

В контролирующий орган: Московское УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.
Красные ворота
Телефон/факс: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Сведения о Заказчике (Организаторе закупки)
АО «ГНИВЦ»

Сведения о закупке

Извещение опубликовано в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — «ЕИС») 30.03.2023 г. под № 32312242074.

Начальная (максимальная) цена договора:
11 922 925,88 рублей.

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Оказание услуг по комплексному санитарно-гигиеническому содержанию помещений АО "ГНИВЦ" в 2023-2024 гг.

Оператор электронной площадки rts-tender.ru
Сведения о Заявителе (участнике закупки)
ООО «Святогор»

Жалоба на действия заказчика при осуществлении закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Обжалуемые действия:

Нарушение прав заявителя с нарушением ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона "о защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 и п.19.2 ст.3.4 Закона №223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ, ч. 4 ст. 1 ГК РФ и ч. 1 ст. 10 ГК РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно положениям документации установлена единая начальная максимальная цена договора:

П.7 Информационной карты: Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 11 922 925 (Одиннадцать миллионов девятьсот двадцать две тысячи девятьсот двадцать пять) рублей 88 копеек. Начальная (максимальная) цена договора сформирована с учетом НДС 20 %.

Согласно критерию оценки Цена: При оценке заявок по критерию «Цена Договора» лучшим условием исполнения Договора по указанному критерию признается заявка участника запроса предложений с наименьшей предложенной ценой Договора. Оценка заявок на участие в закупке по критерию «Цена договора» осуществляется без вычета суммы НДС из ценового предложения участника закупки, являющегося плательщиком НДС, без увеличения ценового предложения участника закупки, не являющегося плательщиком НДС, на сумму НДС, и без применения иных особенностей оценки заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

То же самое заказчик указал в ответе на запрос.

Однако при формировании заявки наша заявка не была направлена на рассмотрение заказчику по следующей причине:

МСП по 223-ФЗ
Откройте для себя новый канал сбыта продукции и поиска клиентов. Только для МСП.

ПОДРОБНЕЕ

Сохранить черновик Удалить черновик Подписать и отправить

Заявка на участие в закупке (черновик)
Дата окончания подачи заявок : 07.04.2023 09:00 (по московскому времени)

• Ценовое предложение без НДС в заявке не может превышать начальную максимальную цену без НДС.

Сведения о закупке

Номер закупки	2699922
Номер закупки в ЕИС	32312242074
Наименование закупки	Оказание услуг по комплексному санитарно-гигиеническому содержанию помещений АО "ГНИВЦ" в 2023-2024 гг.
Способ закупки	Запрос предложений в электронной форме МСП
Организация, осуществляющая закупки	АО "ГНИВЦ"

Сведения о лоте

Порядковый номер лота	1
Наименование предмета договора	Оказание услуг по комплексному санитарно-гигиеническому содержанию помещений АО "ГНИВЦ" в 2023-2024 гг.

Валюта:	Российский рубль
Торги осуществляются:	За лот
Начальная (максимальная) цена с НДС : <i>(данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)</i>	11 922 925,88 (Российский рубль)
Начальная (максимальная) цена без НДС:	9 935 771,57 (Российский рубль)
Формула цены:	
Включить в заявке на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021:	Да
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352:	Нет
НМЦ включает НДС:	Да
Тип подачи ценового предложения:	Ценовое предложение
При выборе победителя учитывается:	Цена без НДС
Возможна переторжка:	Нет
Установить приоритет товаров российского происхождения в соответствии с нормами ПП РФ № 925:	Да
Закупка радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством и (или)	Нет

Таким образом, не смотря на единую начальную максимальную цену в документации для всех видов налогообложения и ответ на запрос заказчиком установлены разные начальные максимальные цены для участников на общей системе налогообложения и на упрощенной системе налогообложения, что не соответствует действующему законодательству и фактически ограничило нас в возможности подачи заявки.

Порядок оценки и сопоставления заявок участников, применяющих разные режимы налогообложения без учета НДС, свидетельствует о предоставлении преимуществ при участии в закупке участникам – плательщикам НДС, по сравнению с участниками – не плательщиками НДС и противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применения единого налогового базиса оценки цены предложений участников, то есть сопоставление цен без учета НДС. Кроме того, ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом № 135-ФЗ

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

2. Признать Заказчика нарушившим требования действующего законодательства в сфере закупок и в частности требованиям, установленным частью 6 статьи 3, а также пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере закупок

Приложения к жалобе:

1. Полномочия Генерального директор
2. Ответ на запрос на разъяснения документации