



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

07.07.2020 № 3134/03

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ТЕИНСТРОЙПРОЕКТ»
117519, г. Москва, Варшавское ш., д. 144, корп. 2, стр. 2
e-mail: tender.tsp@mail.ru

Организатор торгов
(орган по ведению реестра):
Департамент строительства,
топливно-энергетического комплекса,
жилищно-коммунального хозяйства,
транспорта и дорожного хозяйства Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1
e-mail: pr_jkh@adm.orel.ru

Извещение № РТС157Ж200017

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/01/18.1-411/2020

02 июля 2020 года

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций: Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Департамент, Орган по ведению реестра) - Афониной С.В.,

в отсутствие представителя заявителя – ООО «ТЕИНСТРОЙПРОЕКТ» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций «VideoMost» ФАС России жалобу ООО «ТЕИНСТРОЙПРОЕКТ», поступившую в Орловское УФАС России 19.06.2020 года (вх. № 4525/эл) на действия Департамента при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах № 103, извещение № РТС157Ж200017 (далее – Предварительный отбор),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что Органом по ведению реестра составлена документация о проведении Предварительного отбора с нарушением требований, установленных постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – Положение), а именно:

1) неправомерно указано требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве не менее 3 человек.

Кроме того, указывает, что отклонение Департаментом заявок участников предварительного отбора, в выписке СРО которых отсутствует уровень ответственности индивидуального предпринимателя (юридического лица), осуществляющего функции строительного контроля, противоречит требованиям действующего законодательства.

25.06.2020 уведомление № 057/01/18.1-411/2020 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru, и направлены в адреса лиц, участвующих в деле. Рассмотрение дела назначено на 02.07.2020.

Комиссия, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. 03.06.2020 на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.orel-region.ru, на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru Органом по ведению реестра было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 04.06.2020 00:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 23.06.2020 00:00.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора, в том числе, наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально

установленные в настоящей части, а именно: требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Пунктом «л» Приложения № 2 к документации о проведении Предварительного отбора установлены требования к участникам предварительного отбора: «наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, установленного в соответствии с приложением 4 к настоящей документации».

В приложении № 4 к документации о проведении Предварительного отбора указано минимальное количество квалифицированного персонала - не менее 3 человек.

Таким образом, данное требование к участнику Предварительного отбора соответствует подпункту «о» пункта 23 Положения и не противоречит статье 55.5 ГрК РФ.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

1.1 Порядок включения организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций и исключения из него установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Данным постановлением предусматривается проведение предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которого отбираются квалифицированные подрядные организации, отвечающие в полной мере требованиям по выполнению работ на территории каждого субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 Положения, предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов);

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на

проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Пунктом 23 Положения установлены требования к участникам предварительного отбора.

Пунктом 38 Положения установлен перечень документов, необходимых для включения в состав заявки на участие в предварительном отборе.

Комиссия приходит к выводу, что Документация о проведении предварительного отбора, в том числе в части установления требований к участникам Предварительного отбора и требованиям к заявке подготовлена в соответствии с требованиями пунктов 23, 38 Положения.

Каких-либо дополнительных требований к участникам отбора не установлено.

Ссылка Заявителя на пункт 63 Положения не принимается Комиссией ввиду следующего.

Указанным пунктом определен перечень информации, которая включается в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Таким образом, пункт 63 Положения относится к порядку ведения реестра квалифицированных подрядных организаций, а не к содержанию документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 57 Положения, при принятии комиссией по проведению предварительного отбора решения о включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается предельный размер обязательств участника предварительного отбора по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым такой участник предварительного отбора, как член соответствующей саморегулируемой организации, внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда.

Согласно части 3.1 статьи 52 ГрК РФ застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом

саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

На основании части 2 статьи 55.8 ГрК РФ застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 2.2 статьи 52 настоящего Кодекса.

Частью 2 статьи 53, пунктом 5 части 2.2 статьи 52 ГрК РФ определено, что строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

В соответствии с пунктом 32 раздела III Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, установлено, что работы по осуществлению строительного контроля относятся к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Таким образом, из приведенных взаимосвязанных законоположений следует, что деятельность по осуществлению строительного контроля является деятельностью по строительству объектов капитального строительства, которую может осуществлять только лицо, являющееся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, но договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных

изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Таким образом, отклонение заявок участников предварительного отбора, в выписке СРО которых отсутствует уровень ответственности индивидуального предпринимателя (юридического лица), осуществляющего функции строительного контроля, не противоречит требованиям действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕИНСТРОЙПРОЕКТ» необоснованной.
2. Приостановление Предварительного отбора отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



О.А. Торшина



Е.И. Шмыгина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.