



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № № 087/07/3-129/2022

6 июля 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Т. А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: А.В. Салмина, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России; А. Э. Дунакаев, заместитель руководителя Чукотского УФАС России, в отсутствие представителей сторон, уведомленных надлежащим образом (Исх. №0672/01-40 от 27.06.2022 г.),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Вершина» (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика – Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования городского округа Певек «Детская школа искусств» (Далее – Заказчик, Детская школа искусств) при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Выполнение работ по ремонту фасада Муниципального автономного учреждения дополнительного образования городского округа Певек "Детская школа искусств"» извещение № 32211440184 (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 17.06.2022 г. поступила жалоба на действия Заказчика от Заявителя на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия Заказчика незаконно допустила заявку и признала победителем электронного аукциона ИП Медикова Матвея Александровича.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своих возражениях по жалобе Общества, Детская школа искусств, указывают следующее:

Во второй части заявки участником аукциона ИП Медиковым М. А. были представлены все документы.

Комиссия по осуществлению закупок вправе проверить соответствие сведений из декларации, подтверждающая соответствие участника аукциона, в том числе в части соответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательствами Российской Федерации к лицам, но такой обязанности у единой комиссии нет.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме (далее - Документация) размещено в ЕИС – 02.06.2022 23:25 (МСК+9).

Дата и время окончания подачи заявок – 10.06.2022 17:00 (МСК+9).

Дата подведения итогов - 15.06.2022 (МСК+9).

13.06.2022 23:07 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211440184-01 «Протокол рассмотрения первых частей заявок». Извещение о закупке: № 32211440184.

15.06.2022 16:02 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211440184-03 «Протокол рассмотрения вторых частей заявок». Извещение о закупке: № 32211440184.

15.06.2022 16:07 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211440184-04 «Итоговый протокол». Извещение о закупке: № 32211440184.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок. на участие в электронном аукционе, от 15.06.2022 г., по окончанию срока подачи вторых частей заявок подано 2 заявки (2 - соответствуют требованиям).

По результатам оценки заявок Единая комиссия приняла решение признать победителем электронного аукциона ИП Медикова Матвея Александровича, предложившего цену договора – 10 580 045,78 рублей.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Часть 19.6 статьи 3.4 Закона о закупках устанавливает, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. **При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.**

Согласно требованиям, к содержанию и составу второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме, подаваемой участником размещения заказа, установленным Заказчиком в пункте 18 Документации об Аукционе:

«Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставляется участником закупки по рекомендованной форме в соответствии с **ФОРМОЙ 2 РАЗДЕЛА IV** документации о закупке «Образцы основных форм

документов, включаемых в Заявку» и должна содержать следующие документы и информацию:

2.1. наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, если участником закупки является юридическое лицо;

фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;

идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником закупки является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

2.2. учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо;

2.3. копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо;

2.4. копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: выписка из реестра СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 .

Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет один месяц с даты ее выдачи.

2.5. копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации: не требуются;

2.6. копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке) является крупной сделкой;

2.7. информация и документы об обеспечении заявки на участие в закупке, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке: не установлено.

2.8. декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке сведения, установленные подпунктами 1 – 6 пункта 15. настоящей документации, в том числе соответствие участника закупки указанным в подпункте 1 пункта 3.1. настоящей документации (в случае их установления) требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы). Указанная декларация предоставляется в составе заявки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки ;

2.9. наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг); - не требуется;

2.10. документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона №223-ФЗ: копия сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, в целях подтверждения происхождения товаров из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины – не требуется.

При этом, инструкцией по заполнению второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме в Документации об Аукционе устанавливается следующее:

«При заполнении второй части заявки участнику закупки следует руководствоваться следующим:

2.2. Член саморегулируемой организации имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей пункта договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Количество договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается».

Согласно пункту 1 части 13 статье 55.16 "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ, минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

Комиссией установлено, что на 15.06.2022 г. согласно официальным данным, полученным из Единого реестра членов СРО национального объединения строителей НОСТРОЙ, Размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств ИП Медиков М. А, составляет – 0,00 рублей.

Таким образом, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Чукотского УФАС России установлено, что победитель электронного аукциона ИП Медиков М. А. не соответствует требованиям, установленным Заказчиком - Муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Билибинского муниципального района, при этом неправомерно допущен и признан победителем Комиссией Заказчика.

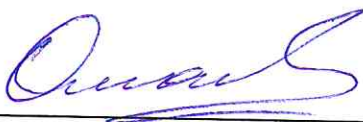
В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Вершина» на действия Заказчика - Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования городского округа Певек «Детская школа искусств» при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Выполнение работ по ремонту фасада Муниципального автономного учреждения дополнительного образования городского округа Певек "Детская школа искусств"» извещение № 32211440184, обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии:

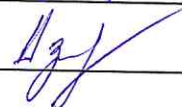


Т. А. Омаев

Члены Комиссии:



А. В. Салмина



А. Э. Дунаев

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

