



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,  
г. Москва, 125993

ГУП «Мосгортранс»

Ленинградское ш., д. 59, г. Москва, 125195

ИП Кудрина С.К.

ул. Омская, д. 16,75, г. Красноярск,  
Красноярский край, 660028

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-17573/2023 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**19.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,  
А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ГУП «Мосгортранс»: И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ-04-01-01-129/22 от 30.12.2022), Ю.В. Демиденко (доверенность № ДТЗ-04-01-01-50/23 от 24.10.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Кудрина С.К.: С.А. Куркина (доверенность № б/н от 14.12.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Кудрина С.К. (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП «Мосгортранс» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-62167

**УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Мосгортранс» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Кудрина С.К. от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лент малярных (реестровый № 32312943002) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупке).

09.11.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312943002-04 от 24.11.2023 Победителем Закупки признан ИП Кудрина С.К.

Согласно ч. 41.1 ст. 41 Положения о закупке заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения о закупке.

В соответствии с ч. 46.1 ст. 46 Положения о закупке, в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев,

предусмотренных Положением о закупке, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки.

29.11.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке без своей подписи проект договора.

На основании ч. 46.2 ст. 46 Положения о закупке, в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения о закупке (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке

Комиссией Управления установлено, что 05.12.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора, а также в качестве обеспечения исполнения договора представлена независимая гарантия от 05.12.2023 №9991-4S1/1437155, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ».

В силу ч. 41.5 ст. 41 Положения о закупке, Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения о закупке) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения о закупке, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения о закупке.

08.12.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что п. 3, 7

независимой гарантии не соответствуют типовой форме независимой гарантии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1397).

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что 05.12.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора, а также в качестве обеспечения исполнения договора представлена независимая гарантия от 05.12.2023 №9991-4S1/1437155, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ» (далее - Банк), однако Банком допущена техническая ошибка в части указания сведений об обязательствах.

Как пояснил представитель Победителя, 11.12.2023 от Банка было получено письмо № 9210, согласно которому Банк сообщил о технической ошибке и уведомил, что в независимую гарантию будут внесены изменения.

В связи с вышеизложенным, 13.12.2023 Победителем в адрес Заказчика было направлено письмо с просьбой оказать содействие с целью продления срока подписания проекта договора.

18.12.2023 Исполнителем представлена корректная независимая гарантия от 05.12.2023 №9991-4S1/1437155.

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора и представил обеспечение исполнения договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ИП Кудрина С.К. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Кудрина С.К. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ИП Кудрина С.К. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий  
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая

Исп.Щенкова К.А.