

Российская Федерация

**Общество с Ограниченной
Ответственностью
«КОНТИНЕНТ»**

**ОГРН 1184350014936
ИНН/КПП 4345486710/434501001
р/с 40702810333180000142
в Филиале №6318 Банка ВТБ (ПАО)
г. Самара
БИК 043601968
к/с 30101810422023601968**

Юридический адрес:
610002, Кировская обл., г. Киров,
ул. Орловская, д. 14, кв. 19
Тел.: +7 905-870-55-05

Исх. №11 от 31.03.2020 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail для: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме

Наименование заказчика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "ФИЛИ"

Почтовый адрес 121309, г. Москва, ул. Филёвская Б., дом 22

Место нахождения 121309, г. Москва, ул. Филёвская Б., дом 22

**Ответственное
должностное лицо**

**Адрес электронной
почты** org@parkfili.com

**Номер контактного
телефона** 7 499 1450000 137

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по организации и проведению культурно-
массовых мероприятий на территории ГАУК г.Москвы ПКиО «Фили».

Номер закупки (извещения): 32009026923

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР».

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** <http://www.rts-tender.ru>

**Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении
открытого конкурса:** www.zakupki.gov.ru

Обжалуемые действия: Действия Заказчика при размещении закупочной документации.

Доводы жалобы:

24.03.2020 г на сайте www.zakupki.gov.ru ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "ФИЛИ" (далее - Заказчик) разместило извещение № 32009026923 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории ГАУК г.Москвы ПКиО «Фили» (далее – конкурс в электронной форме, конкурс).

Документация о конкурсе в электронной форме (далее - Документация) размещена по следующей ссылке:

[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32009026923.](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32009026923)

Общество с ограниченной ответственностью «Континент» (далее - Заявитель) имело намерение подать заявку на участие в конкурсе.

Однако, изучив конкурсную документацию, Заявитель пришел к выводу, что она не соответствует действующему законодательству, нарушает его права и интересы как участника закупки, а также ограничивает возможность неопределенного круга лиц для участия в закупке.

1. Согласно сведениям, размещенным Заказчиком в ЕИС, дата и время окончания подачи заявок в рамках закупки № 32009026923 - 01.04.2020 в 08:00 (МСК).

В соответствии с п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г № 206 в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации и в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации период с 30 марта по 3 апреля 2020 г объявлен нерабочими днями.

Заявитель, как и Заказчик, к организациям, указанным в п. 2 Указа, не относятся, следовательно, не являются лицами, на которые действие Указа не распространяется. Следовательно, дата окончания подачи заявок в рамках закупки № 32009026923 выпадает на нерабочий день.

В соответствии с ч. 7 п. 4.5 Положения о закупках Заказчика установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: порядок, дата начала, **дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке** (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки). **При этом указанная дата не может приходиться на нерабочий день.**

В силу ст. 113 Трудового кодекса Российской Федерации Работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается. Следовательно, в период с 30.03.20 по 03.04.20 ООО «Континент» не имеет возможности осуществить подготовку и подачу заявки для участия в закупке №

32009026923, что фактически сокращает период, в который ООО «Континент» может подать заявку до 27.03.2020 г.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, при размещении в единой информационной системе информации и документов в соответствии с Законом № 223-ФЗ заказчику необходимо руководствоваться порядком исчисления сроков в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ и ГК РФ.

Аналогичная правовая позиция изложена и в разъяснениях, данных Министерством экономического развития Российской Федерации в письме от 08.04.2016 № Д28и-896.

Кроме того, следует отметить, что сроки, установленные Заказчиком в конкурсной документации, исчисляются в рабочих днях (п.п. 2.2.2 – 2.2.4, 5.1.4, 5.2.3, 5.3.1 и пр.).

Учитывая изложенное, Заказчиком допущены нарушения в части установления даты окончания срока подачи заявок, приходящейся на нерабочий день.

2. В разделе 5 Технического задания ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ УСЛУГ Заказчиком установлены следующие требования: «Исполнитель обязан в срок не позднее десяти дней после опубликования протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на сайте www.zakupki.gov.ru представить Заказчику копии документов, свидетельствующих об урегулировании прав (копии лицензионных договоров и др.)».

Данное требование фактически обязывает участника закупки, признанного победителем, предоставлять Заказчику дополнительные документы после окончания срока подачи заявок, что также противоречит действующему законодательству (Решение Арбитражного суда г. Москвы от 25.12.2017 г по делу № А40-141718/17-79-1245, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.11.2018 по делу № А40-19571/18-17-128).

Во-первых, возможность включения в конкурсную документацию подобного обязательства не предусмотрено Положением о закупках Заказчика.

Во-вторых, из заявленной формулировки не представляется возможным установить, какие конкретно документы требуется предоставить Заказчику.

В-третьих, до истечения десяти дней с момента опубликования протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на сайте www.zakupki.gov.ru победитель закупки не может считаться исполнителем по договору и приступать к его исполнению, поскольку в силу п. 41.1. Положения о закупках Заказчика заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

3. В соответствии с п. 1.3.1 Конкурсной документации победитель Конкурса должен будет поставить товар, выполнить работы, оказать услуги, входящие в предмет договора, по адресу и на условиях, указанных в Техническом задании, с момента заключения Договора по 31 декабря 2020 года, по цене, указанной в его Заявке на участие в конкурсе. Время проведения мероприятия: с 15.00 до 19.00 в будние дни, с 13.00 до 19.00 в выходные дни (точный график проведения определяется по заявке от Заказчика). Мероприятия проводятся по заявке Заказчика, предоставляемой Исполнителю не менее чем за 5 календарных дней до даты проведения Мероприятий.

Аналогичные положения относительно периодичности проведения мероприятий указано в п. 1.3 Технического задания.

Однако ни из Конкурсной документации, ни из Технического задания к нему не усматривается, какова должна быть продолжительность каждого из мероприятий, проводимых исполнителем в рамках договора, заключаемого по итогам закупки. В частности, в конкурсной документации не установлено, какое количество дней должно проводиться каждое из шести мероприятий, предусмотренных документацией о закупке, то есть, полагаем, что в данном случае Заказчиком не установлен конкретный объем оказываемых услуг, и указанное обстоятельство противоречит пункту 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (см. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 03.05.2018 г по делу № А40-156275/17).

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 7, 10 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить заключение контракта по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории ГАУК г.Москвы ПКиО «Фили» (закупка № 32009026923);

2) Признать настоящую жалобу обоснованной;

3) Признать незаконными действия Заказчика по установлению даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке № 32009026923, приходящейся на нерабочий день;

4) Признать незаконными действия Заказчика по установлению требования в конкурсной документации по закупке № 32009026923 о предоставлении дополнительных документов после окончания срока подачи заявок;

5) Признать незаконными действия Заказчика по не установлению в конкурсной документации по закупке № 32009026923 конкретных объемов оказываемых услуг;

6) Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения путем внесения соответствующих изменений в документацию о закупке № 32009024989.

Приложение:

1. Документация о закупке № 32009026923;
2. Положение о закупках Заказчика;
3. Копия Решения № 1 от 27.11.2018 о назначении директора ООО «Континент»;
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ (информация с сайта www.nalog.ru).

Директор ООО «Континент»

С.Н. Малыгина