

**Центральный аппарат
Федеральной антимонопольной службы
России**
125993, город Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11
электронная почта: delo@fas.gov.ru

**Лицо, действия (бездействия) которого обжалуется
(Заказчик):**

**Акционерное Общество «Невский
экологический оператор»**
Место нахождения: 195009, Санкт-Петербург г.,
Арсенальная ул., д. 1, к. 2, литера А, помещ. 1Н-23(часть)
Телефон: +7 -965-243-13-60
Ответственное лицо:
Батофф Александр Геннадьевич
Электронная почта: batoff_ag@interrao.ru

**Податель жалобы: Акционерное Общество
«Автопарк №6 «Спецтранс»**
195253, Санкт-Петербург,
пр. Энергетиков, дом 59
Ответственное должностное лицо:
Ульянова Ирина Сергеевна
адрес электронной почты:
irinashumilina17@gmail.com
номер контактного телефона:
+7 (921) 592-62-60

Исх.№ 359 от 26.11.2021

**ЖАЛОБА
на действия (бездействия)
Акционерного общества «Невский экологический оператор» (Заказчика)
при проведении электронного аукциона**

Наименование заказчика -	Акционерное Общество «Невский Экологический Оператор» ОГРН 1217800002826
Место нахождения - Юридический адрес -	195009, Санкт-Петербург г., Арсенальная ул., д. 1, к. 2, литера А, помещ. 1Н-23(часть)
Адрес электронной почты -	batoff_ag@interrao.ru
Ответственное должностное лицо -	Батофф А. Г.
Извещение -	№ 0400700042321000003
Дата размещения извещения	«27» октября 2021 года
Объект закупки -	Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, образуемых в зоне деятельности регионального оператора на территории Выборгского, Калининского, Красногвардейского, Невского (МО Невский округ, МО №54, МО Народный, МО Оккервиль, МО Правобережный), Петроградского, Приморского и Центрального (МО Дворцовый округ, МО Лиговка – Ямская, МО Смольнинское) районов города федерального значения Санкт-Петербурга.
НМЦК -	3 591 053 193,60 руб.

«11» ноября 2021 года, в 20:32:35 Заявителем АО «Автопарк №6 «Спецтранс», (ИНН 7830000440) подана заявка с приложением необходимых документов, согласно требованиям Аукционной документации. Заявке был присвоен идентификационный номер - 3 (три), участнику закупки был присвоен идентификационный номер 3 (три) (далее - Заявитель, Участник №3, Общество).

18 ноября 2021 года, Участник №3 принял участие в электронном аукционе, и подал лучшее ценовое предложение со снижением 2%, что подтверждается Протоколом проведения электронной закупки № 0400700042321000003 от 18.11.2021 (Приложение №1).

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2021, заявка АО «Автопарк №6 «Спецтранс» была признана не соответствующей требованиям документации по следующим основаниям:

«Заявка Участника №3, не соответствует требованиям, установленным п.п. 4 п.2.1.3 Аукционной документации, и п.п. 4 п.5 ст.66 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в соответствии с которыми, участник должен предоставить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения Договора является крупной сделкой.

Участником в составе заявки предоставлено решение Совета директоров об утверждении заключения для принятия Общим собранием акционеров решения о согласии на совершение крупной сделки (протокол заседания Совета директоров акционерного общества «Автопарк №6 «Спецтранс» №6-2021). Исходя из данного документа для акционерного общества «Автопарк №6 «Спецтранс» договор, заключаемый по итогам аукциона, является крупной сделкой. Однако решение Общего собрания акционеров об одобрении крупной сделки Участником не предоставлено. В соответствии с п.4 ст. 79 «Об акционерных обществах», принятие решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, предметом которой является имущество, стоимость которого составляет более 50 процентов балансовой стоимости активов (БСА) общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, относится к исключительной компетенции общего собрания акционеров и не может быть отнесено уставом общества к компетенции иных органов общества. БСА Участника, на 30.09.2021 составляет 547 018 000,00 рублей, предложенная цена контракта составляет 643,34% от БСА Участника.

В соответствии с п.6 ст. 69 ФЗ-44, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 13 статьи 69 ФЗ-44 в случае, если аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, такой аукцион признается несостоявшимся.

Согласно част 3. 1. статьи 71 ФЗ-44 в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого

аукциона, подавшим указанную заявку (ООО «Эко Лэнд», ИНН 7839031482), заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном статьей 83.2 ФЗ-44 (порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры)) (Приложение №2).

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии и считает его незаконным и необоснованным, грубо нарушающим законные права и охраняемые законом интересы АО «Автопарк №6 «Спецтранс» по следующим основаниям.

1. Заявка Участника №3 содержала все необходимые документы для участия в электронном аукционе и соответствовала требованиям Документации об аукционе.

В соответствии с п.4 ч.5 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – ФЗ №44, Закон о контрактной системе), пп.4 п.2.1.3. Документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать решение об одобрении крупной сделки.

Заявитель является акционерным обществом, в связи с чем, процедура и порядок одобрения крупной сделки в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и Устава Общества входит в исключительную компетенцию общего собрания акционеров.

Учитывая сроки проведения электронного аукциона (27.10.2021 - размещение извещения о проведении электронного аукциона в единой информационной системе; 12.11.2021 - дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе), а также учитывая порядок и сроки проведения общего собрания акционеров (утверждение советом директоров заключения о крупной сделке, даты, времени и места проведения внеочередного собрания, уведомление акционеров, что минимально составляет 30 дней), а также принимая во внимание установление Президентом РФ на период с 30 октября по 07 ноября 2021 года нерабочих дней, проведение внеочередного общего собрания акционеров по вопросу одобрения крупной сделки для АО «Автопарк №6 «Спецтранс» было невозможно.

С целью созыва внеочередного общего собрания акционеров, руководствуясь ст. 77 Закона об АО, Совет директоров Общества, Протоколом № 6-2021 от 01 ноября 2021 года, утвердил для общего собрания акционеров соответствующее заключение о крупной сделке, в котором указал *«Вышеуказанное заключение действительно в случае признания Общества победителем электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, образуемых в пределах зоны деятельности регионального оператора по Лоту №1» (Приложение №3).*

При этом следует учитывать, что решение об одобрении крупной сделки, принимаемое общим собранием акционеров АО «Автопарк №6 «Спецтранс» будет получено до даты заключения Договора по результатам проведения электронного аукциона.

Кроме того, ст. 157.1 ГК РФ предусматривается два вида согласия на совершение сделки:

1) предварительное согласие на совершение сделки, в котором должен быть определен предмет сделки;

2) последующее согласие (одобрение), содержащее указание на одобряемую сделку.

Из содержания раздела 1 Аукционной документации следует, что аукцион в первую очередь проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и федеральным законодательством, следовательно, при оценке заявок и принятии решении о ее допуске (отклонении) Аукционная комиссия обязана учитывать правовой статус соответствующего участника, в том числе, вытекающий из избранной последним организационно-правовой формы, в рассматриваемом случае – Акционерного общества, у которого, в силу приведенных выше нормативно-правовых актов отсутствует возможность получения решения об одобрении крупной сделки в 15-дневный срок.

Таким образом, Заявка Участника №3 содержала все необходимые документы для участия в электронном аукционе, и соответствовала требованиям Аукционной документации, в связи с чем у аукционной комиссии Заказчика не имелось оснований для принятия решения о

несоответствии участника требованиям Закона о контрактной системе и признания его несоответствующим в силу ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах решение о признании второй части заявки общества не соответствующей требованиям документации об аукционе является формальным, не соответствующим принципам и целям обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупки, поскольку приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии Заказчика установлено нарушение ч. 7 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанная позиция Заявителя подтверждена Решением ФАС России от 5 октября 2021 года № 223ФЗ-537/21.

- 2. Документы, представленные в составе заявки ООО «Эко Лэнд» ИНН 7839031482 являются недействительными, что является бесспорным основанием для признания заявки ООО «Эко Лэнд» не соответствующей требованиям документации.**

Согласно п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В составе заявки ООО «Эко Лэнд» представлена Лицензия (78)-780014-СТОУ/П на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданная Северо-Западным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Согласно данным Федеральной службы в сфере природопользования <https://rpn.gov.ru/licences> Приказом №785-ПР от 16.11.2021 указанная лицензия признана недействующей (*Приложение №4*).

Действующая лицензия ООО «Эко Лэнд» по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выдана Северо-Западным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования 16.11.2021 за номером (78)-780077-СТОУ/П (*Приложение №5*).

Указанное обстоятельство также подтверждается разделом «Сведения о лицензиях», содержащимся в выписке из ЕГРЮЛ на ООО «Эко Лэнд» (лист 8-9 Выписки из ЕГРЮЛ-*Приложение №6*).

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Таким образом, при рассмотрении второй части заявки ООО «Эко Лэнд», аукционной комиссией должен был быть установлен факт недействительности, предоставленной Обществом Лицензии.

В силу ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Признание аукционной комиссией заявки ООО «Эко Лэнд» соответствующей требованиям документации грубо противоречит требованиям ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», создает противоправное конкурентное преимущество одному участнику закупки.

Решение аукционной комиссии, изложенной в Протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0400700042321000003 от 22 ноября 2021 года о соответствии

требованиям, установленным документацией об электронном аукционе только одной второй части заявки ООО «Эко Лэнд» и решение о заключении контракта с ООО «Эко Лэнд», как закупки у единственного поставщика грубо нарушает положения ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп.4 п.2.1.3. Документации об аукционе, Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», противоречит не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В случае признания недействительным Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2021 и возврата процедуры проведения электронного аукциона на этап рассмотрения вторых частей заявок, АО «Автопарк №6 «Спецтранс» будет признано победителем электронного аукциона, тем самым будут восстановлены нарушенные права и законные интересы Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

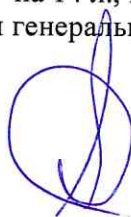
ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать недействительным Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0400700042321000003) от 22 ноября 2021 года;
3. Возвратить процедуру электронного аукциона на этап рассмотрения вторых частей заявок;
4. Приостановить проведение электронного аукциона (извещение № 0400700042321000003) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Протокол проведения электронной закупки № 0400700042321000003 от 18.11.2021 на 2 л., в 1 экз.;
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2021 на 2 л., в 1 экз.;
3. Протокол заседания Совета директоров № 6-2021 от 01 ноября 2021 года на 4 л., в 1 экз.;
4. Данные с сайта <https://rpn.gov.ru/licences> о признании недействующей Лицензии ООО «Эко Лэнд» (78)-780014-СТОУ/П на 1 л., в 1 экз.;
5. Данные с сайта <https://rpn.gov.ru/licences> о получении ООО «Эко Лэнд» Лицензии (78)-780077-СТОУ/П на 1 л., в 1 экз.;
6. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Эко Лэнд» на 14 л., в 1 экз.;
7. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора в 1 экз.

Генеральный директор



С.Ю. Глухов