



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловская областная стоматологическая  
поликлиника»

<...>

ООО «ЕВРОФАЙЛ»

<...>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/3-1981/2019

г. Екатеринбург

29.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» – <...>

– заявителя в лице ООО «ЕВРОФАЙЛ» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЕВРОФАЙЛ» (115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 46, этаж 5, пом. 523) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» (620142, г. Екатеринбург, ул. Щорса д.34), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении «СБ-АСТ: Открытый запрос котировок в электронной форме» на поставку инструментов и аксессуаров для лечения корневых каналов для терапевтического стоматологического отделения и хирургического стоматологического отделения (60) (извещение № 31908032324) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЕВРОФАЙЛ» (вх. № 01-18275 от 19.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении «СБ-АСТ: Открытый запрос котировок в электронной форме» на поставку инструментов и аксессуаров для лечения корневых каналов для терапевтического стоматологического отделения и

хирургического стоматологического отделения (60) (извещение № 31908032324), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЕВРОФАЙЛ» неправомерно отклонена, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом

государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» (Протокол заседания наблюдательного совета № 24 от 26 декабря 2018г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 13.03.2019.

26.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908032324 и закупочная документация на поставку инструментов и аксессуаров для лечения корневых каналов для терапевтического стоматологического отделения и хирургического стоматологического отделения (60)

Начальная (максимальная) цена договора 450 416,00 руб.

04.07.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол №1-60 от 04.07.2019г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Заявка с идентификационным номером 8680 участника закупки ООО «ЕВРОФАЙЛ» отклонена на основании «отклонить от участия в запросе котировок в электронной форме (п.1 котировочной заявки, а именно характеристики инструментов NiTi Multitapers содержат недостоверные сведения о товаре и не соответствует требованиям заказчика. Согласно инструкции по применению, приложенной участником, инструменты предназначены для одноразового использования, а участник в котировочной заявке указал, что инструменты допускается использовать до 8 раз. Пп.2, п.91 глава 8 Положения о закупке ГАУЗ СО «СОСП».)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 264. Главы 33 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, помимо информации, указанной в пункте 100 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 269. Главы 34 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В силу извещения № 31908032324 (печатная форма) заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать в том числе:

- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

- наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ. При предложении поставки аналога (эквивалента) участник указывает характеристики товара, согласно инструкции по применению медицинского изделия, и прикладывает данную инструкцию к заявке.

В Приложении № 1 к извещению № 31908032324 (печатная форма) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе по поз. 1 «Инструменты NiTi Mtwo. Стерильно. Упаковка 6 штук. VDW Германия (или эквивалент)»:

№	Наименование товара (марка, тип, производитель)	Характеристика товара, соответствие требованиям ГОСТ	<...>
1	Инструменты NiTi Mtwo. Стерильно. Упаковка 6 штук. VDW Германия (или эквивалент)	<...> Допускается использование инструмента до 8-ми раз. <...>	<...>

Участником закупки ООО «ЕВРОФАЙЛ» в заявке на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товара по поз. 1 «Инструменты NiTi Mtwo. Стерильно. Упаковка 6 штук. VDW Германия (или эквивалент)»:

№	Наименование товара (марка, тип, производитель)	Характеристика товара, соответствие требованиям ГОСТ	Страна происхождения, производитель	<...>
1	Инструменты NiTi Multitapers	<...> Допускается использование инструмента до 8-ми раз. <...>	Китай EUROFILE	<...>

А также приложена инструкция на эквивалентный товар «Инструменты NiTi Multitapers».

Согласно раздела «Рекомендации по использованию» инструкции на эквивалентный товар «Инструменты NiTi Multitapers» инструменты используются при лечении каналов широких, почти прямых (например, резцы) – до 6 каналов.

Таким образом, участником закупки указаны недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре, а именно: в котировочной заявке указано, что допускается использование инструмента до 8-ми раз. Вместе с тем, согласно инструкции на товар «Инструменты NiTi Multitapers», приложенной к заявке, допускается использование инструмента до 6-ми раз.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что участник закупки ООО «ЕВРОФАЙЛ» с идентификационным номером 8680, в составе заявки указал недостоверные сведения о товаре, а также предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям, указанным в Приложении № 1 к извещению № 31908032324 (печатная форма).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 272. главы 35 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заявки ООО «ЕВРОФАЙЛ» была отклонена по причине предоставления недостоверных сведений о товаре (пп. 1 п. 91. главы 8 Положения о закупках), а именно о количестве раз допустимого использования товара «Инструменты NiTi Multitapers» (указанные обстоятельства подтверждаются письменными возражения на жалобу от 29.07.2019 исх. № 2762-04).

Вместе с тем, Комиссией установлено следующее:

Согласно п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В силу п. 275. главы 35 Положения о закупках результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с пп. 5 п. 117 главы 9 Положения о закупках протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии по проведению закупки и должен содержать, в том числе следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
- б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В Протоколе №1-60 от 04.07.2019г., содержится следующее основание для отклонения заявки ООО «ЕВРОФАЙЛ» «отклонить от участия в запросе котировок в электронной форме (п.1 котировочной заявки, а именно характеристики инструментов NiTi Multitapers содержат недостоверные сведения о товаре и не соответствует требованиям заказчика. Согласно инструкции по применению, приложенной участником, инструменты предназначены для одноразового использования, а участник в котировочной заявке указал, что инструменты допускается использовать до 8 раз. Пп.2, п.91 глава 8 Положения о закупке ГАУЗ СО «СОСП»»).

В силу п. 91. главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в случае:

- 1) непредставления документов, определенных в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;
- 2) несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, и (или) требованиям, установленным настоящим положением, к участникам процедуры закупки либо неподтверждения таких требований, установленных в документации о закупке,

надлежащими документами, либо предоставления недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что в Протоколе №1-60 от 04.07.2019г., содержится несоответствующее основание для отклонения заявки ООО «ЕВРОФАЙЛ».

Таким образом, в действиях заказчика, закупочной комиссии по указанию неверного основания для отклонения заявки ООО «ЕВРОФАЙЛ» в Протоколе №1-60 от 04.07.2019г. выявлены нарушения п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках, пп. 5 п. 117 главы 9 Положения о закупках.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на законные права и интересы ООО «ЕВРОФАЙЛ», поскольку в заявке участника закупки указаны недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре, в связи с чем заявка участника закупки подлежит отклонению.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЕВРОФАЙЛ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии выявлены нарушения п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>