



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №1933/120 от 15.12.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110918354

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13456356>

Заказчик:

МП "САТП", ИНН: 2451000670,

УЛ. 60 ЛЕТ ОКТЯБРЯ, Д. 107, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия,
660079

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик незаконно не включил в документацию положение о возможности подтверждения участниками закупки своих полномочий на осуществление частной охранной деятельности выпиской из реестра лицензий на частную охранную деятельность</p> <p>Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В соответствии со статьей 11.2 Закона № 2487-1 предоставление лицензий на</p>
---	---

осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат, на основании открытых сведений, размещенных в реестре лицензий на осуществление частной охранной деятельности на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Положение о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 устанавливает порядок лицензирования частной детективной деятельности. В соответствии с пунктом 11 которого в случае принятия лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии, о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии, о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, которые оформляются распоряжением лицензирующего органа, запись о принятом лицензирующим органом решении вносится в реестр лицензий в день принятия такого решения.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и Типовая форма выписки из реестра лицензий.

Пунктом 22 указанных Правил установлено, что по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

В пункте 23 Правил указано, что сведения, указанные в пункте 22 настоящих Правил, предоставляются посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Дополнительно указанные сведения могут предоставляться посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование выписок из реестра лицензий.

Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой

код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. При помощи двухмерного штрихового кода, нанесенного на выписку из реестра лицензий, должно быть обеспечено отображение записей в отношении конкретной лицензии, сведения о которой содержатся в выписке из реестра лицензий, а также может быть реализовано подтверждение актуальности представленной в выписке информации.

В пункте 51 Административного регламента по лицензированию частной охранной деятельности, утвержденного Приказом Росгвардии от 30.11.2020 № 477, указано, что Лицензия предоставляется сроком на 5 лет с даты внесения записи в реестр лицензий о ее предоставлении.

Выписка из реестра лицензий оформляется на бумажном носителе, подписываемом уполномоченным руководителем, подпись которого заверяется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, либо в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного руководителя.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии.

Указанный реестр лицензий находится в открытом доступе, получение информации об организациях, находящихся в реестре доступно неограниченному кругу лиц. Благодаря этому в случае наличия у комиссии заказчика сомнений в достоверности представленных в составе вторых частях заявок на участие в закупке участниками документов и сведений, у комиссии имеется возможность проверить достоверность документов и сведений, представленных участниками на предмет их соответствия дополнительным требованиям.

Таким образом, в связи с тем, что частным охранными организациями с принятием упомянутого выше регламента более не выдаются лицензии о частной охранной деятельности, а выдаются выписки из реестра лицензий в электронном и/или бумажном виде, Заказчик обязан был включать в документацию положения, позволяющие участникам закупки подтвердить свои полномочия на осуществление частной охранной деятельности по требуемым заказчику видам охранных услуг соответствующими выписками из реестра лицензий.

Ранее по закупке (Номер извещения в ЕИС 32110077947) заявка ООО ЧОО «Илир-24» комиссией заказчика была признана не соответствующей требованиям документации по причине предоставления в составе заявки не копии действующей лицензии на частную охранную деятельность, а выписки из реестра лицензий. Комиссия УФАС по Республике Коми в последующем согласилась с законностью действий Заказчика в своем решении от 21.04.2021 №01-122/2925 по итогу рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Илир-24», так как по мнению комиссии в соответствии с документацией участник обязан был предоставить в составе заявки

	именно копию лицензии, когда как предоставление выписки из реестра лицензий документацией не допускалось.
2	<p>Заказчик незаконно установил в документации требование о том, что охранники должны иметь документ об образовании, подтверждающий обучение по программе пожарно-технического минимума.</p> <p>Обучение пожарно-техническому минимуму является нормой пожарной безопасности, данные нормы закреплены Приказом МЧС РФ от 12.12.2007 N 645 (ред. от 22.06.2010) "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.01.2008 N 10938).</p> <p>В соответствии с пунктом 39 раздела 3 приказа N 645 установлено что:</p> <p>По разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации обучаются:</p> <p>руководители подразделений организации, руководители и главные специалисты подразделений взрывопожароопасных производств;</p> <p>работники, ответственные за обеспечение пожарной безопасности в подразделениях;</p> <p>педагогические работники дошкольных образовательных учреждений;</p> <p>работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации;</p> <p>граждане, участвующие в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров на добровольной основе;</p> <p>работники, привлекаемые к выполнению взрывопожароопасных работ.</p> <p>Пунктом 40 раздела 3 приказа МЧС N 645 установлено что обучение по специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации проводится руководителем организации или лицом, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации, ответственным за пожарную безопасность, имеющим соответствующую подготовку.</p> <p>Пунктом 34 приказа МЧС N 645 установлено, что обязанности по организации обучения пожарно-техническому минимуму в организации возлагаются на ее руководителя.</p> <p>Исходя из вышесказанного следует, что что обучение работников пожарно-техническому минимуму, осуществляющих круглосуточную охрану организации, осуществляется непосредственно в организации, в данном случае в организации заказчика, и не возлагает на исполнителя (участника закупки) обязанности такого обучения перед подачей заявки на участие в конкурсе.</p> <p>Иные нормы действующего законодательства, возлагающие на исполнителя (участника закупки) обязанность по обучению работников пожарно-техническому минимуму, а также обязанность о наличии у исполнителя удостоверения о пройденном обучении пожарно-техническому минимуму, отсутствуют.</p> <p>Таким образом, заказчик установил неправомерные требования к исполнителю, не предусмотренные действующим законодательством.</p>

	<p>Следовательно, установленные требования являются неисполнимым. Как следует из "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) установление не исполнимых требований приводит к ограничению круга участников закупки.</p> <p>По вышеизложенной позиции относительно незаконности установления требования о наличии удостоверения о прохождении обучения пожарно-техническому минимуму подробно высказалась комиссия Тамбовского УФАС России от 12.11.2020 по делу N 068/01/17-305/2020.</p> <p>Так же решением Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 02.07.2018 по делу № А81-3521/2018 данное требование было признано не законным. Решение арбитражного суда не обжаловалось и вступило в законную силу.</p> <p>Таким образом Заказчик в своей документации установил не исполнимое требование, чем ограничил круг потенциальных участников закупки</p>
3	<p>Заказчик в проекте контракта не установил требований обязательных к исполнению в соответствии с нормативными актами в сфере частной охранной деятельности.</p> <p>Предметом закупки является оказание услуг по охране объектов Заказчика.</p> <p>На территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права существуют виды деятельности, для осуществления которых требуется получение соответствующей лицензии (лицензируемый вид деятельности).</p> <p>Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулирует Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> <p>В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Закона 44-ФЗ частная охранная деятельность является отдельным лицензируемым видом деятельности.</p> <p>Частная охранная деятельность регламентируется Законом Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон об охранной деятельности).</p> <p>В соответствии со статьей 12 Закона о частной охранной деятельности заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Однако вопреки данному требованию Заказчик не прилагает к проекту договора копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения</p>

<p>или пользования имуществом, подлежащим охране и не включает в проект контракта обязательства Заказчика по предоставлению таких копий документов после заключения контракта. Отсутствие правоустанавливающих документов на имущество или их непредставление после заключения контракта, делают оказание охранных услуг невозможным, тем более с использованием служебного оружия (см. Решение Арбитражного суда Красноярского края по делу А33-14034/2015 от 20.08.20215 года).</p> <p>Исходя из вышесказанного данное обстоятельство делает не возможным заключение контракта между любой частной охранной организацией и Заказчиком.</p>
--

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110918354;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов