



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России
Б. Н. Ельцина»
(ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина»)

<...>

ООО «Эльф Компьютерные Системы»

<...>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-1048/2019

г. Екатеринбург

04.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» – <...>

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Эльф Компьютерные Системы», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Эльф Компьютерные Системы» (190005, г. Санкт-Петербург, проспект Троицкий, д. 6, лит. А) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку компьютерной, офисной техники, комплектующих и флеш-накопителей (извещение № 31907876773) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эльф Компьютерные Системы» (вх. № 01-12868 от 30.05.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку компьютерной, офисной техники, комплектующих и флеш-накопителей (извещение № 31907876773), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Эльф Компьютерные Системы» указал, что ООО «Эльф Компьютерные Системы» неправомерно отказано в участии в закупке. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках),

утвержденный решением Наблюдательного совета от 26.12.2018, и размещенной в единой информационной системе в версии 11 от 28.12.2018.

16.05.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907876773 и закупочная документация на поставку компьютерной, офисной техники, комплектующих и флеш-накопителей.

27.05.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен протокол от «27» мая 2019 г. №2019-52 ЭЗК, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Эльф Компьютерные Системы» отклонена на основании: «в позициях 3.13 заявки модель процессора не соответствует запрашиваемой (п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме)».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 6.2 раздела 6 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 1.4 раздела 1 Положения (при необходимости). Для критериев, имеющих числовое выражение, могут быть установлены пороговые значения. Пороговые значения устанавливаются в виде пределов — «не более такого-то», «не менее такого-то», «равно такому-то», «от такого-то до такого-то»;

6) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок и порядок подведения итогов запроса котировок;

7) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок;

21) иные сведения, определенные Положением.

В силу пп. 2 п. 6.3 раздела 6 Положения о закупках обмен между Участником запроса котировок, Заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, проведением запроса котировок, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Для участия в запросе котировок Участник подает на электронную площадку заявку на участие в срок и по форме, которые установлены в извещении о проведении запроса котировок и регламенте электронной площадки.

Согласно пп. 5 п. 6.3 раздела 6 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать в том числе:

4) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие Участника запроса котировок:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями части 1.4 раздела 1 Положения содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

5) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 15 извещения запроса котировок (бумажная форма) указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе

1) Форма №1 должна содержать следующие сведения:

- сведения об Участнике запроса котировок;

- информацию и документы, подтверждающие соответствие Участника запроса котировок требованиям, установленным п. 12-14 извещения о проведении запроса котировок. Сведения в соответствии с требованиями подпунктов 2 – 6 пункта 12, подпунктов 1-3 пункта 14 извещения указываются в декларативной форме в составе заявки.

- предусмотренное одним из следующих пунктов согласие Участника запроса котировок:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок, и в отношении которого содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если Участник запроса котировок предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товара, работ, услуг.

В Приложении № 1 извещения запроса котировок (бумажная форма) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе следующее по поз. 3 «Компьютер в комплектации "Инженер десктоп" с доп.» и по поз. 13 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп»:

| п/п | Наименование товара | Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара | <...> |
|--|---|--|-------|
| Планово-финансовое управление (ПФУ) Место поставки: ул. Мира д. 19 И-212 | | | |
| 3 | Компьютер в комплектации "Инженер десктоп" с доп. | <...> Процессор не ниже седьмого поколения Intel Core i5 с интегрированным видео с характеристиками: <...> | <...> |
| 13 | Компьютер в комплектации «инженер десктоп»: | <...> Процессор не ниже седьмого поколения Intel Core i5 с интегрированным видео с характеристиками: <...> | <...> |

Участником закупки ООО «Эльф Компьютерные Системы» в первой части заявки на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики товара в том числе по поз. 3 «Компьютер в комплектации "Инженер десктоп" с доп.» и по поз. 13 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп»:

| п/п | Наименование товара | Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара | <...> |
|---|---|--|-------|
| Планово-финансовое управление (ПФУ) Место поставки: ул. Мира д. 19 И-212 | | | |
| 3 | Компьютер в комплектации "Инженер десктоп" с доп. | <...> Процессор восьмого поколения Intel Core i3 8100 с интегрированным видео с характеристиками: <...> | <...> |
| 13 | Компьютер в комплектации «инженер десктоп»: | <...> Процессор восьмого поколения Intel Core i3 8100 с интегрированным видео с характеристиками: <...> | <...> |

Проанализировав заявку участника ООО «Эльф Компьютерные Системы» Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «Эльф Компьютерные Системы» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара не соответствующие Приложению № 1 извещения запроса котировок (бумажная форма), а именно:

– по показателю «Intel Core i5» поз. 3 «Компьютер в комплектации "Инженер десктоп" с доп.» участник закупки предложил: «Intel Core i3 8100». Вместе с тем, согласно Приложению № 1 извещения запроса котировок (бумажная форма) по поз. 3 «Компьютер в комплектации "Инженер десктоп" с доп.» требовалась указать характеристику материала «Intel Core i5» без изменения;

– по показателю «Intel Core i5» поз. 13 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп» участник закупки предложил: «Intel Core i3 8100». Вместе с тем, согласно Приложению № 1 извещения запроса котировок (бумажная форма) по поз. 13 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп» требовалась указать характеристику материала «Intel Core i5» без изменения.

Кроме того, представители заказчика на рассмотрении жалобы по существу пояснили, что компания Intel в своих процессорах использует собственную технологию интеллектуального разгона «Turbo Boost», которая используется в производительных семействах Intel Core i5 и Intel Core i7. При этом, в семействах линейки Intel Core i3 отсутствует технология интеллектуального разгона «Turbo Boost».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 5 п. 6.4 раздела 6 Положения о закупках заявка участника запроса котировок отклоняется Единой комиссией в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 5 части 6.3 раздела 6 Положения и/или извещением о проведении запроса котировок, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, наличия в указанных документах недостоверной информации, в том числе об Участнике запроса котировок на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с пп. 8 п. 18 извещения запроса котировок (бумажная форма) заявка Участника запроса котировок отклоняется Единой комиссией в следующих случаях:

2) Непредоставление информации (сведений) и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок, несоответствие указанных информации (сведений) и (или) документов, требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, несоответствие Участника требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Заказчик, Единая комиссия отстраняет Участника от участия в запросе котировок в любой момент до заключения договора, если обнаружит, что такой Участник не представил или

представил заведомо недостоверную и/или неполную, и/или противоречивую информацию о соответствии требованиям к Участнику, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или Участник не представил или представил заведомо недостоверную, и/или неполную, и/или противоречивую информацию о соответствии предлагаемого им товара (работы, услуги), требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок участнику закупки ООО «Эльф Компьютерные Системы» по основаниям, указанным в протоколе от «27» мая 2019 г. №2019-52 ЭЗК, закупочной комиссией было принято правомерно.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Эльф Компьютерные Системы» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>