

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 45897
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.11.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Авантаж» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Реестр), извещение № 014820000552100030 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150А210024 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 14.08.2020 № 26), представителя Заявителя и генерального директора ООО «Авантаж», уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 24.11.2021 до 30.11.2021

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр.

Представитель Министерства на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил, что в составе заявки представлен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам, составленный не за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в Предварительном отборе (представлен за 2 квартал), а также в 3 квартале 2021 года Заявителем изменено штатное расписание и почти полностью обновлен штат, из 15 заявленных в составе заявки сотрудников 14 – новых.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно пункта 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 08.11.2021 (далее – Протокол), в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр по причине: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 Предоставлен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам, составленный не за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе. Предоставлен за 2 квартал».

Согласно извещению о проведении Предварительного отбора дата окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 21.10.2021.

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, в составе которой представлен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, за который Заявитель отчитался в налоговый орган – 2 квартал 2021 года.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации плательщиками страховых взносов признаются лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам: организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В силу части 7 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением физических лиц, производящих выплаты, указанные в подпункте 3 пункта 3 статьи 422 Налогового кодекса Российской Федерации), представляют расчет по страховым взносам не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом, в налоговый орган по месту нахождения организации и по месту нахождения обособленных подразделений организации, которым организацией открыты счета в банках и которые начисляют и производят выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, по месту жительства физического лица, производящего выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

При этом согласно статье 423 Налогового кодекса Российской Федерации расчетным периодом признается календарный год, отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с

условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

По правилам пункта 1 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.» с 30.10.2021 по 07.11.2021 включительно установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Согласно сведениям, представленным Министерством, заявка Заявителя подана 20.10.2021.

На момент подачи Заявителем заявки на участие в Предварительном отборе срок исполнения Заявителем обязательств по уплаченным страховым взносам за 3 квартал 2021 года не истек. В составе заявки представлен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам, составленный за последний отчетный период (то есть за 2 квартал 2021 года), предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе (20.10.2021), а комиссия Министерства по проведению Предварительного отбора не вправе сокращать срок исполнения обязательств, предусмотренных налоговым законодательством.

Отказ Министерства во включении Заявителя в Реестр неправомерен и не основан на нормах законодательства.

Довод Заявителя обоснован.

Позиции Министерства относительно иных оснований, которые возможно свидетельствуют о несоответствии Заявителя требованиям Положения и могут являться причинами для отказа во включении в Реестр, Комиссией не может быть дана оценка, ввиду отсутствия указанных причин отклонения в протоколе рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 08.11.2021.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авантаж» обоснованной.
2. Выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц

Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.