

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «ИНРЕСТРОЙ»

Юридический адрес: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 33, пом. XI ком. 11Е Местонахождение (почтовый адрес): 143302 Моск.обл, г. Наро-Фоминск, ул. Полубоярова, д.24.

ИНН/КПП: 5030084737/503001001

Контактное лицо: Виталий Бойков
Тел.: 8 (916) 072-07-06
Факс: отсутствует
Адрес электронной почты: inrestrov@bk.ru

ЗАКАЗЧИК: ОАО «РЖД»

Местонахождение (почтовый адрес): Российская Федерация, 129090, г. Москва, улица Каланчевская, дом 16, стр. 1.

Контактное лицо: Специалист I категории Ни Наталья Валерьевна.
Адрес электронной почты: ninv@center.rzd.ru
Номер телефона: +7 (499) 2604329.
Номер факса: +7 (499) 260-71-32.

УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ: запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5429/ЗКТЭ-АХУ/19 на право заключения договора выполнения работ по комплексному обслуживанию инженерно-технических систем и прудов Тирибровского охотничьего хозяйства
Реестровый номер извещения
31908573290

НМЦ 2 946 729,24 руб.

Московское УФАС
Рег. номер 73259/19
зарегистрирован 13.12.2019



Исх. № _____
от «12» декабря 2019 года

накет

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика в порядке ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ.

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" (ОАО «РЖД») (далее – Заказчик) в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт, ЕИС) разместило извещение

№31908573290 и документацию на проведение запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5429/ЗКТЭ-АХУ/19 на право заключения договора выполнения работ по комплексному обслуживанию инженерно-технических систем и прудов Тирибровского охотничьего хозяйства (далее – запрос котировок).

Изучив положения документации, Заявителем был обнаружен ряд нарушений действующего законодательства, а именно:

1. Заказчиком установлено требование о предоставлении банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения по договору, из ограниченного списка банков.

В соответствии с пунктом 3.13.6 Документации, при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в приложении в перечне опубликованном на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (в списке по состоянию на 14.10.2019 года 13 кредитных организаций, однако перечень опубликованный Минфином РФ по состоянию на 12.11.2019 года состоит из 207 кредитных организаций). Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 (один) месяц.

Согласно пункту 3.16.9 Документации, победитель или участник, заявке которого присвоен второй номер (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, заявке которого присвоен второй порядковый номер, единственный участник, допущенный к участию в конкурсе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником)), вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии соответствующего требованиям документации.

3.7.1. Процесс согласования и сроки согласования банковской гарантии Заказчиком в Документации не оговорены, однако в соответствии с пунктом 3.16.3 Документации, если в установленные сроки не представлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, заявке которого присвоен второй номер (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, заявке которого присвоен второй номер), единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

То есть, возможность участия в запросе котировок с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса котировок.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Заказчиком неправомерно установлено требование, согласно которому участник в составе заявки должен представить сведения о своих конечных бенефициарах.

Пунктом 3.17.1 Документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам запроса котировок, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих

документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

При этом в соответствии с пунктом 386 Положения о закупках установлено, что в случае непредставления Заказчику победителем, иным участником, с которым заключается договор, в срок, установленный в документации сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующими документами, победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

Вместе с тем, Документация не содержит сведений о конкретных сроках предоставления сведений о владельцах участника запроса котировок.

Также, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Заказчиком в проекте договора установлено требование, ограничивающее привлечение субподрядчиков.

Согласно пункту 4.2 проекта договора, исполнитель не вправе привлекать к оказанию Услуг по Договору третьих лиц без письменного согласования с Заказчиком.

В соответствии со статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее Гражданский кодекс), если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Указанное положение проекта договора ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика. При этом согласование перечня привлекаемых субподрядчиков с Заказчиком (третьих лиц), является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, могут ограничить количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. Согласно пункта 1 технического задания запроса котировок установлено, что Начальная (максимальная) Цена договора включает в себя все расходы, в том числе расходы на материалы, конструкции, комплектующие, оборудование, транспортные расходы, расходы на устранение недостатков выполненных работ, расходы по вывозу мусора и все виды налогов (кроме НДС), а также иные затраты, которые возникли или могут возникнуть в ходе выполнения Работ. Далее Документация не содержит указаний на применяемые материалы, что не позволяет участнику в полном объеме оценить рентабельность и экономическую составляющую участия в запросе котировок. Согласно пункта 2 технического задания запроса котировок перед началом выполнения работ Исполнитель обязан согласовать с Заказчиком применяемые материалы и изделия.

Исполнитель несет ответственность за то, чтобы все оборудование и материалы, используемые при выполнении работ по комплексному обслуживанию инженерно-технических систем и прудов Тирибровского охотничьего хозяйства, имело надлежащие сертификаты, разрешения или лицензии в соответствии со стандартами и нормами Российской Федерации. Копии таких сертификатов или лицензий должны предоставляться представителям Заказчика по требованию.

То есть, возможность участия в запросе котировок с учетом указанных положений Документации и требований Технического задания зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, а именно позволяет согласовать материалы и изделия различных ценовых категорий не предусмотренных условиями запроса котировок, что в свою очередь ограничивает количество участников Запроса котировок.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. Согласно пункта 3.11.6. документации Часть котировочной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, оформленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, также далее в Документации приведены ссылки на приложение 1.3. к извещению о проведении запроса котировок в требованиях к оформлению формы Заявки участника и Форме декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. Так как фактически приложением 1.3. документации является только Форма заявки на участие в запросе котировок, установление требования по заполнению указанных форм в документации являются противоречивыми и вводят в заблуждение участников закупки.

6. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения части 6 статьи 3 Закона о закупках, поскольку, если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику.

Положением пункта 3.2.4. документации установлено: «участник, на стороне которого выступают несколько лиц (все юридические или физические лица, выступающие на стороне одного участника), должен соответствовать квалификационным требованиям документации.

Действия Заказчика, установившего вышеуказанные положения Документации ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРОСИМ

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. Приостановить процедуру закупки № № 5429/ЗКТЭ-АХУ/19 Реестровый номер извещения 3190857329;
3. Признать в действиях заказчика нарушения требований законодательства в части статей 3,4 Федерального закона «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» от 17.07.2011г. №223-ФЗ;
4. Выдать предписание о внесении изменений в документацию, с целью устранения нарушений и расширения круга участников закупки.

Приложения:

Документы подтверждающие полномочия заявителя на 13 листах;

Сведения о закупке на 84 листах;

Список банков опубликованный на официальном сайте Минфин РФ на 5 листах;

Список банков опубликованный на сайте ОАО «РЖД» на 1 листе.

Генеральный директор

ООО «ИНРЕСТРОЙ»



Бойков В.В.