



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы**

по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19

ООО «ПрофитПро»
115211, Г. Москва, Каширское ш., 51-2-17

<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3643/2020

г. Екатеринбург

11.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «ПрофитПро» (115211, Г. Москва, Каширское ш., 51-2-17) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерной и офисной техники (извещение № 32009410687) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПрофитПро» (вх. № 01-23892 от 03.09.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерной и офисной техники

(извещение № 32009410687), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ПрофитПро» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок произведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденный Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 13 от 24.07.2020 г.

18.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009410687 на поставку компьютерной и офисной техники.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 950 000,00 руб.

27.08.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок №32009410687-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с регистрационным номером 2483 участника закупки ООО «ПрофитПро» отклонена по следующему основанию: «в п. 1 Заявки не указаны марки и модели кулера для процессора, оперативной памяти, накопителя SSD, жесткого диска, материнской платы, корпуса, клавиатуры, мыши, монитора (примечание * к форме № 1 Извещения. П. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 7.2.2. Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 4.1 – 4.2 Положения.

В п. 4.2.1 (2, 26) Положения о закупках установлено, что в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

26) иные сведения, определенные Положением.

Согласно п. 4.5.1 Положения о закупках участник закупки подготавливает заявку на участие в конкурентной закупке согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в извещении и (или)

документации о конкурентной закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и пунктом 4.5.3. Положения.

В силу п. 4.5.2 Положения о закупках заказчик устанавливает в документации о конкурентной закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки с целью формирования исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к заявке Участника закупки.

Согласно п. 7.1.4. Положения о закупках форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 4.5.3 (2) Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения и (или) документации о конкурентной закупке и содержать следующие сведения, информацию и документы:

2) предложение о функциональных характеристиках/потребительских свойствах и качественных характеристиках товара, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, предложение о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

В п. 15 извещения о проведении запроса котировок установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в запросе котировок, а именно:

1. Заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части (основная часть заявки) и ценового предложения.

1.1. Основная часть заявки, в том числе:

1) Форма №1 должна содержать следующие сведения «...».

3. Требования к описанию сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товаров, работ, услуг:

1) При описании условий и предложений Участника должны использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в Заявке, не должны допускать двусмысленных толкований. Должны быть указаны конкретные: модели, марки, наименования товаров и их комплектующих, размеры, материалы, иные сведения, позволяющие идентифицировать предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником должны быть указаны перечень и характеристики выполняемых работ, с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями.

Осуществляется проверка предложений на наличие арифметических ошибок, допущенных при вычислениях.

«...».

В извещении о проведении запроса котировок содержится Форма № 1, в которой указано, в том числе, следующее.

п/п	Наименование товара*	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара*	Гарантийный срок	Единица измерения	Количество
-----	----------------------	---	------------------	-------------------	------------

*(Заполняется в соответствии с требованиями п.15 Извещения с указанием конкретных: моделей, марок, наименований товаров и их комплектующих, размеров, материалов, иных сведений, позволяющих идентифицировать вышеуказанное предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том

числе Участником указывается перечень и характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг)).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ПрофитПро» в составе первой части заявки предоставил в графе «Наименование товара» следующие сведения:

«Системный блок Norbel, в составе: CPU Intel Core i7-8700 Coffee Lake OEM (3.20ГГц,12МБ, Socket 1151) Cooler Intel Original S1156/1155/1150 97378 (Al+Cu) (ITEM NAME E97378/E41759) 2 x НУ DDR4 DIMM 8GB PC4-19200, 2400MHz, 3RD oem Smartbuy SSD 240Gb Jolt SB240GB-JLT-25SAT3 (SATA3.0, 7mm) 1TB Toshiba (HDWD110UZSVA) P300 (SATA 3, 7200 rpm, 64Mb buffer, 3.5") Gigabyte B365 HD3 // Soc-1151v2 Intel B365 4xDDR4 ATX AC`97 8ch(7.1) GbLAN+VGA+DVI+HDMI RTL MiniTower InWin EFS-052BL RB-S500HQ70 H U3*2 A + Screwless [6111207] 920-002522 Logitech Keyboard K120 Black USB HP [QY778AA] Mouse USB black Microsoft Windows 10 [KW9-00132] Home Russian 64-bit (1pk DSP OEI DVD) 23.6" ACER KA240HQBid ,TN , 1920x1080, 1ms, 170/160 ,300cd/m2, 1000:1, VGA + DVI + HDMI, Glossy Black».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что отсутствует возможность надлежащим образом сопоставить вышеуказанную информацию с наименованиями товаров, предлагаемых участником закупки ООО «ПрофитПро» и идентифицировать товар, который в последующем будет поставлен ООО «ПрофитПро».

В силу изложенного, участником закупки ООО «ПрофитПро» надлежащим образом не указаны марки и модели предлагаемых в составе заявки товаров, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 4.7.4. (1) Положения о закупках по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в конкурентной закупке, либо об отказе в допуске такого Участника к участию в такой закупке в порядке и по следующим основаниям, которые предусмотрены извещением и (или) документацией о конкурентной закупке:

1) непредставление информации, сведений и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением и (или) документацией о конкурентной закупке, несоответствие указанных информации, сведений и (или) документов, требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «ПрофитПро» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку заявка участника закупки не соответствовала требованиям извещения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПрофитПро» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

