

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
**107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1**  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель жалобы: Общество с ограниченной  
ответственностью «АБАЗ-24» (ИНН 50/001295),  
Адрес: 660070, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Мухоморова, д. 2**

**Заказчик: Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Государственная корпорация по  
организации воздушного движения в Российской  
Федерации» (ФГУП «ОрВД»)**

Адрес электронной площадки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а  
также на сайте электронной площадки (далее – ЭП)  
<http://utp.sberbank-ast.ru/trade/>

**Номер извещения: № 32211177960**

Наименование закупки: Запрос котировок в  
электронной форме на поставку реклоузера 6 кВ для  
Владивостокского Центра ОВД филиала  
«Аэронавигация Дальнего Востока» ФГУП  
«Госкорпорация по ОрВД»

Дата начала срока подачи заявок: «01» марта 2022 года;  
Дата и время окончания срока, последний день срока  
поддачи Заявок:  
«05» марта 2022 года 00:00 (время московское)

Подведение итогов закупки: 09 марта 2022 года.

### **ЖАЛОБА на действия заказчика, положения закупочной документации**

Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на сайте электронной площадки  
(далее – ЭП) <http://utp.sberbank-ast.ru/trade/>, номер извещения\_32211177960 опубликовано  
извещение на запрос котировок в электронной форме, на поставку реклоузера 6 кВ для  
Владивостокского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» ФГУП  
«Госкорпорация по ОрВД»

Дата начала срока подачи заявок: 01 марта 2022 года;  
Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 05 марта 2022  
года 00:00 (время московское).  
Подведение итогов закупки: 09 марта 2022 года.

ООО «АБАЗ-24» своевременно подало заявку на участие в данной закупке, предоставило необходимые документы и полностью соответствовало требованиям, предъявляемым в соответствии с закупочной документацией.

Согласно протокола ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОГО МОГУТ ЯВЛЯТЬСЯ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА от 09.03.2022 № П22-0005-ЭЗК, в запросе котировок приняли участие 2 организации - АО "Агропромышленный холдинг "Ам-Ам" и ООО «АБАЗ-24».

Предложение ООО «АБАЗ-24» явилось наименьшим, что в соответствии с частью 26 статьи 51.1 Положения о Закупках Заказчика является основанием для признания ООО «АБАЗ-24» победителем.

Однако, согласно п.2 указанного протокола, на основании части 17 статьи 47 Положения о закупках принято решение об отказе от заключения договора в связи с изменением потребностей заказчика.

В соответствии с ч.17 ст. 47 Положения, По отдельному решению заказчика допускается отказ от заключения договора в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, а также в случае изменения потребностей заказчика.

Такое решение размещается в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия этого решения.

**ООО «АБАЗ-24» полагает, что подобные действия Заказчика и указанные положения о закупках являются незаконными. Фактически закупочной документацией закреплена только обязанность лица, признанного в качестве победителя закупки, заключить договор, и при этом, согласно Положению о закупках за Заказчиком закреплено право не заключить договор с победителем Закупки, что в свою очередь противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 ГК РФ, а также установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом.**

Согласно п.15 ст. 3.2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно части 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам обжалуемой Заявителем Закупки, определяется участник, предложивший наименьшую цену договора.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение о проведении Закупки содержит сведения, закрепленные в части 2 статьи 448 ГК РФ.

Таким образом, Заказчиком опубликовано извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как общество именуется проводимую им процедуру.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По данному вопросу сформировалась практика рассмотрения споров в УФАС России, в частности решения по делам №1-00-665/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 18.04.2016г. (УФАС г. Москвы) и по делу №1-00-1072/77-15 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 08.07.2015г. (УФАС г. Москва) признаны нарушения со стороны заказчиков торгов.

Полагаю, что в действиях и закупочной документации Заказчика имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. провести проверку правомерности действий Заказчика; содержания закупочной документации;
3. выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Копия извещения о проведении запроса котировок
2. Копия протокола от 09 марта 2022г.
3. Копия доверенности представителя

Представитель ООО «АБАЗ-24»  
12.03.2022г.



В.С. Тушков