



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

27.04.2020 № 1408/05

На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «Газпромтрубинвест»

ул. Магистральная, д.1,
г. Волгореченск, Костромская область,
156901
e-mail: K.Ivanov@adm.gazprom.ru
dr.ivanovkg@yandex.ru

Организатор закупки:

ПАО «Газпром»

ВОХ 1255, г. Санкт-Петербург, 190900

Заявитель:

ООО «Центр смазок»

ул. Искры, д.31, корп. 1, Э 1, пом II,
комн. 20, г. Москва, 129344
e-mail: suo@csmaz.ru
info@csmaz.ru

РЕШЕНИЕ № 044/07/3-193/2020

22.04.2020 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель

Ревельцев О.В.;

Комиссии:

Члены Комиссии:

Юсифов С.Т.;
Суясов А.И.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей ООО «Газпромтрубинвест» (далее – Заказчик), ПАО «Газпром» (далее – Организатор закупки) и ООО «Центр смазок» (далее – Заявитель), обеспечивших свое участие посредством Видеоконференцсвязи, рассмотрев жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении закупки № 32008859086 «Поставка резьбоуплотнительной смазки для нужд ОАО "Газпромтрубинвест"», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.03.2020 г. в Костромское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр смазок» на аукционную комиссию при проведении закупки № 32008859086 «Поставка резьбоуплотнительной смазки для нужд ОАО "Газпромтрубинвест"». В жалобе заявитель указал на неправомерное отклонение заявки общества комиссией по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» по причине несоблюдения методики анализа и оценки заявок участников.

Заказчик и ПАО «Газпром» с доводами жалобы не согласны. Организатор закупки представил возражения на довод жалобы, в котором указывает на отсутствие каких-либо

нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении рассматриваемой закупки, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1, пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Законом о закупках (пункт 1 части 2 статьи 1).

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии со статьей 2, частью 1 статьи 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик обязан руководствоваться, в том числе, утвержденным и размещенным в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

При проведении рассматриваемой закупки (извещении № 32008859086), Заказчик руководствовался: Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках); Документацией об открытом конкурентном отборе на поставку резьбоуплотнительной смазки для нужд ОАО «Газпромтрубинвест» (далее - Документация).

В извещении № 32008859086, на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), опубликованы: дата начала срока подачи заявок - 10.02.2020 г., дата и время окончания подачи заявок - 18.02.2020 г. в 10:00, дата подведения итогов закупки - 11.03.2020 г.

В соответствии с итоговым протоколом от 11 марта 2020 года №1/0001/20/4.3/0009521/ГТрубИнвест/К/ГОС/Э/10.02.2020 на участие в конкурентном отборе, подписанным 17.03.2020 года и размещенным в ЕИС 18.03.2020 года, было подано четыре заявки. Заявки участников закупки под номерами 2 и 3 были отклонены. В качестве причины отклонения послужило несоответствие заявок 2 и 3 пункту 1 методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно пункта 14.1 Положения о закупках определены общие положения при проведении конкурентного отбора, согласно подпункта 14.1.1 которого установлено, что Конкурсный отбор проводится по правилам, предусмотренным разделом 7, а также разделом 8 в случае, если конкурентный отбор проводится в электронной форме, с учётом особенностей, установленных настоящим разделом.

Разделами 7 и 8 Положения о закупках определен порядок подготовки и осуществления конкурентных закупок, особенности осуществления конкурентных закупок в электронной форме.

Подпунктом 7.5.10 Положения о закупках установлены требования к содержанию заявки на участие в конкурентной закупке (сведения и документы), в том числе следующие:

7.5.10.6. Предложение участника в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок), включая расчет и обоснование цены договора в установленных случаях, а также в случае закупки товаров - предлагаемую цену единицы товара, информацию о стране происхождения и производителе товара.

7.5.10.8. Другие документы, требования о представлении которых указаны в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок).

Согласно подпункту 7.8.1 Положения о закупках установлено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке, в том числе в случае отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявок участников закупки установлены также в Документации.

Согласно подпункт 1.5.1 пункта 1.5 Документации установлено, что состав и содержание Заявки указаны в разделе 4 Документации.

Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

Подпунктом 4.4.9 пункта 4.4 «Формы и другие документы» раздела 4 Документации установлено положение, что дополнительный перечень документов, в случае их необходимости, указывается в Приложении 2 «Техническая часть» к документации.

Согласно пункту 1.2.5 документации, рассмотрение заявок участников закупки выполняет Комиссия по осуществлению конкурентного отбора (далее - Комиссия), состав которой формируется и утверждается Организатором конкурентного отбора для определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно подпункту 2.5.6 Документации Комиссия в процессе рассмотрения Заявок вправе отклонить Заявку в случаях, предусмотренных Разделом 1 Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

Пункт 1 методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе содержит следующие условия анализа и оценки заявок участников в части соответствия предмета заявки предмету закупки:

№	Суть требования	Документ представляемый Участником	Проверяемые сведения	Перечень оснований для отклонения Заявок
1.	Соответствие предмета Заявки предмету закупки, указанному в Документации.	Письмо о подаче Заявки с технико-коммерческим предложением (Форма 1).	Соответствие номенклатурного перечня товара предмету закупки.	Несоответствие номенклатурного перечня товара предмету закупки, в том числе предложение аналогов, если аналоги не допустимы.
	Соответствие по количественным показателям (соответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и сроков поставки) требованиям Документации.	Технико-коммерческое предложение на товар, предлагаемый к поставке. (Приложение к форме 1).	Соответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и сроков поставки требованиям Документации.	Несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и сроков поставки требованиям Документации.
	Соответствие срока действия Заявки Участника требованиям Документации.	Письмо о подаче Заявки (Форма 1).	Срок действия оферты (Форма 1).	Срок действия оферты (Форма 1), указанный в Заявке менее срока установленного в Документации.
	Соответствие технического предложения Участника техническому заданию Документации.	Техническое предложение (Приложение к форме 1, Таблица 2)	Соответствие технического предложения Участника техническому заданию Документации.	Непредставление документа. Несоответствие технического предложения Участника техническому заданию Документации.

На заседании по рассмотрению жалобы представитель ПАО «Газпром» пояснил, что дополнительный перечень документов, подтверждающих соответствие заявки участника установленным требованиям, указан в Приложении № 2 «Техническая часть». Техническое задание является составной частью Приложения № 2 «Техническая часть». Согласно техническому заданию (второй абзац пункта 9.7 Технического задания) подтверждением соответствия предлагаемой продукции требованиям документации о закупке и стандартам Заказчика является прохождение предлагаемой продукции испытаний на оборудовании Заказчика с составлением Акта о проведении лабораторных и производственных испытаний. Поставка продукции, не прошедшей испытания на оборудовании Заказчика, недопустима. Акта о проведении лабораторных и производственных испытаний в составе заявки ООО «Центр смазок» отсутствовал. Организатор закупки также считает, что Заявитель необоснованно обжалует положения документации.

Доводы организатора закупки в полном объеме поддерживает Заказчик.

Комиссия Костромского УФАС России заслушав пояснения Заказчика, Организатора закупки и Заявителя, изучив представленные документы и ознакомившись с пунктом 1 методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе, пришла к выводу, что заявка ООО «Центр смазок» была отклонена неправомочно.

Пунктом 9.7 Технического задания установлены иные требования к условиям поставки товара, а именно:

«Лот является неделимым. Поставка товара возможна только после проведения опытных испытаний на оборудовании ОАО «Газпромтрубинвест» и получения Акта о проведении лабораторных и производственных испытаний.

Объем перечисленных в техническом задании данных является минимальным. Поставщик материала может предоставить по своему усмотрению дополнительные данные и материалы в целях более полного освещения предмета предложения».

В составе заявки ООО «Центр смазок» содержались все документы, требуемые пунктом 1 методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе.

Ссылка представителя ПАО «Газпром» на пункт 9.7 Технического задания, а именно, отсутствие в заявке ООО «Центр смазок» акта о проведении лабораторных и производственных испытаний на оборудовании Заказчика и на несоответствие технического предложения Участника техническому заданию Документации, не нашла своего подтверждения. Пункт 9.7 Технического задания не устанавливает требования к наличию документов на стадии подачи заявок участниками закупки.

Комиссия по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» при отклонении заявки ООО «Центр смазок» не соблюла принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки. К заявке ООО «Центр смазок» были предъявлены требования, которые не были указаны в документации.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России установила, что Комиссия по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром», отклонив заявку ООО «Центр смазок» нарушила пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках. Допущенные нарушения Закона о закупках содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также, установлено, что частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках определено, что Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

27.03.2020 между ПАО «Газпром» и ООО «Торговый Дом Русма» года заключен договор № 20_ГПТИ_4.3_085 по итогам рассматриваемой закупки, что не соответствует установленным частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках требованиям к ограничениям по срокам такого заключения. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания при таких обстоятельствах отсутствуют.

Довод Организатора закупки о том, что Заявитель обжалует положения документации Комиссия Костромского УФАС России не принимает. И доводы Заявителя при рассмотрении жалобы, и содержание жалобы связаны с действиями комиссии при отклонении заявки ООО «Центр смазок».

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоговый протокол от 11 марта 2020 года №1/0001/20/4.3/0009521/ГТрубИнвест/К/ГОС/Э/10.02.2020 на участие в конкурентном отборе, согласно данным с <http://www.zakupki.gov.ru>, размещен в ЕИС 18.03.2020 года.

Жалоба ООО «Центр смазок» была направлена в Костромское УФАС России 26.03.2020 года в 19:36, в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении жалобы установлено, что пунктом 4.4.7 документации в составе заявки должны быть следующие документы:

Для официальных дилеров/дистрибьюторов - в копии дилерских/дистрибьюторских соглашений.

Для поставщиков, не являющихся дилером/дистрибьютором либо производителем - копии писем предприятий-изготовителей или официальных дилеров/дистрибьюторов с подтверждением их дилерства/дистрибьюторства в адрес Заказчика, содержащих Гарантию отгрузки товара (Форма б).

В отсутствие обязанности производителя, дилера отвечать на соответствующие запросы, иным образом взаимодействовать с участником закупки о предоставлении договоров и иных документов, возможность участия в закупке ставится в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

Установленные в документации требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем товара, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по товару. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Указанная позиция содержится в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях организатора и заказчика закупки признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

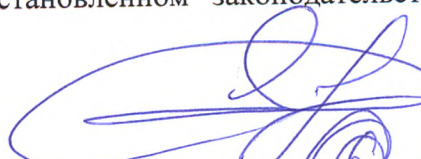


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр смазок» обоснованной.
2. Признать Комиссию Заказчика по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» нарушившей пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Комиссии Заказчика по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 О.В. Ревельцев
 С.Т. Юсифов
 А.И. Суясов