

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-933/2019

16 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Стикс» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории по адресу: Владимирская область, Петушинский район, д. Пекша, ул. Московская, д. 3-А для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница» (Закупка № 0128200000119005650) в присутствии представителя заказчика Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Петушинская районная больница»:

Представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

13.09.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 16.09.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-933/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

09 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Стикс» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории по адресу: Владимирская область, Петушинский район, д. Пекша, ул. Московская, д. 3-А для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница» (Закупка № 0128200000119005650).

В своей жалобе заявитель указывает, что в соответствии с Градостроительным кодексом при проведении капитального ремонта за счет бюджетных средств документация о закупке должна содержать в себе проектную документацию с разделом «смета на капитальный ремонт». То есть для капитального ремонта сметная документация и является разделом проектной документации.

Общество указывает, что в проекте контракта отсутствует информация о штрафах, предусмотренных п. 5 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. №1042

Исходя из изложенного, общество просит приостановить процедуру закупки с извещением №0128200000119005650, провести внеплановую проверку, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

Представитель уполномоченного органа заявили следующее.

Доводы Заявителя о том, что проектная документация не представлена Заказчиком в составе аукционной документации, что является нарушением законодательства, не находят своего подтверждения. В действиях Заказчика отсутствуют нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, так как в данном случае подготовка документации в соответствии с ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ не требуется.

Исходя из вышеизложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№0128200000119005650) не допущено и жалоба ООО «Стикс» удовлетворению не подлежит.

Заказчик поясняет, что Заказчик вправе подготовить проектную документацию. Таким образом, при проведении капитального ремонта за счет бюджетных средств документация о закупке должна содержать в себе информацию в соответствии со статьей 64 Закона 44-ФЗ, также наличие проектной документации в составе аукционной документации не носит обязательный характер.

Заказчик воспользовался своим правом на подготовку проектно-сметной документации и правом опубликования ПСД частично.

В проекте контракта, опубликованном в составе аукционной документации присутствует информация о штрафах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042 (п. 6.2. Проекта контракта).

На основании изложенного, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Петушинская районная больница» просит признать данную жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стикс» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

30.08.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119005650 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории по адресу: Владимирская область, Петушинский район, д. Пекша, ул. Московская, д. 3-А для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница»

Начальная (максимальная) цена контракта: 16 379 870 ,00 рублей.

На участие в Аукционе подано 1 заявка от участников закупки.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

Согласно п. 8 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является, в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Частью 12 статьи 48 ГрК РФ установлен исчерпывающий перечень разделов, включаемых в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ установлено, в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 ст. 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, опубликованным в ЕИС 30.08.2019, положениями документации об Аукционе, объектом закупки является «Выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории по адресу: Владимирская область, Петушинский район, д. Пекша, ул. Московская, д. 3-А для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница».

В ходе рассмотрения дела установлено, что в ЕИС размещена смета в полном объеме, содержащая показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

2. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Правила определения размера штрафа) установлены такие размеры штрафов, в частности пунктом 5 Правил определения размера штрафа определено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Проанализировав Приложение № 2 к документации электронного аукциона (проект контракта) Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заказчиком в соответствии с

пунктом 5 Правил определения размера штрафа не предусмотрено установление размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Таким образом, заказчиком нарушены требования частей 4,8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, следовательно, довод заявителя находит свое подтверждение.

Также Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что в соответствии с п. 3.35 Регламента ФАС комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, рассмотрев материалы дела, проанализировав требования положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС установила, что выявленные в ходе рассмотрения дела нарушения не повлияли на результаты определения поставщика, а также пришла к выводу о нецелесообразности выдачи заказчику предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стикс» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории по адресу: Владимирская область, Петушинский район, д. Пекша, ул. Московская, д. 3-А для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница» (Закупка № 0128200000119005650) частично обоснованной (в части отсутствия в проекте контракта информации о штрафах, предусмотренных п. 5 Правил определения размера штрафа).

2. Признать заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Петушинская районная больница» нарушившим требования частей 4,8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать, так как допущенные нарушения не повлияли на результаты закупки.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.