

Врио Руководителя Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургской УФАС России)

Тукаеву Вячеславу Александровичу

4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

Сведения о заказчике: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») ИНН: 7830001927

Почтовый адрес: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Место нахождения: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо: Степанова Ресенчук Артем Викторович 8(812)244-18-20 (доб. 1343).

Сведения о размещенном заказе:

Номер закупки № 32110508933

Наименование объекта закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение комплекса работ по ремонту полов цеха РиОПС от 7-х ворот до участка ТР и моечного отделения, с ремонтом помещения начальника смены и окон шиномонтажного участка (инв. №23010002) ОСП "Троллейбусный парк №3" СПб ГУП "Горэлектротранс" по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д.7, лит. Б

Начальная (максимальная) цена контракта: 16 470 810,97 рублей

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью ««ПРОЕКТИРОВАНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО, МОНТАЖ СЕРВИС»»

ИНН 7816325581, КПП 781601001, ОГРН 1167847177310

199034, г.Санкт-Петербург, ВН.ТЕР.Г. Муниципальный округ № 7, линия 17-я В.О., д. 4-6, литера Е, помещ. 1Н, офис Т-408-3

Тел. 8-921-6488745

Доводы:

Заказчиком, 02.08.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) размещен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на на выполнение комплекса работ по ремонту полов цеха РиОПС от 7-х ворот до участка ТР и моечного отделения, с ремонтом помещения начальника смены и окон шиномонтажного участка (инв. №23010002) ОСП "Троллейбусный парк №3" СПб ГУП "Горэлектротранс" по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д.7, лит. Б (№32110508933).

12.08.2021 Заказчиком размещен протокол рассмотрения первых частей заявок участников, в соответствии с которым наша заявка отклонена по следующим основаниям:

«Заявка №31033 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

- Позиция №11 Бетон, Требования заказчика – «Марка по расплыву конуса: P2 – P4.». Предложение участника «Марка по расплыву конуса: P2 – P4.» Согласно инструкции по предоставлению сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, поставляемого при выполнении работ - конкретные значения всегда указываются для всех геометрических показателей товара, номинальных значений, габаритных размеров (за исключением случаев регулируемых размеров, на возможность регулировки которых указано в документации), массы товаров, количества, марок, точности, сортов, классов.

Считаем вышеуказанное основание необоснованным в соответствии со следующими доводами:

1. В соответствии с пунктом 26 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме: «Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендуемой форме 1), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

I. В первой части заявки, по товару №11 «Бетон», нами был представлен показатель «Марка по расплыву конуса: P2 – P4.», полностью соответствующий требованиям Инструкции.

Во-первых согласно пункту 3 инструкции «3. Если в техническом задании значение показателя выражено без использования слов и символов, указанных в пункте 2.1 или слов и символов из п.2.2 инструкции, то данное значение является неизменным, и указывается в первой части заявки на участие в аукционе в соответствии с техническим заданием. Знаки пунктуации, не перечисленные в данной инструкции используются точно в соответствии с правилами русского языка.». В данном случае, заказчик не применял слова и символы относительно минимального и максимального значения диапазона.

Во-вторых, инструкцией не установлено правило, которым должен руководствоваться участник, когда необходимо указывать диапазонное значение, а когда конкретное единичное значение. Предположим, что заказчик требует указать конкретное единичное значение их диапазона «P2 – P4», при этом, совершенно не ясно, какое значение будет удовлетворять требованиям заказчика, потому что инструкция не предусмотрено правило входят ли крайние значения диапазона или не входят. Из этого следует вывод, что заказчик по своей воле может трактовать инструкцию как ему будет удобно.

В-третьих, согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Приложение №2 к части III. Техническое задание. Требования к товарам, используемым при выполнении работ заказчика составлено с нарушением этого правила, так как включает избыточное

описание характеристик товара; требования указания характеристик, которые не могут быть известны на момент подачи заявки.

Кроме того, в описание объекта закупки заказчиком заявлены требования, которые не могут быть корректно и достоверно указаны участниками закупок в заявках. Так как, характеристика бетона «расплыв конуса» возможно установить только после производства данного бетона. Данная характеристика, указывает о подвижности произведенного раствора. Фактическое значение показателя определяется для каждой партии товара по результатам испытаний (регулируется ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 10181-2014). В связи с чем, требование указать конкретное значение по данному показателю является не выполнимым, а также необоснованным и избыточным.

В-четвертых, нами был представлен идентичный показатель по пункту №114 Бетон «Марка по расплыву конуса: P2 – P4.», данное значение показателя полностью устроило заказчика.

II. Также, хотим обратить внимание на то, что нами подавались запросы на разъяснение положений документации. В своих ответах на разъяснения Заказчик подменяет понятия и вводит участников в заблуждение. Например: в разъяснении положений документации от 06.08.2021 № 307-р, Заказчик в п.3 и в п.7 символы « \geq », « \leq », « $<$ », « $>$ » относит одновременно и к словам и к терминам. При этом в инструкции не определено, что такое «**термин**». Вместе с этим, инструкция содержит правило «"Крайние значения входят в диапазон, за исключением случаев с использованием символов и **терминов**, перечисленных в пункте 2.1. как исключаяющие крайние значения."», однако п.2.1. содержит только «слова».

По товарам «Раствор» заказчик устанавливает требование «Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20 % массы цемента», однако в ответе на разъяснение от 06.08.2021 № 307-р, выясняется, что участник должен предоставить диапазонное значение, в нарушение требований ГОСТ 28013-98, который устанавливает единичное значение (п.4.6 ГОСТ), что еще раз подтверждает тот факт, что инструкция не содержит четкого правила описания предоставления диапазонного и единичного значения показателей.

III. Также считаем, что инструкция носит противоречивый и неопределенный характер, используя правила данной инструкции участнику невозможно корректно заполнить первую часть заявки, а заказчик при рассмотрении может **произвольно** трактовать правила инструкции.

Например:

- инструкция не содержит понятий, что относится к наименованию (названию), а что к значению показателя,
- инструкция не содержит правил применения слов «рекомендуемая»,
- «свыше» и «ниже», в одном правиле инструкции говорится о том, что слова нужно исключить (п.2 инструкции), а в другом правиле говорится, что слова необходимо указывать.
- В инструкции указано: «в случае если Заказчиком установлен показатель со словом «более», « $>$ », «выше», «свыше» (и его сокращения по ГОСТ), «с», «шире» то Участнику необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть больше значения, установленного Заказчиком, исключая его», как участнику применять данное правило

инструкции, в следующих случаях: «... с требованиями нормативной документации», «с последующим герметичным упаковыванием каждой коробки», «с последующим упаковыванием пачек», «с параллельными гранями полок», «с качеством древесины», «с линейным касанием проволоки», «с органическим сердечником», «с диаметром сопла», «с шестигранной головкой», и т.п.

- Инструкцией не предусмотрено правило описания сочетания слов «не должен быть более...», «не должно быть более...» и т.п.,
- в инструкции отсутствует правило применения «;». (например в пункте №17 Грунтовка «Время высыхания до степени 3: при температуре $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$ не более 24 ч.; при температуре $(105\pm 5)^{\circ}\text{C}$ не более 35 мин.», Нужно выбрать одно значение или два значения или это неизменные показатели и нужно указать все в неизменном виде вместе со словами «не более»?)

IV. Заказчиком установлено требования на соответствие товару **недействующего** ГОСТ (пункт №17 Грунтовка «Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 25129-82.») и все требования к товару описаны из недействующего ГОСТ.

V. Заказчик требует указания химических элементов, например в пункте №9 Известь «Активные CaO + MgO: не менее 65%. Активный MgO: не более 40%. CO₂: не более 11%». Просим внести изменения в документацию. Что прямо противоречит письму ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16.

Все вышеописанные факты не позволяют корректно предоставить первую часть заявки участника, что подтверждается количеством поданных заявок на аукцион, из 2-х заявок допущено только 1. На лицо признаки отсутствия конкуренции и создания преимуществ только одному участнику.

Считаем отклонение нашей заявки необоснованной

Просим:

- 1. Приостановить закупку с реестровым номером № 32110508933;**
- 2. Признать жалобу обоснованной**
- 3. Допустить заявку №31033 до участия в аукционе**

Генеральный директор
ООО «ПСМ СЕРВИС»



Магерова В.Г.

Дата: 12 августа 2021 года

