



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Сысертская центральная районная больница»  
624022, Свердловская область, г. Сысерть, ул.  
Коммуны, 71

ООО «Алнико»  
127490, г. Москва, ул. Мусоргского,3

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1010/2019

г. Екатеринбург

27.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Алнико» (127490, г. Москва, ул. Мусоргского,3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (624022, Свердловская область, г. Сысерть, ул. Коммуны, 71), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на Поставку программно-аппаратного комплекса "Система управления электронной очередью" (извещение № 31907801987) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Алнико» (вх. №01- 11492 от 16.05.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на Поставку программно-аппаратного комплекса "Система управления электронной очередью" (извещение

№ 31907801987), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, на нарушения Закона о закупках, при проведении запроса котировок в электронной форме.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг утвержденного Министерством здравоохранения Свердловской области 01.04.2019г.в редакции №5 .

07.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907801987 и закупочная документация на поставка программно-аппаратного комплекса "Система управления электронной очередью".

В соответствии с ч.2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно ч 3. ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 13.10. Положения установлено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Положением, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 13.11.Положения в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 13.10 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 13.14. Положения в любое время до истечения срока подачи заявок на участие в закупке Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в документацию о конкурентной закупке. При этом изменение предмета закупок не допускается. Для внесения изменений в извещение о закупке, документацию о закупке Заказчик формирует измененную редакцию извещения и документации о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды проекта договора и иные документы (информация), относящиеся к содержанию извещения и документации о закупке.

Пунктом 16 документации установлен порядок предоставления участникам запроса котировок разъяснений положений извещения любой участник вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки. В течение трех дней со дня поступления такого запроса Заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. В рамках разъяснений положений извещения о закупке Заказчик не может изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Заказчик вправе не давать разъяснений положений извещения о проведении запроса котировок, если запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что запрос в адрес заказчика поступил 13.05.2019г., дата и время окончания подачи заявок установлена 16.05.2019 в 06:00.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений Закона о закупках, так как, запрос о даче разъяснений

положений документации о проведении закупки поступил заказчику за пределами трехдневного срока до даты окончания подачи заявок.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Разделом 18 Положения установлен порядок проведения запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 4 раздела 18 Положения установлено, что в извещении и документации о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться следующая информация, в том числе: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ (при необходимости).

Приложением №1 к извещению установлены функциональные, качественные характеристики товара, в том числе заказчику необходим Регистратор на базе сенсорного напольного терминала с чековым термопринтером с Проекционно-емкостью 10 касаний не менее 19.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что показатель «не менее 19» отражает диагональ экрана.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что техническое задание, помимо требований к сенсорной панели, содержит требования к экрану, в том числе к его диагонали не менее 19 дюймов.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика установившего в описании предмета закупки дублирующий показатель диагонали экрана в характеристике сенсорной панели, не соответствует требованиям п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок участников закупки от 16.05.2019г., на участие в запросе котировок поступило 2 заявки.

Заявка участника закупки ООО «ЭЛЕКО» признана соответствующей требованиям документации о проведении закупки.

Заявка участника закупки ООО «Кинематика» признана не соответствующей требованиям документации о проведении закупки.

Приложением №1 к извещению установлены функциональные, качественные характеристики товара, в том числе в отношении Программного обеспечения СУО - Данные о событиях/изменении состояния очереди.

Согласно инструкции по заполнению заявок символ «/» между двумя показателями, значениями показателей приравнивается к разделительному союзу «или» и означает, что участнику закупки необходимо указать одно из указанных значений данного показателя.

Заявка участника закупки ООО «Кинематика» отклонена, в том числе на основании того, что в составе заявки представлен показатель «Данные о событиях/изменении состояния очереди» не соответствующий требованиям документации о проведении закупки, так как согласно инструкции по заполнению заявок участнику необходимо указать одно из указанных значений данного показателя.

Вместе с тем, заявка участника закупки ООО «ЭЛЕКО» в нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках признана соответствующей требованиям документации о проведении закупки с показателем который не соответствует требованиям документации о проведении запроса котировок, а именно: «Данные о событиях/изменении состояния очереди».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «Алнико» признать необоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» выявлено нарушение п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

3. В действиях комиссии заказчика в лице Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» выявлено нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках.

4.Заказчику в лице Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница», его закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках .

5.Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8, ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.