



ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ

АВТОМАСТЕР

603116, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Гордеевская, 59 А
тел.: (831) 246 03 50, 277 69 12, 277 11 19, 277 01 85, 277 01 86
www.avto-master.com Mail: info@avto-master.com

Исх.№ 19/02 от 19.02.2020г.

**Куда: Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**
Место нахождения (юридический адрес):
г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003
Телефон/факс: тел./факс 8(8652) 35-51-19
E-mail: to26@fas.gov.ru

От кого: ООО «Автомастер»

Юридический адрес: 603142, г. Нижний Новгород,

ул. Мончегорская, д. 3, к. 1, кв. 194

Почтовый адрес: 603116, г. Нижний Новгород,

ул. Гордеевская д. 59а.

Контактное лицо : Малафеева М.С. ,

тел. 8-9027877802, эл. почта: info@avto-master.com

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок.

1. **Организатор: КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КРАСНОЯРСКАЯ БАЗА АВИАЦИОННОЙ И НАЗЕМНОЙ ОХРАНЫ ЛЕСОВ"**

Юридический адрес: г. Красноярск, ул. Академгородок, 50А к. 2.

Почтовый адрес: 660058, г. Красноярск, ул. Джембульская, 12Б.

Тел. 8 (391) 224-12-30.

ОГРН 1122468013920, ИНН 2463235719, КПП 246301001

2. **Заказчик: КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КРАСНОЯРСКАЯ БАЗА АВИАЦИОННОЙ И НАЗЕМНОЙ ОХРАНЫ ЛЕСОВ"**

3. Юридический адрес: г. Красноярск, ул. Академгородок, 50А к. 2.

4. Почтовый адрес: 660058, г. Красноярск, ул. Джембульская, 12Б.

5. Тел. 8 (391) 224-12-30.

6. ОГРН 1122468013920, ИНН 2463235719, КПП 246301001

7. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по закупкам КГАУ**

« Лесопожарный центр», действия которых обжалуются:

Председатель комиссии – заместитель руководителя А.И. Худорба

Заместитель председателя комиссии – заместитель руководителя Е.А. Лукашева

Секретарь комиссии – начальник отдела государственного заказа Гладких А. П.

Члены комиссии:

- руководитель службы ОТ В.Н. Карликов

- начальник юридического отдела - О.А. Дибич

- начальник летно- производственной службы И.В.Пимченко
 - начальник транспортного отдела М.И.Михайлов
 - начальник экономического отдела В.А.Журба
8. **Участник, подавший заявку:** ООО «Автомастер», ИНН: 5256052039
Место нахождения (юридический адрес): 603142, г. Нижний новгород, ул. Мончегорская, д. 3, к. 1, кв. 194;
Почтовый адрес: 603116, г. Нижний Новгород, ул. Гордеевская, д. 59а;
телефон: 8-831 2770185, 2770186;
e-mail: info@avto-master.com;
контактное лицо: Малафеева Мария Сергеевна. Тел. 8-9027877802
9. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
10. **Номер извещения:** № 32109901583
Наименование закупки: Поставка автоцистерны лесной пожарной (на базе ГАЗ-33088 или эквивалент) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» в целях модернизации специализированной лесопожарной техники и оборудования
11. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011г. « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:
В нарушение ст. 3 Федерального закона РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011г. « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия неправомерно признала заявки участников конкурса соответствующими требованиям Закона № 223-ФЗ и конкурсной документации.
12. Доводы жалобы:

19.01.2021г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении Конкурса в электронной форме на Поставку автоцистерны лесной пожарной (на базе ГАЗ-33088 или эквивалент) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» в целях модернизации специализированной лесопожарной техники и оборудования (реестровый номер закупки 32109901583).

21.01.2021г., 22.01.2021г., 28.01.2021г. Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> были размещены разъяснения и дополнения к Техническому описанию Конкурсной документации. Не смотря о намерении Заказчика о внесении изменений в Конкурсную документацию и указании на руководство участникам заявки на данные дополнения при подаче заявок, не всеми участниками были учтены данные положения.

В нарушение действующего законодательства РФ, Заказчик опубликовал Разъяснение на запрос Участника закупки исх. №873 от 28.01.2021г. , опубликовав на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> сведения участника, от которого поступил указанный запрос. Однако изменения в Техническое описание конкурсной документации не внес.

Данное нарушение со стороны Заказчика (Организатора) лишило участников закупки возможности реально оценить объем требуемых заказчику работ (услуг) и негативно повлияло на конкурентную среду.

Кроме того, Заказчик не внеся изменения и дополнения непосредственно в описание закупки, нарушил положения общеправового участия в закупке согласно действующего законодательства РФ, а именно обеспечил неравный доступ всех участников Конкурса. Данное нарушение выразилось в том, что не всеми участниками данной закупки было предоставлено согласие на поставку товара с запрашиваемыми характеристиками (т.е. с учетом разъяснений и дополнений Заказчика, согласно которым участники обязаны были руководствоваться при подаче заявок) в составе первых частей заявок участников.

ООО «Автомастер» принял участие в вышеуказанной закупке путем подачи заявки на участие. Заявке ООО «Автомастер» был присвоен идентификационный номер 3179635. В составе первой части заявки ООО «Автомастер» приложил дополнения согласно вышеуказанных разъяснений и дополнений Заказчика, выразив тем самым согласие на поставку именно запрашиваемого Заказчиком, а не предполагаемого к поставке товара. Соответственно данные, предоставленные ООО «Автомастер» в составе второй части заявки (цена, срок поставки) были оформлены с учетом этих изменений и дополнений.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 1-КЭ/2021 от 05.02.2021г. Комиссия признала соответствующими установленным требованиям документации и Положения о закупках товаров, работ, услуг КГАУ «Лесопожарный центр», утвержденного Наблюдательным советом КГАУ «Лесопожарный центр» (далее- Положение), заявки четырех участников.

Однако, в составе первых частей заявок не всех участников данной закупки были предоставлены вышеуказанные сведения, а соответственно, допуск данных заявок необоснован и противоречит действующего законодательству РФ. Кроме того, все последующие предоставленные данные (срок поставки товара, стоимость товара) таких участников несопоставимы с первоначальным их предложением (непосредственно предлагаемая к поставке техника с неподтвержденными характеристиками , а именно ни объем цистерны, ни характеристики базового шасси автомобиля (ошиновка, количество колес), тип надстройки (открытого либо закрытого типа)).

Данное нарушение было признано и самим Заказчиком в Протоколе Заседания Комиссии по закупка КГАУ «Лесопожарный центр» от 17.02.2021г. , опубликованным на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>, а именно Комиссия по закупкам « считает необходимым признать заявку ООО «Атлон» (победитель) не соответствующей требованиям конкурсной документации в связи с предоставлением в составе заявки победителя закупки недостоверных сведений и отменить решение о признании ООО «Атлон» победителем закупки.». Хотя первоначально заявка данного участника была допущена к дальнейшему участию. Кроме того, даже после признания своей ошибки, Заказчик не отменил Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 1-КЭ/2021 от 05.02.2021г., что явно противоречит и своим же действиям и нормам законодательства РФ. Именно эти сведения (относительно дополнения, разъяснений Заказчика) и не были представлены данным участником в составе своей первой части заявки. Однако данные сведения не были представлены и другими участниками в составе первых частей своих заявок, только по непонятным причинам их заявки, даже после такого выявления в заявке победителя, не признаны несоответствующими.

Согласно протокола подведения итогов закупки № 1-КЭ от 05.02.2021г. был опубликован итоговый рейтинг заявки (предложения) по результатам оценки заявок участников, по результатам которого победителем признан ООО «АТЛОН», Предложение АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» признано лучшим по условиям **о цене договора** (!!! цена данного участника – максимальная относительно цен других участников), следующее после условия, предложившего участником закупки, признанным победителем открытого конкурса. Законный вопрос : на основании какого критерия заявка была признана лучшей : завышенной максимальной цены предложения или увеличенного срока поставки относительно предложений других участников?!

Кроме, по данному протоколу имеется ряд нарушений законодательства РФ и Положения, а именно:

1. Заявка ООО «Автомастер» заняла 3 место по рейтингу, составленному комиссией Заказчика.
 - 1.1. Разбирая заявку ООО «Автомастер» очевидно умышленное занижение рейтингового места в нарушение действующего законодательства РФ.

Во – первых, срок поставки техники ООО «Автомастер» указан 38 календарных дней. Согласно п. 23 Информационной карты Конкурсной документации расчет оценки произведен верно, а именно: $100 (38 \text{ календарных дней}) * 0,3 = 30$ баллов!

Во – вторых, рейтинг оценки критерия «опыт поставки аналогичных товаров» заявки данного участника составлен неверно и необоснованно Заказчиком, а именно умышленно занижены данные. При описании критериев оценки Заказчик прописал положения противоречащие общепринятому смыслу закупок, проведя параллель и зависимость данного критерия от общей максимальной цены контракта, а не от стоимости товара в единичном соотношении. По одному контракту возможна поставка единичного аналогичного товара со стоимостью превышающей максимальную цену именно за единицу товара, установленную Заказчиком в конкретной процедуре. Однако таких аналогичных договоров может быть несколько и неоднократно в адрес одного Заказчика. Либо наоборот объединены несколько поставок аналогичного товара в один контракт явно превышающей максимальную цену контракта Заказчика. Неоднозначно и некорректно Заказчиком произведено описание оценки данного критерия, соответственно и его оценка. ООО «Автомастер» в составе второй части заявки предоставил Сведения об опыте поставки товара согласно Конкурсной документации. В составе данного документа были предоставлены подтверждающие данные из расчета более 10 договоров с реестровыми номерами, т.е. данный критерий должен был быть оценен из расчета 100 баллов, и соответственно общее количество баллов по данному критерию должно было быть произведено следующим образом : $100 (\text{по } 10 \text{ и более договоров}) * 0,3 = 30$ баллов!!!!но никак не 6 баллов подсчитанными Комиссией! На наш взгляд умышленное занижение рейтингового места ООО «Автомастер» и возможное коррупционное правонарушение со стороны Заказчика.

В-третьих, ценовое предложение ООО «Автомастер» : 37280000,00рублей. По критериям оценки данное предложение набрало 38,97 балла. Каким образом была дана оценка этому критерию невозможно проверить, поскольку Заказчик в п. 23 Информационной карты Конкурсной документации при оценке

этого критерия ссылается на п. 9.2 Конкурсной документации.

Однако данный пункт в конкурсной документации отсутствует!!!

2. Заявка АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» заняла 2 место по рейтингу, составленному комиссией Заказчика.

2.1. Разбирая заявку АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» непонятно по каким противоречащим критериям данному участнику присвоено 2 место. Во –первых, срок поставки техники данным участникам указан « в течении 60 календарных дней» (согласно данным Протокола Заседания Комиссии по закупкам КГАУ «Лесопожарный центр» от 17.02.2021г.), но по данному критерию почему-то этому участнику присвоено 30 баллов! В п. 23 Информационной карты конкурсной документации данной закупки определен рейтинг по критерию оценки именно этого показателя, а именно в данном случае: $30 (60 \text{ календарных дней}) * 0,3 = 9 \text{ баллов!}$

Во –вторых, рейтинг оценки критерия «опыт поставки аналогичных товаров» заявки данного участника составил 30 баллов . Предположительно из расчета: $100 (\text{ по } 10 \text{ и более договорам}) * 0,3 = 30 \text{ баллов!}$ Данный критерий должен совпадать с критерием ООО «Автомастер» по количеству баллов.

В – третьих, ценовое предложение АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» : 37600000,00рублей. По критериям оценки данное предложение набрало 38,64 балла. Проверить законность и обоснованность оценки Заказчиком данного критерия невозможно по вышеуказанным причинам.

Исходя из правильного подсчета балльной системы рейтингового места ООО «Автомастер» набрал бы 98,97 баллов (38,97 (цена договора)+30 (опыт поставки)+ 30 (срок поставки)), АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» набрал бы 77,64 балла (38,97 (цена договора)+30 (опыт поставки)+ 9 (срок поставки)).

На лицо нарушение со стороны Заказчика относительно присвоения рейтингового места участникам закупки. Очевидно, что ООО «Автомастер» заняло 2 место, предложение которого по результатам данной оценки и следовало бы признавать лучшим после предложения участника закупки , признанного победителем открытого конкурса (Протокол подведения закупки № 1-КЭ от 05.02.2021г.)

Согласно Протокола Заседания Комиссии по закупка КГАУ «Лесопожарный центр» от 17.02.2021г., Заказчик принимает решение об отмене признания ООО «Атлон» победителем закупки, признав его заявку несоответствующей требованиям документации о закупке, Комиссия предлагает рассмотреть вопрос о направлении предложения следующему за победителем участнику в лице АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» о заключении договора поставки автоцистерны лесной пожарной **закрытого типа** в количестве 8 единиц с учетом требований технического задания документации о закупке (**с изменениями и дополнениями**) и предложением данного участника осуществить поставку в сроки не превышающие 60 календарных дней и стоимостью единицы товара не превышающей 4 700 000,00 рублей с учетом всех расходов, включая налоги и доставку до покупателя».

Основание для такого предложения о заключении договора поставки автоцистерны лесной пожарной **закрытого типа** в количестве 8 единиц с учетом требований технического задания документации о закупке (с изменениями и дополнениями) **незаконно и необоснованно!!!** Поскольку данный участник не предлагал к поставке именно такой товар (со всеми изменениями и дополнениями, закрытого типа) в составе своей заявки , на основании которого получил рейтинговое место в системе Заказчика. Согласие АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» с первоначальным вариантом размещения Технического описания закупки Заказчика, без ссылки на дополнения, рекомендации и разъяснения Заказчика – не является согласием на поставку автоцистерны лесной пожарной **закрытого типа** в количестве 8 единиц с учетом требований технического задания документации о закупке (**с изменениями и дополнениями**). Данный участник не предлагал этого в составе 1 части своей заявки. Т.е. участник изложив в своей 1 части заявки согласие на поставку автоцистерны лесной пожарной (на базе ГАЗ-33088 или эквивалент) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» в целях модернизации специализированной лесопожарной техники и оборудования , должен был конкретно предложить модель базового шасси , а также конкретные характеристики и описание техники. Очевидно, что Данным участником не были учтены при подаче заявки положения разъяснений и дополнений Заказчика, поскольку этого не было указано в составе их заявки. В нарушение чего, Заказчик мало того , что допускает их до участия в данной Конкурсной закупке, так еще и как яко бы второму по рейтингу участнику предлагает заключить договор на поставку

автоцистерны **закрытого** типа, хотя изначально этого даже не предлагалось участником.

На каком основании Заказчик предлагает им заключить договор непонятно и противоречит нормам законодательства РФ .

Кроме того, очевидно, что Заказчиком нарушены правила подсчета рейтингового места участников (выше предоставлено обоснование), т.е. АО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» не имеет 2 место в рейтинге оценки заказчиков.

Факт о предложении заключения Заказчиком договора с участником, предложившим самую большую цену относительно других участников, а также самый большой срок поставки техники является вопиющим. В рамках каких интересов действует Заказчик, нарушая требования действующего законодательства РФ и здравый смысл закупок и экономии бюджетных средств, заключая договор с участником, предлагающим худшие условия поставки относительно других участников. Кроме того, согласно п. 16 ст. 3.2 ФЗ РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011г. « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **«Победителем** конкурса признается участник..., заявка на участие которого соответствует требованиям ... документации... и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании... критериев оценки **СОДЕРЖИТ ЛУЧШИЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА**». Видимо для Заказчика не стоит цель исполнения данного требования законодательства РФ. Данный факт подтверждается псевдокритерием – опытом аналогичных поставок, подсчитанный возможно умышленно- ошибочным путем, а не стоимость договора и срок поставки техники для нужд выполнения задач организации.

На основании вышеизложенного, просим незамедлительно приостановить действия Заказчика относительно данной закупки и провести проверку соблюдения законности проведения закупки - Конкурса в электронной форме на Поставку автоцистерны лесной пожарной (на базе ГАЗ-33088 или эквивалент) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» в целях модернизации специализированной лесопожарной техники и оборудования (реестровый номер закупки 32109901583). В связи с тем, что права и законные интересы участника закупки ООО «Автомастер» нарушены незаконными и необоснованными действиями со стороны комиссии по закупкам КГАУ «Лесопожарный центр» просим пересмотреть результаты данной закупки на предмет соответствия заявок участника требованиям

Конкурсной документации, рассмотреть заявки Участников закупки на предмет полного соответствия требованиям конкурсной документации. В случае выявления противоречащих заявок участников отменить Протокол рассмотрения первых частей участников закупки от 05.02.2020г., Протокол подведения итогов участников закупки от 05.02.2020г. , Протокол заседания комиссии от 17.02.2020г. в связи с предоставлением в составе заявки участников закупки недостоверных сведений.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия директора.
2. Заявка ООО «Автомастер» на участие в закупке , реестровый номер № 32109901583
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 1- КЭ/2021 от 05.02.2021г.
4. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе № 1- КЭ/2021 от 05.02.2021г.
5. Протокол подведения итогов закупки № 1- КЭ/2021 от 05.02.2021г.
6. Протокол заседания комиссии по закупкам КГАУ «Лесопожарный центр» от 17.02.2021г.

Директор ООО «Автомастер» - Масягин Александр Евгеньевич

