



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
445007, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 2а
ИНН 6323068663 (ООО «Алхим»)
тел./факс +7 (8482) 518 348, 679 265

Исх. № б/н от 07 октября 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы Ставропольского края

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Алхим»

Адрес: 445007, Самарская область, г. Тольятти,
ул. Новозаводская, 2а

Телефон/факс: +7(8482)51-83-48, 67-92-65

ИНН 6323068663, ОГРН 1036300991781

Адрес электронной почты:
veranikolaevay1987@gmail.com

Организатор торгов (действия которого
обжалуются)

Общество с ограниченной ответственностью
«Предприятие производственно-
технологической комплектации» (ООО
«ППТК»)

Место нахождения, почтовый адрес: 121357,
г. Москва, ул. Верейская, д. 17;

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Вторая
генерирующая компания оптового рынка
электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»);

Место нахождения: 356126, Российская
Федерация, Ставропольский край,
Изобильненский район, поселок
Солнечнодольск;

Оператор электронной площадки: РТС-
тендер

Адрес электронной площадки:
<http://www.rts-tender.ru>

ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:

код закупки:

31908354350

на сайте: <http://zakupki.gov.ru/>

ЖАЛОБА
на действия Заказчика и Организатора закупки

| № п/п | Информация о запросе котировок | |
|-------|--------------------------------|--|
| 1 | Организатор торгов | Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»); Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17; Электронный адрес: info@pptk-mos.ru ; Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 |
| | Заказчик | Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»); Место нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок |

| | | |
|---|---|--|
| | | Солнечнодольск; Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д. 66, корпус 1, лит. А; Электронный адрес: office@ogk2.ru ; Контактный телефон – 8 (812) 646-13-64 |
| 3 | Предмет запроса предложений | Поставка химических реагентов (коагулянт марта Аква-Аурат 18), согласно документации возможно предоставлении эквивалента |
| 4 | Объем поставки | 38 080 кг |
| 5 | Сведения о начальной (максимальной) цене договора | 1 600 000 (один миллион шестьсот тысяч) руб. 00 коп. |
| 6 | Место поставки продукции | Филиал ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС, Свердловская область, город Серов, ул. Пристанционная, д.1. |
| 7 | Форма и способ проведения конкурентной закупки | запрос предложений в электронной форме |
| 8 | Сайт торговой системы | http://www.tektorg.ru |
| 9 | Дата опубликования извещения о проведении закупки | 30.09.2019 |

Доводы жалобы:

1. Закупочная документация запроса предложений содержит требования, необоснованно ограничивающие число участников данной закупки.

Доводы жалобы.

Из положений рассматриваемой закупки, следует, что предметом осуществляемой закупки является поставка коагулянта марки Аква-Аурат 18, состоящие жидкое, соответствующее ТУ 2163-069-00205067-2007 (Приложение № 1 к техническому заданию, ведомость планируемых закупок).

Согласно ведомости планируемых закупок (Приложение № 1) допускается предоставление эквивалента.

При проведении вышеуказанного запроса предложений Заказчиком допускаются нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», которые выражаются в следующем:

Закупочная документация содержит требования, необоснованно ограничивающие число участников данной закупки, а именно требования по предоставлению письма и/или заключения от завода-изготовителя мембранных элементов (тип AquaFlex HP SXL 55 (Norit)) о согласовании использования эквивалентной продукции, либо от специализированной организации.

Так согласно пункта 5.1.технического задания закупочной документации в составе заявки участника запроса предложений должны быть предоставлены следующие документы:

- при поставке эквивалентной продукции письмо и/или заключение **от завода-изготовителя мембранных элементов (тип AquaFlex HP SXL 55 (Norit))** о согласовании использования эквивалентной продукции, либо от специализированной организации (ООО «ТЕКОН Мембранные технологии»), осуществляющей сервисное обслуживание указанных мембранных элементов.

На рынке коагулянтов РФ, полиоксихлорид алюминия торговой марки Аква-Аурата™18, имеет аналоги, которые получили широкое распространение и применение водоканалами и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

ООО «Алхим» осуществляет реализацию коагулянта Полноксихлорида алюминия марки MetaPAC®18 эквивалентному коагулянту марки Аква-Аурат 18.

Сравнительная таблица марок MetaPAC18 и Аква-Аурат 18

| Физико-химические показатели | Марка «Аква-аурат18» ТУ 2163-069-00205067-2007 | Марка «MetaPAC18» ТУ 20.13.62-001-95958059- 2016 |
|---|---|--|
| Массовая доля алюминия % | 17,0+/-0,5 | 17,0+/-0,5 |
| Массовая доля хлора % | 21,0+/-2,0 | 6,0-22,5 |
| pH | 1,0+/-0,5 | Не менее 0,5 |
| Массовая доля свинца % | Не более 0,001 | Не более 0,001 |
| Массовая доля кадмия % | Не более 0,001 | Не более 0,001 |
| Массовая доля мышьяка % | Не более 0,001 | Не более 0,001 |
| Массовая доля ртути % | Не более 0,001 | Не более 0,001 |
| Массовая доля бериллия % | Не более 0,0005 | Не более 0,0005 |
| Основность | 38-46 | 38-46 |
| Массовая доля железа % | Не более 0,01 | Не более 0,01 |
| Массовая доля нерастворимого в воде остатке % | Не более 0,1 | Не более 0,1 |

Коагулянт Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC®18 эквивалентен коагулянту марки Аква-Аурат 18 применяемому для коагуляции исходной воды перед установками ультрафильтрации ВПУ энергоблока ст. №9 в Филиале «ОГК-2» ПАО – Серовская ГРЭС, Свердловской обл., г. Серов, ул. Пристанционная, д.1 и соответствует требованиям к коагулянту, применяемому для коагуляции воды перед мембранными элементами типа Agua Flex HP SXL 55 (Norit) установки ультрафильтрации, что подтверждается паспортом качества коагулянта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Требование по предоставлении заключения от завода-изготовителя мембранных элементов (тип AquaFlex HP SXL 55 (Norit)) о согласовании использования эквивалентной продукции, либо от специализированной организации (ООО «ТЕКОН Мембранные технологии»), осуществляющей сервисное обслуживание указанных мембранных элементов ставит ООО «Алхим» в неравное положение по сравнению с другими участниками.

В момент подачи заявки ООО «Алхим» не имеет в наличии запрашиваемых Заказчиком документов, так как предоставление данных документов зависит от волеизъявления третьих лиц (производителя, специализированной организации).

У потенциальных участников не могут быть в распоряжении, указанные сведения и документы. В свою очередь, отсутствие у потенциального участника данных документов не ведет к невозможности исполнения ими поставки товара, удовлетворяющего требованиям Заказчика по техническим характеристикам. Данные документы могут быть предоставлены Поставщиком при их получении от производителя, которые по тем или иным причинам может их не предоставить.

Вместе с тем, в отсутствие обязанности производителя, изготовителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, возможность участия в закупке всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя, изготовителя закупаемого товара, что ограничивает возможность участия в закупке.

Требование по предоставлению заключения завода-изготовителя является для ООО «Алхим» ограничением, так как заявка, с установленными в документации требованиями подлежит отклонению.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом предприятия, способные на достойном уровне выполнить поставку. Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки"

Вышеуказанная позиция подтверждается антимонопольной и судебной практикой (Решение № 223-ФЗ-117/18 Федеральной антимонопольной службы от 26.02.2018 года, Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 05 августа 2014 года по делу № А71-11305/2013)

2. Закупочная документация не позволяет участникам закупки сформировать заявку надлежащим образом.

Заказчиком установлены в документе «Ведомость планируемых поставок» требования к параметрам эквивалентности коагулянта, параметры установлены в виде неконкретных физико-химических показателей:

Массовая доля оксида алюминия (Al₂O₃), %: 17,0±0,5;
Массовая доля хлора (Cl), %: 21,0±2,0;
Плотность (при 20°С), г/см³: 1,36±0,02;
рН: 1,0±0,5;
Массовая доля железа (Fe), %: не более 0,01;
Массовая доля свинца (Pb), %: не более 0,001;
Массовая доля кадмия (Cd), %: не более 0,001;
Массовая доля мышьяка (As), %: не более 0,001;
Массовая доля ртути (Hg), %: не более 0,001;
Массовая доля бериллия (Be), %: не более 0,0005;
Массовая доля нерастворимого в воде остатка, %: не более 0,1;
Основность, %: 38-46

При этом инструкцией по подготовке заявок на участие в запросе предложений (раздел 5) Заказчик установил требование, согласно которому письмо о подаче заявки на участие в Запросе предложений должно быть подготовлено в строгом соответствии с формой (№1 раздела 7 Документации), установленной в настоящей документации.

Однако, в приложении к форме 1 «Первая часть заявки» Заказчиком требуется указать потенциальным участникам **«Конкретных показателей поставляемого товара».**

Участник не имеет возможности указать конкретные показатели товара коагулянта (Полиоксихлорида алюминия), так как данная информация будет известна только после производства определенной партии товара и проведения ее испытания предприятием-изготовителем или потребителем при приемочном контроле.

Для потенциальных участников закупки, в свою очередь, данная информация станет достоверно известной только при приобретении определенной партии товара, поскольку конкретные значения показателей в отношении разных партий товара могут отличаться в пределах допустимых нормативов, установленных определенными Техническими условиями производителя.

Закупочная документация не позволяет участникам закупки сформировать заявку надлежащим образом.

Таким образом, в действиях заказчика также содержится нарушение пункта 6.1. статьи 3 ФЗ №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении правил описания объекта закупки, способном повлечь за собой ограничение количества участников электронного аукциона.

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с вышесказанным, на основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Произвести проверку соблюдения Организатором торгов ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»), Заказчиком ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»), требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на закупку коагулянта (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за № 31908354350).

2. При выявлении нарушений выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, вплоть до отмены процедуры закупки либо внесения изменений в документацию о закупке.

Приложение:

1. закупочная документация;
2. техническое задание;
3. учредительные документы.

Директор



Н.А. Худотеплов