



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

АО "Ессентукигоргаз"
357600, Ставропольский край, г.
Ессентуки, ул. Советская, 67
essgas@kmv.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение ООО «Опора» с жалобой на действия АО «Ессентукигоргаз» (далее – Общество), выразившиеся в одностороннем отказе от заключения соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении для оказания услуг технического обслуживания газового оборудования коммерческих организаций, административных зданий и иных объектов коммунально-бытового хозяйства (далее - КБО).

В ходе проведенного расследования установлено следующее.

ООО «Опора» обратилась в адрес Общества за заключением соглашения на АДО КБО (письма от 15.06.2023 исх. № 43 и от 03.07.2023 исх. № 52) Письмами от 20.06.2023 исх. № 08/1582 и от 06.07.2023 исх. № 08/1319 АО «Ессентукигоргаз» в заключении соглашения было отказано с формулировкой отсутствия обязанности заключения подобного соглашения и наличия возможности создания индивидуальным предпринимателем собственной АДС.

В то же время АО «Ессентукигоргаз» заключены и на сегодняшний день действуют 4 Соглашения на аварийно-диспетчерское обеспечение для оказания услуг технического обслуживания сетей газораспределения и газопотребления, газоиспользующего оборудования общественных, административных, производственных и бытовых зданий.

Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 31.03.2021 N 176-ст) (далее — ГОСТ, ГОСТ Р 58095.4-2021) также содержит понятие



2023-14619

специализированной организации — это юридическое лицо или индивидуальные предприниматели, выполняющие по договору комплекс работ по эксплуатации сети газопотребления. ООО «Опора» является специализированной организацией.

Согласно п. 4.5 ГОСТ работы по содержанию в исправном состоянии сетей газопотребления производственных зданий, котельных, общественных зданий, теплогенераторных и автономных источников теплоснабжения, интегрированных в жилые многоквартирные, общественные, производственные, административные и бытовые здания, проводят (на договорной основе) ГРО, имеющие собственные АДС, или другие специализированные организации, имеющие собственные АДС или заключившие с ГРО договор об оказании услуг АДО потребителей».

Пунктом 5.2.3 ГОСТ установлено, что в процессе эксплуатации сетей газопотребления в общественных зданиях специализированные организации выполняют следующие работы:

- первичный пуск газа в сеть газопотребления при подключении (технологическом присоединении) общественных зданий к сетям газораспределения (осуществляет ГРО);

- АДО;

- работы по мониторингу технического состояния наружных газопроводов (включая технический осмотр, техническое обследование, техническое диагностирование) в сроки и объеме, аналогичные установленным для сетей газораспределения по ГОСТ Р 54983;

- техническое обслуживание и ремонт наружных газопроводов в соответствии с 9.1;

- техническое обслуживание и ремонт средств ЭХЗ подземных стальных газопроводов аналогично положениям, установленным для сетей газораспределения по ГОСТ Р 54983;

- техническое обслуживание и ремонт внутренних газопроводов, технических устройств и газоиспользующего оборудования;

- замена газоиспользующего оборудования;

- отключение и демонтаж газопроводов и газоиспользующего оборудования;

- техническое диагностирование сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования;

- реконструкция сетей газопотребления (при необходимости);

- приостановление и возобновление (повторный пуск) подачи газа (отключение/подключение).

В соответствии с пунктом 6 Приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 N 61962) организации, осуществляющие эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления, кроме требований, предусмотренных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", должны:

выполнять комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей

газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Таким образом, ТО КБО является комплексом мероприятий, включающим в себя, в том числе аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Исходя из изложенного, для того, чтобы иметь возможность стать участником рынка ТО КБО, заявителям, ввиду отсутствия собственной АДС, необходимо заключить Соглашение на АДО с Обществом для ТО КБО.

Отсутствие собственных АДС не позволяет специализированным организациям (в том числе заявителям) оказывать услуги ТО КБО. По причине чего они вынуждены обращаться в АО «Ессентукигоргаз», имеющую собственную АДС, за заключением соответствующих соглашений на оказание услуг АДО. В то же время Общество, в отсутствие объективных (экономических, технологических) причин отказало в заключении соглашения на АДО КБО ООО «Опора».

На территории Ставропольского края собственные АДС имеют только ГРО (АО «Газпром газораспределение Ставрополь») и дочерние зависимые общества (далее – ДЗО): «гор-райгазы», в том числе АО «Ессентукигоргаз».

Деятельность аварийно-диспетчерских служб регламентируется Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ГОСТ 34741-2021 «Системы газораспределительные. Требования к эксплуатации сетей газораспределения природного газа», 69-ФЗ О газоснабжении в Российской Федерации, ПБ №531 от 15.12.2020, а также положениями об аварийно-диспетчерской службе ДЗО, разработанные в соответствии с Типовым положением об АДС ГРО, утвержденным приказом ОАО «Газпромрегионгаз» №398 от 14.09.2009 (далее - Положение об АДС ГРО).

Следует отметить, что ГРО и, как следствие ДЗО, вне зависимости от принадлежности сетей и наличия соглашения на оказание услуг на АДО с обслуживающей их организацией, при поступлении заявки (вызова) об аварийной ситуации, принимает все необходимые меры по ее локализации на территории эксплуатационной ответственности.

Аварийно-диспетчерские службы обеспечивают постоянную возможность локализации аварий и их ликвидацию, на всех обслуживаемых объектах, связанных с транспортировкой природного газа. Финансирование и содержание АДС происходит за счет ГРО, являющейся транспортировщиком природного газа. Между ГРО и ДЗО заключен договор оказания услуг, в соответствии с которым ГРО осуществляет мероприятия по содержанию сетей, принадлежащих на праве собственности и ином законном основании, и финансирует ДЗО.

Исходя из изложенного, в соответствии с действующим законодательством, ТО КБО является комплексом мероприятий, включающий в себя, в том числе аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Отсутствие собственных АДС не позволяют специализированным

организациям (в том числе заявителю) оказывать услуги ТО КБО. По причине чего они вынуждены обращаться в Общество, имеющую АДС. В то же время АО «Ессентукигоргаз», в отсутствие объективных (экономических, технологических) причин, отказало ООО «Опора» в его заключении. Кроме того, наличие действующих Соглашений на АДО КБО с иными хозяйствующими субъектами создает дискриминационные условия для заявителей по сравнению с иными специализированными организациями, имеющими соглашения и, как следствие, возможность оказания услуг ТО КБО.

Из смысла положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;

- наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий (аналогичная позиция изложена в разъяснениях Президиума ФАС России N 8 "О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции", утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 N 11).

АО «Ессентукигоргаз» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению (обслуживанию) сетей газораспределения и газопотребления в границах города Ессентуки с долей 100%.

Кроме того, АО «Ессентукигоргаз» также занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов на территории г. Ессентуки.

Указанные рынки являются смежными. Оказание услуг по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов административных зданий невозможно без осуществления аварийно-диспетчерского обеспечения.

Прекращение реализации товара определенному покупателю, всем покупателям или их определенной группе, в том числе в связи с прекращением производства, и (или) уклонение от заключения договора с ними могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением со стороны хозяйствующего субъекта - продавца по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 10 Закона, и тогда, когда эти действия (бездействие) влекут за собой устранение конкуренции на том смежном рынке, на котором с использованием данного товара осуществляет свою деятельность покупатель (покупатели), что предвидел или должен был предвидеть доминирующий субъект на момент совершения им названных действий (пункт 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства").

Действия АО «Ессентукигоргаз» по отказу от заключения Соглашения на АДО КБО создает препятствие к допуску на рынок услуг ТО КБО. Кроме того, наличие действующих соглашений на АДО КБО и одновременный отказ от заключения аналогичных соглашений с заявителями приводят к их дискриминации.

Указанные действия содержат в себе признаки антиконкурентного поведения, выражающегося в экономически и технологически необоснованном отказе от заключения соглашения на оказание услуги АДО, на которую есть спрос и существует возможность ее оказания, а также созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов по сравнению с заявителями.

Подобное поведение содержит в себе признаки нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции".

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее **положение** хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного **круга** потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

8) создание дискриминационных условий.

Учитывая вышеизложенное, в действиях АО «Ессентукигоргаз» усматриваются признаки нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях АО «Ессентукигоргаз» признаков нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в направлении письма от 10.07.2023 исх. № 1474 ООО «Опора» об отказе в заключении соглашения на об аварийно-диспетчерском обеспечении КБО, на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ставропольское УФАС России, предупреждает АО «Пятигорскгоргаз» о необходимости прекращения указанных действий и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в течение 10 дней с момента получения настоящего предупреждения, путем:

1 . Не допущения необоснованных отказов в заключении соглашений на АДО КБО при поступлении заявок о заключении указанных соглашений;

2. Отзыва писем от 20.06.2023 исх. № 08/1582 и от 06.07.2023 исх. № 08/1319, направленных в адрес ООО «Опора»

6. Направить ООО «Опора» уведомление о возможности повторного обращения

с заявкой о заключении указанного соглашения.

О выполнении предупреждения сообщить в Ставропольское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Заместитель руководителя управления

Д.Н. Сапунов

Место для подписи

Исп. Колесникова Ж.В.
тел.(499) 755-23-23, вн. 026-124