



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**
Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru

т. (3812) 32-06-96, ф. (3812) 32-06-96

**Решение № 055/10/18.1-553/2024
о признании жалобы необоснованной**

13.06.2024

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
– начальника отдела контроля органов власти, члена

Комиссии;

– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

члена Комиссии,

– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена

Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу _____ (далее – _____, Заявитель) на действия Комитета экономики и управления муниципальной собственности Администрации Муромцевского муниципального района Омской области (далее – Комитет экономики и управления, Организатор торгов, Ответчик) при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 55:14:220202:855 общей площадью 2000 кв. м., расположенного по адресу: Омская область, Муромцевский р-н, д. Окунево, ул. Центральная, з/у 55А (извещение о проведении аукциона № 22000006270000000034 – лот № 1 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, торги),

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

в отсутствие Ответчика, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба и дополнения к жалобе от _____ (вх. от 04.06.2024 № 5047-ЭП/24, от 11.06.2024 № 5297), которая полагает, что Комитетом экономики и управления принято неправомерное решение о допуске М _____ (далее – М _____) к участию в аукционе. В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

03.06.2024 Организатором торгов опубликован протокол рассмотрения заявок, согласно которому к участию в аукционе допущены заявка Заявителя и заявка М

Заявитель сообщает, что допуск к участию в процедуре М является неправомерным, поскольку он не предоставил в составе заявки все необходимые документы, предусмотренные документацией аукциона. Согласно описанию бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм и содержит 20 страниц, следовательно, М не предоставил надлежащим образом копию документа, удостоверяющего личность, а именно, копию всех 20 страниц паспорта.

Так, заявка должна быть признана единственной допущенной заявкой на участие в аукционе и с Заявителем должен быть заключен договор купли-продажи, как с единственным участником торгов.

Заявитель отмечает, что Организатор торгов своими действиями нарушил права и действующее законодательство Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать неправомерным допуск к участию в аукционе М, обязать Организатора торгов заключить договор купли-продажи земельного участка с единственным участником аукциона

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 03.06.2024 № ГЛ/3117/24 Комитетом экономики и управления представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов (вх. Омского УФАС России от 06.06.2024 № 5885-ЭП/24).

В письменных пояснениях Комитет экономики и управления сообщает, что М в составе заявки предоставил Организатору торгов все необходимые документы, предусмотренные аукционной документацией в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, а именно:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Также Ответчик отмечает, что Заявителю не могло быть известно о документах, которые предоставил Организатору торгов М

На основании изложенного, Комитет экономики и управления просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено, что Администрацией Муромцевского муниципального района Омской области издано распоряжение от 24.04.2024 № 90-р «О проведении открытого аукциона по продаже земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена».

25.04.2024 Комитетом экономики и управления на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru размещена аукционная документация № 22000006270000000034 – лот № 1 о проведении открытого аукциона на право заключения

договора купли-продажи земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, с кадастровым номером 55:14:220202:855. Местоположение: Омская область, Муромцевский р-н, д. Окунево, ул. Центральная, з/у 55А. Площадь земельного участка: 2000 кв.м. Вид разрешенного использования земельного участка: для ведения личного подсобного хозяйства.

Начальная цена предмета аукциона: 78 440,0 рублей. «Шаг аукциона» – 2 353,2 рубля. Размер задатка: 78 440,0 рублей.

Дата начала и окончания срока приема заявок: с 27.04.2024 с 09:00 часов по 31.05.2024 до 16:00 часов.

Дата определения участников торгов: 03.06.2024 в 11:00 часов. Дата проведения аукциона – 05.06.2024 в 11:00 часов.

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 03.06.2024 на участие в торгах по лоту № 1 поступило 2 заявки от

, М _____, по результатам рассмотрения которых оба участника допущены к участию в аукционе по лоту № 1.

Уведомлением Омского УФАС России от 04.06.2024 № ГЛ/3117/24 аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируется главой V.1 ЗК РФ. Порядок предоставления земельных участков установлен в статьях 39.11-39.13 ЗК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В соответствии с частью 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (часть 19 статьи 39.11 ЗК РФ).

Согласно пункту 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В силу части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) *копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);*
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Аналогичные требования содержатся в документации о проведении аукциона.

Согласно части 3 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 названной статьи.

Согласно части 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) *непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;*
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Аналогичные требования содержатся в документации о проведении аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2267 утверждено Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации (далее - Положение о паспорте), в соответствии с пунктом 4 которого в паспорт вносятся следующие сведения о

личности гражданина Российской Федерации (владелец паспорта): фамилия, имя, отчество (при наличии), пол, дата рождения и место рождения.

Согласно пункту 5 Положения о паспорте в паспорте проставляются следующие отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета по месту жительства, об отношении к воинской обязанности гражданина Российской Федерации, достигшего возраста, с которого осуществляется призыв на военную службу.

Согласно пункту 6 Положения о паспорте по желанию гражданина в паспорте также проставляются отметки: о регистрации и расторжении брака, о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста), о ранее выданных паспортах, о выданных действительных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, о группе крови и резус-факторе, об идентификационном номере налогоплательщика (до 1 января 2026 г.), о номере записи единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, сформированной в отношении гражданина Российской Федерации (с 1 января 2026 г.).

Согласно пункту 2 раздела «Описания бланка паспорта» Положения о паспорте бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Омским УФАС России были запрошены все заявки, поступившие на участие в аукционе, с приложением содержащихся в них документов у Организатора торгов. Из полученных документов установлено, что М при подаче заявки предоставил следующие документы: заявка на участие в аукционе, по установленной документацией о проведении аукциона форме, копии 4 (заполненных) страниц паспорта гражданина Российской Федерации, чек по операции от 21.05.2024 на сумму 78 440,0 рублей, копия описи документов на почтовом отправлении.

Как установлено Комиссией Омского УФАС России, для участия в аукционе М приложил в составе заявки копии 4 (заполненных) страниц паспорта гражданина Российской Федерации, а именно стр. 2, 3, 8, 9 паспорта.

Вместе с тем, представленная в рассматриваемом случае копия паспорта М позволяла подтвердить его личность, поскольку для участия в аукционе были представлены копии страниц паспорта, содержащих информацию о личности и регистрации гражданина по месту жительства.

Комиссией Омского УФАС России не установлено наличие недостоверных сведений в представленных документах М.

Кроме того, следует отметить, что в документации о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка не установлено условие о представлении всех страниц документа, удостоверяющего личность (паспорта) участника.

Таким образом, фактически для участия в аукционе М представлены все необходимые документы, в том числе копия документа, удостоверяющего личность, тогда как непредставление всех листов паспорта не является существенным нарушением, повлекшим невозможность идентифицировать личность участника аукциона, и, соответственно, не может являться основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Следует отметить, что такой отказ в допуске к участию в аукционе является формальным основанием отклонения заявки на участие в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу, что данный участник выполнил установленные требования Организатора торгов о

предоставлении в составе заявки документов, установленных частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ, в связи с чем, М _____ правомерно допущен к участию в аукционе.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела, принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу _____ на действия Комитета экономики и управления муниципальной собственности Администрации Муромцевского муниципального района Омской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 55:14:220202:855 общей площадью 2000 кв. м., расположенного по адресу: Омская область, Муромцевский р-н, д. Окунево, ул. Центральная, з/у 55А (извещение о проведении аукциона № 22000006270000000034 – лот № 1 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»),

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 04.06.2024 № ГЛ/3117/24.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены Комиссии